

“Soberanismo, autonomía y dependencia: un análisis de la política exterior de los Estados norteafricanos”. Guion-Ponencia para el GT 6.13 : *La resiliencia del Estado en la región MENA en un contexto de crisis, XVII Congreso de la AECPA La democracia ante los desafíos*, Universidad de Burgos.

Miguel Hernando de Larramendi
23 de julio de 2024

La observación del comportamiento internacional de los estados magrebíes tras la pandemia del Covid 19 y durante la guerra en Ucrania y Gaza, desvela el uso de un nuevo repertorio discursivo en la escena internacional y regional. Estos discursos, acompañados de algunas acciones políticas, escenifican una creciente desvinculación político-normativa de los países magrebíes respecto a la Unión Europea y una voluntad de diversificación de lazos y alianzas internacionales. Esta desvinculación atiende también a la necesidad de mostrar mayor autonomía, al menos retórica, frente a un bloque político y económico del que depende comercialmente aprovechando las oportunidades ofrecidas por un entorno regional e internacional en transformación.

Esta ponencia analiza el recurso a nuevas formas de soberanismo, retórica nacionalista y reforzamiento del multialineamiento en las estrategias diplomáticas de los Estados magrebíes prestando especial atención a Túnez con referencias también a los casos de Marruecos y Argelia.

-
- I. La COVID-19 mostró a escala global las vulnerabilidades para los Estados que habían renunciado a un tejido industrial apostando por la deslocalización de la producción accesible a través de cadenas globales de suministro.

Reaparecieron entonces los discursos que defendían la necesidad de que el Estado recuperara soberanía en los ámbitos industriales, tecnológico, alimentario. Frente a las cadenas globales de suministro aparecieron partidarios de acortarlas (*nearshoring*) o de centrarlas en estados afines (*friendshoring*).

La idea de crear reservas estratégicas de medicinas, cereales o hidrocarburos, sobre todo tras la invasión rusa de Ucrania, se situaron en el centro del discurso político global tanto en el interior de los estados miembros de la Unión Europea (autonomía estratégica) como en el de muchos países del Sur Global como los estados del Magreb más expuestos a las vulnerabilidades de la globalización al no haber sido capaces de crear un bloque comercial regional y afrontar esos efectos de forma separada (fracaso de la UMA).

- II. Después de *décadas de adelgazamiento* del Estado y *del sector público* promovidas por políticas neoliberales, la COVID-19 impulsó una reflexión sobre la necesidad de reforzar el papel de los Estados como proveedores de servicios y garantes de una soberanía que en muchos casos había sido delegada.

La debilidad de las estructuras estatales dio protagonismo durante la COVID-19 al *ejército*, institución que asumió tareas sanitarias de vacunación y prestación de asistencia en el marco de la emergencia sanitaria.

- III. **Soberanismo:** noción de tener el control sobre las propias condiciones de existencia, ya sea a nivel de uno mismo, de un grupo social, de una región o de una nación. Utilizado para describir la adquisición o preservación de la independencia política de una nación o región, el soberanismo pretende "recuperar el control" frente a fuerzas percibidas como poderosas, ya sea frente a grupos minoritarios internos o frente a instituciones externas de gobernanza mundial y uniones supranacionales.

- IV. En este contexto se puede observar un reforzamiento de discursos soberanistas que, en ocasiones, se solapan con discursos nacionalistas/populistas y que reflejan la voluntad de preservar la independencia política del Estado, de renegociar los términos de la globalización y de reforzar/recuperar el control frente a instituciones externas de gobernanza global.

- Soberanismo económico como respuesta nacionalista/proteccionista y alternativa a la globalización neoliberal acompañado de una voluntad de acercamiento a los BRICS:
 - Congelación en octubre de 2021 de las negociaciones para firmar el Acuerdo de Libre Comercio Completo y Profundo (ALECA) propuesto por la UE en nombre de la "soberanía económica" al considerar que la libre competencia en sectores como la agricultura y los servicios en economías que no están en igualdad de condiciones sería desastroso para Túnez.
 - Renegociación del Acuerdo de Libre Comercio entre Marruecos y Turquía (2021) reintroduciendo aranceles a las exportaciones textiles procedentes de Turquía y excluyendo 1200 productos del acuerdo. Firmado en 2004 y voluntad de renegociar también los acuerdos similares firmados con Egipto y Jordania

