

Rusia y los conflictos del continente africano: el caso de Libia

Jorge González Márquez

Universidad Europea del Atlántico

jorggoznmarq@gmail.com

Resumen:

La Segunda Guerra Civil Libia, que comenzaría en el año 2014 y llegaría a su fin en agosto de 2020, ha sido un conflicto cuyas características han atraído a numerosos actores extranjeros provocando que este conflicto local se convirtiera rápidamente en una guerra subsidiaria a múltiples bandas. Uno de los actores centrales en este desarrollo ha sido la Federación Rusa. El estudio de la intervención rusa en Libia nos permite hacer una aproximación a la política del Kremlin para el continente africano, puesto que su actuación en este conflicto comparte numerosas características las acciones llevadas a cabo en otros países del continente como República Centroafricana, Sudán o Mali, que en los últimos años parece estarse consolidando como uno de los pilares de la política exterior rusa.

Palabras clave: Rusia. Libia. Wagner. Guerra civil. Influencia.

Nota biográfica: Jorge González Márquez es profesor de Relaciones Internacionales por la Universidad Europea del Atlántico, subdirector del medio digital “Descifrando la Guerra” y doctorando en Relaciones Internacionales por la Universidad Complutense de Madrid.

“(…) Y, sin embargo, podría ser aún peor para los libios y para nosotros si no hacemos todo lo posible por detener este conflicto y encontrar una solución política. Con el apoyo de todos los Estados miembros y del Parlamento, sin duda, realmente tengo la intención de hacer precisamente eso, esperando que este compromiso firme pueda ser parte de la solución para mantener unida a Libia y buscar una solución pacífica a este conflicto, porque decimos que no hay solución militar. Pero este mantra, no hay una solución militar, lo hemos estado repitiendo sobre la guerra de Siria. "No hay solución militar, no hay solución militar", y al final ha habido una solución militar.

Entonces quizás aquí pueda suceder lo mismo. Los europeos, como no queremos participar en una solución militar, nos atrincheramos en la creencia de que no existe una solución militar. En Siria ha habido una solución militar traída por los turcos y los rusos, y esto ha cambiado el equilibrio en la parte oriental del Mediterráneo.

No puedo evitar que ocurra algo así, y esto es algo que debería preocuparnos mucho a todos, porque estoy seguro de que nadie estará muy contento si en la costa libia hay un anillo de bases militares de las marinas rusa y turca justo enfrente a la costa italiana, controlando ambas rutas de migración ilegal hacia Europa en el Mediterráneo oriental y ahora quizás en el Mediterráneo central. A esta hora, a esta hora, las 10 de la noche, creo que podemos hablar con franqueza entre todos y afrontar con seriedad la situación a la que nos enfrentamos.

Esperemos tener buenas noticias en las próximas horas¹. “

¹ Parlamento Europeo. [Situation in Libya](#) (debate). 14 de enero de 2020.

1.- Libia: una breve introducción

El Estado de Libia es un país ubicado en la costa mediterránea del continente africano, con una superficie aproximada de 1.759.540 km², que en su mayoría están ocupados por las arenas del desierto del Sahara². Su territorio está compuesto principalmente por grandes llanuras y mesetas salpicadas por pequeñas concentraciones de terreno escarpado o montañoso de baja altitud.

Libia tiene fronteras con Túnez, Argelia, Níger, Chad, Sudán y Egipto. Resulta de interés señalar que las fronteras con la mayoría de estos países son bastante porosas, lo que facilita la aparición de dinámicas regionales de relevancia, como se ha podido observar durante esta década de conflicto.

El territorio de la actual Libia ha estado dividido históricamente en tres grandes regiones: la noroccidental (Tripolitania), la oriental (Cirenaica o Barqa) y la meridional (Fezzan). La división del territorio libio en tres regiones ha tenido un importante papel en el desarrollo del conflicto armado y por ello profundizaremos en esta cuestión más adelante. En el ámbito administrativo, nos encontramos con un escenario muy interesante, que podríamos denominar como *de transición*, ya que, aunque se produjo una reforma territorial en 2012, que abolió el sistema de distritos o *shabiyah* establecido en 1995, esta no llegó a implementarse completamente debido al estallido de la Segunda Guerra Civil en 2014. Esto provocó que las gobernaciones o *muzafahat*, que son el principal elemento de esta división territorial, carecen de competencias legalmente delimitadas y, por lo tanto, todo el poder “real” recae en los municipios o *balidiyat*.

