

EL PAPEL DE LA CIUDADANÍA EN LA GOBERNANZA ECOLÓGICA EUROPEA: EL MAR MENOR Y LA PROTECCIÓN DE LO COMÚN

Marc Aparisi-Martí¹
Universitat de València

ÍNDICE. 1. Introducción. 2. El análisis de la ciudadanía como parte del problema social: un enfoque relacional. 3. La identidad de la ciudadanía en la gobernanza del Mar Menor y su cuenca. 4. La evolución de la identidad de la ciudadanía y su influencia en la configuración de la gobernanza del Mar Menor. 5. La ciudadanía y la gobernanza ecológica europea: límites de escala a la acción política. 6. Conclusiones.

RESUMEN.

En las últimas décadas, los enfoques relacionales han emergido para comprender la complejidad de los problemas sociales y el papel que desarrollan los sujetos políticos que intervienen. Así pues, se plantea la necesidad de incorporar el enfoque relacional al estudio de la ciudadanía, entendida como un elemento dinámico, influido por múltiples factores y relaciones en constante transformación. Del planteamiento relacional propuesto, se derivan tres dimensiones operativas para analizar el papel de la ciudadanía en la gobernanza de un problema social: la identidad de la ciudadanía participante, la evolución temporal de las acciones ciudadanas y los elementos espaciales que influyen en la capacidad de acción política. Estas dimensiones serán analizadas en relación con los conflictos políticos existentes en torno a la degradación de los espacios naturales de la Unión Europea, en concreto, en el caso del Mar Menor y su cuenca.

1. Introducción.

El cambio climático se presenta como un problema complejo no solamente desde el punto de vista de la ciencia física o biológica, sino también desde la perspectiva de las ciencias sociales. Desde principios de los años 70 del siglo XX, la cuestión ecológica ha emergido como un elemento más dentro del tablero del debate público. En la esfera de la política institucional, esto se ha traducido en un número considerable de acuerdos internacionales y en el posterior desarrollo de políticas públicas para alcanzar los objetivos previamente definidos.

La ejecución de dichas políticas públicas ha sido ampliamente estudiada por la academia (Adams, 2009). No obstante, los mayores esfuerzos se han concentrado en el análisis del diseño y la implementación de medidas a nivel nacional y supranacional, dejando de lado otros factores, relaciones y procesos fundamentales que suceden a escalas inferiores. Por otro lado, la mayoría de los estudios se basan en exámenes verticales de la aplicación de dichas políticas. La adaptación al cambio climático tiende a presentarse y analizarse como si el

¹ Graduado en Ciencias Políticas y de la Administración Pública por la Universitat de València y estudiante del programa de doctorado de Derecho, Ciencia Política y Criminología. m.aparisi.marti@gmail.com / código ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-9930-9670>

fenómeno fuese apolítico. Esto ha llevado a considerar que el diseño de las políticas públicas y su posterior análisis se haya realizado mayoritariamente de arriba abajo, como una aplicación de parámetros técnicos replicables en múltiples latitudes y escalas. Un enfoque excesivamente centrado en la aplicación *top-down* de las políticas públicas puede servir para esbozar un marco general, pero subestima la importancia de los niveles inferiores a la escala nacional, cada vez más relevantes en la protección de la naturaleza y la lucha contra el cambio climático.

Más allá de la esfera institucional, la ciudadanía se constituye como un factor determinante en el diseño y la implementación de la acción climática. Por un lado, las relaciones que se producen entre los sujetos implicados pueden desembocar en conflictos que impiden llevar a cabo los planes de los diferentes gobiernos. Por otro lado, la ciudadanía empieza a percibir los efectos del cambio climático como un riesgo cercano no únicamente en términos psicológicos o de valores (Leiserowitz, 2006), sino también en la dimensión material y personal (Gasper et al., 2011; Carleton & Solomon, 2016) cosa que la empuja a participar de manera activa en el terreno de lo político y a exigir mayores resultados en la implementación de la acción climática.

Pese a la creciente importancia de la ciudadanía en las diferentes políticas ecológicas, se encuentra un vacío en la comprensión del papel que ésta juega en todo el ciclo de vida de una política pública. En consecuencia, el objetivo de la presente ponencia es ofrecer un enfoque relacional para el análisis de la ciudadanía en el marco de los instrumentos de gobernanza desarrollados en los últimos años en relación con las políticas ecológicas impulsadas por la Unión Europea. En este punto es conveniente señalar que, ante la inmensa diversidad de problemas sociales y políticas públicas relacionadas con la crisis ecológica, se ha optado por limitar el análisis a las políticas de protección de los espacios naturales. En concreto, sobre la transposición de la Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la flora y fauna silvestres al ordenamiento jurídico español y su materialización en las políticas públicas de protección del Mar Menor y su cuenca.

Para ello, se plantea estructurar el análisis en cuatro partes: una primera, donde se propondrá el enfoque relacional como herramienta para el estudio de la ciudadanía como parte del problema social y de la gobernanza ecológica; una segunda, donde se discutirán herramientas de análisis que permitan delimitar la identidad de la ciudadanía en el conflicto político del Mar Menor en relación con el estatus y las relaciones entre sujetos; una tercera, que ofrecerá una evolución histórica de la identidad de la ciudadanía y el impacto de dicho desarrollo en la configuración institucional de la gobernanza actual; en cuarto y último lugar, se discutirán algunas cuestiones relacionadas con los límites que impone la escala del conflicto, relacionado con la política ecológica de la Unión Europea.

En relación con la metodología, el estudio adopta una estrategia de investigación cualitativa, basada en una revisión de la literatura y una aproximación al estudio de caso. La revisión de la literatura contribuirá a proporcionar una sólida base teórica sobre el estudio de la ciudadanía desde un enfoque relacional. La aproximación al estudio de caso ayudará a

comprender la aplicación de la teoría a la hora de comprender patrones complejos y dinámicas causales en el contexto del conflicto político del Mar Menor.

BORRADOR