- Devolución de 60 millones de euros de ayuda directa al presupuesto tunecino transferida por la UE a Túnez en el marco de un acuerdo (MOU) firmado en julio de 2023 para luchar contra la inmigración irregular, pero no de la ayuda financiera directa concedida por Italia al presupuesto del Estado tunecino en la primavera de 2024.
- Reivindicación de la soberanía económica de Túnez frente a las condiciones planteadas por el FMI para conceder una línea de crédito de 1900 millones de dólares con la que relanzar la economía, abrir la vía a otras fuentes de financiación y evitar la quiebra del país. Para Kais Saïed el país debe contar con sus recursos naturales y la recuperación de la renta de la corrupción. Para evitar la quiebra del país el parlamento (ARP) aprobó en febrero de 2024 una ley que acaba con la autonomía del Banco Central y le permite financiar de forma directa el presupuesto del Estado y reembolsar una parte de la deuda externa.
- Reafirmación del soberanismo político como muestra de autonomía e independencia:
 - 2016-2019: Suspensión por parte de Marruecos de los contactos oficiales con la Unión Europea durante tres años como respuesta a las sentencias del Tribunal de Justicia de la UE que anulaba los acuerdos comerciales y pesqueros por incluir como parte de su ámbito de aplicación del territorio y aguas del Sáhara Occidental.
 - 2023: rechazo a aceptar la ayuda humanitaria de Francia tras el terremoto del Haouz como muestra de autonomía soberana con el que se lanza un potente mensaje de malestar a la antigua potencia colonial por su renuencia a avanzar en el reconocimiento de la soberanía marroquí sobre el Sáhara Occidental.
 - Votaciones en la ONU tras la invasión rusa de Ucrania en febrero de 2022 huyendo de alineamientos incondicionales con la UE y USA en una guerra percibida como ajena que alimenta además la percepción del doble rasero occidental. La flexibilización en los mecanismos de acogida de refugiados ucranianos en comparación con los refugiados sirios en 2015 contrasta con el trato recibido en 2015 a quienes huían de Siria o con la evacuación exclusiva de extranjeros o de población palestina portadora de pasaporte extranjero de la franja de Gaza en noviembre de 2023
 - Rechazo a las injerencias occidentales en los asuntos internos en cuestiones vinculadas a los derechos humanos y libertad de prensa.

- Expulsión de Túnez de la Comisión de Venecia, órgano consultivo del Consejo de Europa sobre cuestiones constitucionales, como respuesta a las críticas que había formulado sobre el proceso de elaboración de la nueva Constitución de 2022 calificado por Kais Saïed como una “injerencia en los asuntos internos tunecinos” y un “ataque a la soberanía del país”.
- Rechazo de las resoluciones del Parlamento Europeo sobre derechos humanos y retrocesos en materia de libertades (compartida por Argelia, Marruecos y Túnez)
- Promulgación de marcos legislativos que limitan la posibilidad de las organizaciones de la sociedad civil reciban fondos del exterior (proyecto de ley Asociaciones de Argelia 2022; proyecto de ley Asociaciones en Túnez 2024) al ser consideradas correas de transmisión de intereses extranjeros

Manifestación autonomía política Tebboune

« Si nous recourons à la dette, nous n’aurons plus le droit à l’avenir de défendre Gaza, la question palestinienne ou la question sahraouie. »

- Soberanismo identitario: impulsado por las declaraciones del presidente Kais Saïed en febrero de 2023 en una reunión del Consejo de Seguridad Nacional en la que denunciaba una conspiración “para cambiar la composición demográfica de Túnez con el objetivo de transformar el antiguo protectorado francés en un país únicamente africano con el objetivo de hacer desaparecer su carácter esencialmente árabo-musulmán” . Estas declaraciones impulsan el racismo y los ataques contra los inmigrantes subsaharianos presente en el país.

V. Conclusiones

El recurso al soberanismo y la reivindicaciones de autonomía e independencia en función de los intereses nacionales no se limita al Magreb. Es visible también en otros países del Sahel.

Se trata de un “soberanismo a la carta” o “a geometría variable”

- En muchas ocasiones tiene un carácter performativo y proyecta la ilusión de soberanía política y/o económica
- Responde en muchos casos a necesidades de política interior y/o a la presión de actores económicos y sociales del interior y sirve en muchas ocasiones como cortinas de humo en contextos de crisis económicas y sociales profundas

- Esa desvinculación estaría operando más a nivel discursivo que en términos estrictamente materiales, pues los niveles de (inter) dependencia económica no han variado. No tiene un carácter absoluto. Al contrario va acompañado del reforzamiento de una lógica cada vez más transaccional como queda reflejado en los acuerdos migratorios suscritos por la UE con Túnez, Mauritania y Egipto por los que estos Estados reciben ayuda financiera de la UE a cambio de asegurar el control de sus fronteras.