Según las estimaciones más recientes, aunque es difícil conocer la cifra actual con certeza tras una década de sucesivos conflictos, Libia tiene cerca de 7 millones de habitantes, que mayoritariamente profesan la fe islámica de la rama suní. Gran parte de la población está concentrada en las grandes ciudades costeras como Trípoli, Misrata o Bengasi. El país tiene un porcentaje de población urbana situado en torno al 80%.

El Estado de Libia es un país de mayoría árabe. Gran parte de la población árabe es bereber arabizada o árabe-bereber, y cuenta con tres minorías de particular relevancia: bereberes, tuaregs, y tubu. Estas dos últimas minorías tienen una importante tradición nómada y, por lo tanto, su población en territorio libio fluctúa notablemente ya que se desplazan habitualmente entre el sur de Libia y el territorio de países vecinos como Chad, Níger o Argelia. Otro elemento demográfico de gran interés a la hora de hablar de Libia es el hecho de que la sociedad libia

² Oficina de información Diplomática. Ficha País de Libia. 2021.

tiene un importantísimo componente tribal³, con cerca de 20 veinte grandes grupos tribales presentes en el país, que históricamente han sido de gran importancia a la hora de gobernar el país y que, más recientemente, ha tenido un considerable peso en el desarrollo de las guerras civiles.

También debemos hacer mención a la estructura económica de Libia. De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, el Estado de Libia es un país en vías de desarrollo⁴. Según los datos del Banco Mundial⁵, tiene un PIB equivalente a 52,09 mil millones de dólares, que están distribuidos principalmente entre la industria (56'2%) y los servicios (42'1%). Sin embargo, Libia posee las reservas petrolíferas probadas más grandes del continente africano⁶, y las novenas a nivel mundial, lo que ha permitido al país vivir varios momentos de rápido crecimiento económico gracias a este recurso. El país ha estructurado su economía en torno a la producción de petróleo, lo que ha provocado una gran dependencia y le ha convertido en un país particularmente vulnerable a la oscilación en el precio del barril de crudo a nivel internacional. Pese a los problemas asociados a las grandes oscilaciones del PIB, que no pueden ser obviadas, es necesario reconocer que, al menos antes de esta década de conflicto civil, Libia consiguió llevar a cabo una importante labor de desarrollo de sus infraestructuras que repercutió positivamente en la sociedad, lo que permitió que el país alcanzara, en la segunda mitad del siglo XX, algunos hitos en el nivel de vida sus ciudadanos como ser el país africano con la mayor esperanza de vida (71 años) hasta que, ya entrado el siglo XXI, fue superado por sus vecinos⁷.

Libia: la articulación del norte de África

El desierto del Sáhara conecta, mediante la existencia de unas enormes fronteras caracterizadas por su porosidad, las dinámicas en materia de seguridad del Magreb, región geográfica en la cual se encuentra Libia, con las del Sahel, región geográfica ubicada al sur/suroeste de Libia. El Sahel es una región de importancia estratégica clave para Europa y en la que existen unos enormes intereses económicos esparcidos por los diversos países que la conforman. Esta conexión hace que lo que ocurra en Libia pueda tener un enorme impacto en otros países.

El ejemplo más claro de cuán importante puede ser esta conexión lo encontramos en los acontecimientos ocurridos en Mali durante el año 2012. Es importante señalar, antes de ahondar en la situación en Mali, que durante ambas guerras civiles de Libia los mercenarios extranjeros,

³ Ezzeddine, Nancy et al. *“Libyan tribes in the shadows of war and peace”*. Netherlands Institute of International Relations. Febrero de 2019.

⁴ Nielsen, Lyng. *Classifications of Countries Based on Their Level of Development: How it is done and how it could be done*. IMF Working Paper. 2011.

⁵ PIB (US\$ a precios actuales) – Libia. Banco Mundial.

⁶ Crude oil – proved reserves. CIA Factbook.

⁷ Life expectancy at birth, total (years) – Libya, Algeria. Banco Mundial.

especialmente aquellos provenientes de países de la región del Sahel, han tenido un importante papel en el conflicto y en el caso de la primera guerra civil debemos destacar el papel que tuvieron los combatientes tuareg⁸. Muchos de estos combatientes regresarían a sus países de origen tras finalizar la guerra con las armas obtenidas tras saquear los arsenales libios⁹.

El regreso de centenares de combatientes tuareg a Mali, tras haber recibido armamento y entrenamiento en Libia, marcaría el comienzo de la conocida como rebelión tuareg de 2012 o rebelión de Azawad que daría comienzo a un conflicto armado entre el ejército de Mali y diversos grupos insurgentes que continúa, aunque a menor intensidad, hasta la actualidad. Esta rebelión vino seguida tan solo un mes más tarde de un golpe de estado militar contra el presidente Amadou Toumano Touré¹⁰, lo que marcó el comienzo de una crisis política que, al igual que la de seguridad, también continúa hasta la actualidad. Esta(s) crisis de Mali provocarían una intervención militar por parte de Francia¹¹, la llamada Operación Serval, que en los años siguientes se expandiría¹², convirtiéndose en la Operación Barkhane, por todo el Sahel en lo que ha venido en los últimos años como la “guerra interminable” de Francia¹³.

2.- La Segunda Guerra Civil libia

La caída de Gadafi ante las fuerzas revolucionarias dejó un país repleto de grupos armados milicianos sobre los cuales el gobierno de transición no tenía apenas poder real y que, como norma general, mostraron una hostilidad abierta ante la propuesta de entregar las armas y someterse a la nueva autoridad civil. Esto hizo que gran parte del territorio nacional estuviera controlado por señores de la guerra locales, algunos de los cuales estaban estrechamente vinculados a los nuevos partidos políticos, especialmente a aquellos de carácter islamista.

El país quedó sumido en una espiral de inseguridad y violencia miliciana, en la que los choques esporádicos entre los distintos grupos armados, las ejecuciones extrajudiciales, los saqueos, los secuestros y los asesinatos se convirtieron en algo habitual¹⁴. Algunos de los incidentes más graves provocados por las milicias incluyeron el secuestro del Fiscal General, Abdul-Aziz al -

⁸ Los tuaregs son un pueblo bereber extendido por región y cuya población es de aproximadamente 2,5 millones de habitantes. El pueblo tuareg tiene una reclamación histórica sobre la región fronteriza entre Níger, Mali, Libia y Argelia lo que ha llevado a que, desde mediados del siglo XX, se produjeran varias revueltas tuareg en la región reclamando el establecimiento de un estado propio.

⁹ Nossiter, Adam. *Qaddafi's weapons, taken by old allies, reinvigorate an insurgent army in Mali*. The New York Times. 5 de febrero de 2012.

¹⁰ Fessy, Thomas. *Gaddafi's influence in Mali's coup*. BBC. 22 de marzo de 2012.

¹¹ *France launches Mali military intervention*. AlJazeera. 11 de enero de 2013

¹² *France sets up anti-Islamist force in Africa's Sahel*. BBC. 14 de julio de 2014

¹³ Maclean, Ruth. *Crisis in the Sahel becoming France's Forever War*. The New York Times. 29 de marzo de 2020

¹⁴ Kirkpatrick, David. *In Libya, fighting may outlast the revolution*. The New York Times. 2 de noviembre de 2011

Hassady, en Trípoli en diciembre de 2011¹⁵; el asesinato del embajador estadounidense, John Christopher Stevens, tras un asalto a las instalaciones diplomáticas estadounidenses en Bengasi el 11 de septiembre de 2012¹⁶, y el secuestro del Primer Ministro, Ali Zeidan, el 10 de octubre de 2013¹⁷.

Mientras el país se descomponía, el Congreso Nacional General se encontraba profundamente dividido. Las elecciones de 2012 habían dado lugar a una institución en la cual había un precario equilibrio de poder entre las facciones moderadas, liberales, conservadoras e islamistas. Estos últimos tenían una cierta ventaja debido al apoyo que recibían por parte de los grupos milicianos. Esta inestabilidad parlamentaria, sumada a la situación de descontrol e inseguridad presente en todo el país, provocó una enorme insatisfacción en la ciudadanía. Por ello, durante todo el periodo de transición se produjeron un gran número de protestas por todo el país, que exigían acelerar el ritmo de las reformas, que el gobierno fuera más transparente y que se actuara de manera contundente contra las milicias.

El rechazo al GNC llegó un punto crítico cuando, en diciembre de 2013, la asamblea anunció la extensión unilateral de su mandato más allá de enero de 2014. Esta decisión condujo al estallido de la Segunda Guerra Civil de Libia.

Los primeros meses de 2014 estuvieron marcados por una enorme tensión política en la que se observa una doble dinámica. Por un lado, durante los meses de enero a mayo se produjo una pugna por el poder entre las distintas facciones del GNC, que provocó una sucesión de nombramientos y dimisiones entre los altos cargos del gobierno. Por otro lado, en ese mismo periodo, tuvo lugar una ruptura definitiva entre las fuerzas armadas y el gobierno, que condujeron a un alzamiento militar en la segunda quincena de mayo.

El 16 de mayo de 2014, tropas leales al General Khalifa Haftar lanzaron una ofensiva sobre las milicias islamistas que controlaban la ciudad de Bengasi. La situación en la ciudad había ido empeorando considerablemente durante los meses anteriores, con un gran número de saqueos, asesinatos y ataques a las unidades del ejército desplegadas en la zona.

Esta ofensiva, denominada Operación Dignidad, dio comienzo a una larga campaña militar contra las milicias y vino acompañada de una proclamación de Khalifa Haftar, en la que denunciaba que el Congreso General de la Nación (GNC) había dejado de representar al pueblo libio y que por ello era ilegítimo. En el mismo comunicado, Haftar anunció su intención de eliminar a todas las fuerzas islamistas de Libia, especialmente a los terroristas vinculados con

¹⁵ *Libya's Attorney General says gunmen attacked him*. Fox News. 7 de diciembre de 2011

¹⁶ Kaphle, Anup. *Timeline: How the Benghazi attacks played out*. The Washington Post. 17 de junio de 2014

¹⁷ *Libyan PM Ali Zeidan freed from captivity*. BBC. 10 de octubre de 2013

los Hermanos Musulmanes, y que, para acabar con los aliados de los islamistas que ocupaban el parlamento, sus fuerzas pronto marcharían sobre Trípoli¹⁸.

El edificio del GNC fue asaltado el 18 de mayo por tropas leales a Haftar¹⁹. Tras ocupar el edificio, anunciaron la disolución de esta institución y su sustitución por el Comité Constitucional. En los días siguientes, un gran número de líderes militares y varias decenas de parlamentarios pertenecientes a las facciones moderadas y liberales del GNC anunciaron su apoyo a Haftar en su lucha contra el islamismo en el país.

Un mes más tarde, y con el país sumido en el caos, se celebraron elecciones parlamentarias²⁰. Las elecciones del 25 de junio dieron lugar a la creación de un nuevo órgano, la Cámara de Representantes (HoR), que decidió reunirse en Tobruk²¹, ciudad ubicada cerca de la frontera con Egipto, manteniéndose así lejos del alcance de los principales grupos milicianos de Misrata, Trípoli y Bengasi. Esta nueva cámara, que obtuvo el reconocimiento internacional como autoridad legítima de Libia, dio su apoyo a Khalifa Haftar, quien consolidó así su autoridad sobre el Ejército Nacional Libio (LNA)²².

Las facciones islamistas del GNC, ahora prácticamente disuelto, y de la nueva HoR decidieron sabotear la nueva institución y rechazar su autoridad. Formaron un segundo Gobierno de Salvación Nacional (GSN), en torno al cual se agruparon la mayor parte de las milicias de Trípoli y Misrata, que formaron una alianza conocida como Amanecer Libio.

Estas dos grandes facciones, Haftar - Tobruk y Misrata - Trípoli, se convirtieron en los principales actores del conflicto libio. Tras unos primeros meses de hostilidades directas, ambas partes se concentraron en combatir contra otros actores, como el Consejo de la Shura de los Revolucionarios de Bengasi, que agrupaba a la mayoría de los grupos islamistas de esta ciudad; el Consejo de la Shura de los Muyahidines de Derna o la rama local del grupo salafista transnacional, comúnmente conocido como el Estado Islámico o Daesh²³.

La intervención extranjera en Libia

¹⁸ Mahmoud, Khalid. *Khalifa Haftar: My forces will reach Tripoli soon*. Asharq Al-Awsat. 22 de mayo de 2014.

¹⁹ Laessing, Ulf & Elumami, Ahmed. *Gunmen loyal to exgeneral storm Libyan parliament, demand suspension*. Reuters. 18 de mayo de 2014

²⁰ *Libya begins elections amid violence*. AlJazeera. 25 de junio de 2014

²¹ Laessing, Ulf. *Libya's runaway parliament seeks refuge in Tobruk bubble*. Reuters. 2 de octubre de 2014.

²² *Libya names anti-Islamist General Haftar as army chief*. BBC. 2 de marzo de 2015

²³ El Daesh, también conocido como ISIL o Estado Islámico, es una organización terrorista de carácter yihadista que alcanzaría una gran importancia internacional en 2014 tras capturar varias ciudades del norte de Iraq, intervenir en la guerra civil de Siria y comenzar una campaña de atentados por todo el globo. La organización se ha extendido posteriormente, al integrar otros grupos terroristas de características similares, por numerosas zonas de conflicto por todo el planeta convirtiéndose en una de las principales amenazas terroristas junto con AlQaeda.

La campaña militar contra las milicias fue un largo proceso, durante el cual diversos actores internacionales, regionales y extrarregionales se vieron atraídos al conflicto por sus implicaciones para sus respectivas estrategias de seguridad y defensa en la región²⁴. En conjunto, las intervenciones responden a dos tipos de motivaciones:

- Guerra contra el terror: Francia, Italia, Estados Unidos, Reino Unido y Egipto realizaron operaciones militares contra el Estado Islámico y otros grupos armados salafistas de carácter minoritario, desde al menos mediados de 2015. Estas operaciones se llevaron a cabo mediante el uso de fuerzas especiales²⁵, drones de ataque o ataques aéreos con cazabombarderos e implicaron la colaboración con las dos principales facciones del conflicto libio.
- Campaña regional contra el islamismo político: Emiratos Árabes Unidos, con apoyo de Jordania y Egipto, apoyaron a Khalifa Haftar en sus operaciones militares mediante el envío de armamento, violando así el embargo de armas, y la realización de ataques aéreos en territorio libio²⁶ contra diversos grupos armados y tropas leales al gobierno de Trípoli.

Pero no todas las intervenciones tuvieron este carácter militar. Ante el caos libio, Naciones Unidas estableció la llamada UNSMIL (United Nations Support Mission in Libya) con el fin de lograr el cese de los combates y formar un gobierno de unidad que se responsabilizara de todo el territorio nacional. Esto hizo que, tras un largo proceso de negociaciones, en diciembre de 2015 se firmara el denominado Acuerdo Político Libio o Acuerdo de Skhirat, por el cual el GSN, el GNC y la HoR acordaron la formación de un nuevo Gobierno de Acuerdo Nacional (GNA) que controlara todo el territorio del país. Sin embargo, el líder de la Cámara de Representantes, Aguilah Saleh, obstaculizó este proceso durante meses. Finalmente, en agosto de 2016, la HoR votó en contra de adherirse al Gobierno de Acuerdo Nacional que, sin embargo, pasó a ser la autoridad internacionalmente reconocida del país al haber recibido el apoyo de la ONU.

El Gobierno de Acuerdo Nacional, encabezado por Fayez al-Sarraj, tuvo enormes dificultades para asentarse sobre el terreno. Durante las etapas iniciales, su presencia apenas era perceptible más allá de ciertos barrios de Trípoli. Una prueba clara de la fragilidad del nuevo gobierno llegó en octubre de 2016, cuando fuerzas leales al GNC realizaron un intento de golpe de estado ocupando varios edificios gubernamentales en la capital, lo que dio comienzo a un conflicto interno dentro de las filas del GNA, que se apagaría y reavivaría en varias ocasiones hasta mediados de 2018.

²⁴ Al-Warfalli, Ayman. *Army claims advances in Libyan cities of Benghazi and Ajdabiya*. Reuters. 21 de febrero de 2016.

²⁵ Evans, Sophie. *ISIS fighters ambush British special forces in gun and bomb attack during operation in Libya*. Mirror. 30 de abril de 2016

²⁶ Kirkpatrick, David & Schmitt, Eric. *Arab Nations Strike in Libya, surprising U. S.* The New York Times. 26 de agosto de 2014.

Por último, cabe destacar que este momento crítico de reorganización del tablero político libio vino acompañado de la incorporación de Rusia como un nuevo actor relevante. La participación activa de Rusia en el conflicto libio comenzó simbólicamente con la visita de Khalifa Haftar al portaaviones ruso *Almirante Kuznetsov*, que, tras finalizar sus operaciones en la costa de Siria, se detuvo brevemente frente a la costa de Libia en una demostración de fuerza por parte de Rusia²⁷. Un año más tarde, a principios de 2018, se publicaron informes de la llegada de mercenarios rusos pertenecientes a la conocida empresa militar “Wagner”²⁸, que se ha convertido en los últimos años en uno de los principales rostros de la política exterior rusa en el continente africano²⁹.

La guerra de Tripolitania

La Segunda Guerra Civil de Libia entró en su tercera y última etapa el 4 de abril de 2019 cuando, tras consolidar su control sobre el este y el sur del país, Khalifa Haftar inició su última ofensiva sobre la región de Tripolitania con el objetivo de capturar la capital y disolver el Gobierno de Acuerdo Nacional.

El año previo al inicio de esta ofensiva estuvo marcado por el continuo lanzamiento de iniciativas diplomáticas fallidas, como la Conferencia de París³⁰ o la Conferencia de Palermo³¹, que sirvieron de telón de fondo a la consolidación del dominio del Ejército Nacional Libio sobre la región de Fezzan³² y los principales campos petrolíferos del país³³.

El inicio de la ofensiva del LNA sobre Trípoli tuvo importantes consecuencias, en particular porque provocó la tercera transformación en la naturaleza del conflicto libio. Las primeras etapas de esta campaña militar fueron un gran éxito para el Ejército Nacional Libio que, con poco esfuerzo, logró capturar varias posiciones de gran importancia, como la ciudad de Gharyan, que controla uno de los principales accesos por carretera a Trípoli, o la ciudad de Sirte, una de ciudades clave ubicadas en la costa del golfo homónimo. Esta ofensiva fue apoyada, aunque no oficialmente, por la aviación de Emiratos Árabes Unidos y Egipto, que realizaron importantes ataques aéreos contra posiciones militares en Misrata y Trípoli.

²⁷ *East Libya strongman visits Russian aircraft carrier in Mediterranean*. Reuters. 11 de enero de 2017.

²⁸ Luhn, Alec & Nicholls, Dominic. *Russian mercenaries back Libyan rebel leader as Moscow seeks influence in Africa*. The Telegraph. 3 de marzo de 2019

²⁹ *Russia's Wagner Group's presence in Africa goes beyond Libya*. Daily Sabah. 4 de marzo de 2021.

³⁰ *Libyan factions commit to Dec. 10 elections at Paris talks*. France24. 29 de mayo de 2018

³¹ De Maio, Giovanna. *The Palermo conference on Libya: a diplomatic test for Italy's new government*. Brookings. 19 de noviembre de 2018

³² Al-Warfalli, Ayman. *Eastern Libya government delegation visits key southern city of Sabha*. Reuters. 28 de enero de 2019.

³³ Al-Warfalli, Ayman. *East Libyan forces heading south to secure oil sites*. Reuters. 15 de enero de 2019.

Pero este éxito inicial supuso, como ya ocurrió con Gadafi durante la primera guerra civil, una futura desventaja. La inmensa presión aplicada sobre el Gobierno de Acuerdo Nacional llevó a este, en su desesperación por encontrar aliados en el extranjero que detuvieran la ofensiva, a aceptar una serie de acuerdos con Turquía, que se firmaron en noviembre de 2019, y que permitieron la intervención abierta de este país en el conflicto libio.

Antes de continuar, merece la pena detenerse a explicar detalladamente el porqué de la intervención turca³⁴ en el conflicto libio. Los acuerdos firmados entre el GNA y Ankara son principalmente dos: uno relacionado con la cooperación en materia de seguridad y defensa, lo que permitía a Turquía apoyar a Trípoli con material militar, entrenamiento e inteligencia, y otro relacionado con la delimitación del espacio marítimo de ambos países.

Este último acuerdo es particularmente valioso para Turquía. La delimitación del espacio marítimo entre Turquía y Trípoli es un activo de gran valor, por el reconocimiento que da este a las reivindicaciones turcas, en la estrategia de Ankara para el Mediterráneo Oriental³⁵, donde Turquía está inmersa en una disputa con Grecia y Chipre³⁶ por el control de la plataforma continental en el mar Egeo y los posibles yacimientos de hidrocarburos que puedan existir en esta.

Otros factores que deben tenerse en cuenta son el valor de la relación comercial entre Turquía y Libia; la posición estratégica de Libia como puerta de entrada a la región del Sahel, donde Turquía podría estar buscando incrementar su influencia, así como las posibilidades que daría a Turquía tener influencia sobre otra de las principales rutas migratorias hacia la UE.

Una vez aclaradas estas cuestiones, volvamos sobre los efectos directos que tuvo esta decisión. La intervención turca en el conflicto libio tuvo tres elementos fundamentales:

- 1) envío de importantes cargamentos de armas al GNA;
- 2) envío de mercenarios sirios para combatir en el frente contra el LNA, y
- 3) envío de personal militar turco para operar equipamiento militar avanzado, especialmente drones de combate Bayraktar TB2, y para organizar la contraofensiva.

Esta intervención supuso por lo tanto un cambio drástico en el rumbo de la guerra y llevó a la victoria del GNA en la batalla por el control de Al-Watiya, una base aérea ubicada al suroeste de Trípoli³⁷, que supuso el punto de inflexión en la batalla por el control de Tripolitania.

³⁴ Hakki Casin, Mesut. *Analysis – Strategic, legal aspects of Turkey-Libya deal*. Anadolu. 13 de diciembre de 2019.

³⁵ Gonzalez Marquez, Jorge. *Tensiones en el Mediterráneo Oriental*. Descifrando la Guerra. 26 de julio de 2019.

³⁶ Gonzalez Marquez, Jorge. *Crisis en el Mediterráneo Oriental*. Descifrando la Guerra. 13 de agosto de 2020.

³⁷ Gonzalez Marquez, Jorge. *La batalla por Al-Watiya*. Descifrando la Guerra. 18 de mayo de 2020.

El carácter abierto de la intervención turca y su envergadura provocaron numerosas reacciones por parte de otras potencias implicadas en el conflicto. que terminaron de marcar su internacionalización y su encuadramiento en las disputas regionales existentes. Entre las reacciones a esta intervención destacan tres:

- 1) Los países miembros de la UE decidieron dejar al margen, al menos hasta cierto punto, sus diferencias sobre Libia para lanzar la Operación IRINI³⁸. Se trataba de una operación aeronaval con el objetivo de supervisar el embargo de armas a Turquía y sobre la que hablaremos largo y tendido en el siguiente capítulo.
- 2) Egipto declaró la existencia de una línea roja en Sirte y amenazó con intervenir militarmente en el conflicto en caso de que las tropas apoyadas por Turquía avanzaran más allá de la ciudad en dirección a la región de Cirenaica.
- 3) Rusia comenzó a establecer un diálogo abierto a todos los niveles con Turquía para buscar posibles acuerdos que les permitieran a ambos maximizar su influencia sobre Libia, tal y como ya habían hecho anteriormente en el norte de Siria.

Estas tendencias, especialmente las dos últimas, resultan clave para entender el desarrollo de los acontecimientos tras la batalla de Al-Watiya y por qué, tras la expulsión del LNA de Trípoli, la guerra llegaría a su aparente fin, sin que el GNA continuara obteniendo nuevos territorios.

El fracaso en la ofensiva sobre Sirte, provocado por la férrea línea defensiva establecida por los mercenarios rusos presentes en la ciudad, colocaría al conflicto en un punto muerto. facilitando el relanzamiento del proceso diplomático. En octubre de 2020, se firmó el alto el fuego permanente, se constituyó el Foro de Diálogo Político Libio y, en febrero de 2021, se formó el Gobierno de Unidad Nacional³⁹.

3.- El papel de Rusia en el conflicto libio

Las relaciones entre Libia y la Unión Soviética, más tarde la Federación Rusa, han sido de considerable relevancia desde la llegada de Muammar Gadaffi al poder en 1969. Entre 1970 y 1975, el comercio con el gigante soviético crecería un 46%.⁴⁰A partir de 1976, y ante el deterioro de las relaciones con Estados Unidos, esta relación solo haría que profundizarse especialmente en los ámbitos de la seguridad y la defensa⁴¹. Sin embargo, la disolución de la Unión Soviética supondría un importante golpe a las relaciones bilaterales del que ambos países

³⁸ Gonzalez Marquez, Jorge. *La opción europea ante la guerra de Tripoli*. Descifrando la Guerra. 17 de febrero de 2020

³⁹ Gonzalez Marquez, Jorge. *Nuevo gobierno de unidad nacional en Libia: ¿el final del túnel?* Descifrando la Guerra. 12 de febrero de 2021

⁴⁰ Riding, M. *From Potsdam to Putin: 70 years of Russian strategy in Libya*. The Meridian. 19 de junio de 2020.

⁴¹ Fasanotti, Federica Saini. *Russia and Libya: A brief history of an on-again-offagain friendship*. Brookings. 1 de septiembre de 2016

no comenzarían a recuperarse hasta 2008 con la visita de Gadafi a Moscú⁴². Una recuperación que, sin embargo, no duraría ya que Rusia tuvo que retirarse del país, afrontando pérdidas mil millonarias⁴³, con el estallido de la guerra civil.

Es de un considerable interés señalar que los acontecimientos en torno a la Primera Guerra Civil libia, y más específicamente en torno a la intervención de la OTAN en la misma, han sido de una gran importancia para la política exterior del gobierno ruso. La intervención de la OTAN, aceptada inicialmente por el gobierno ruso mediante su abstención en Naciones Unidas, sería posteriormente arduamente criticada y utilizada como argumento para justificar posiciones más agresivas contra Occidente.

Samuel Ramani, investigador y docente de la Universidad de Oxford, afirmaría⁴⁴ que “La muerte de Muammar el-Qaddafi tuvo un impacto transformador en la estrategia de Rusia hacia el Medio Oriente. Si bien es discutible si Rusia sabía o no que la Resolución 1973 de la ONU conduciría al derrocamiento de Gadafi, Vladimir Putin vio la intervención militar de la OTAN como un acto de traición. Como resultado, el reinicio que ya se estaba desvaneciendo en las relaciones entre Estados Unidos y Rusia se rompió y Rusia comenzó a confrontar más agresivamente los intereses de Estados Unidos en el Medio Oriente”.

Rusia y la Segunda Guerra Civil Libia

Rusia “regresaría” a Libia tras el estallido de la Segunda Guerra Civil Libia. Este regreso, que podemos ubicar aproximadamente en el año 2016, sería cauto y estaría marcado por una política de “mantener huevos en todas las cestas”⁴⁵. A las iniciativas diplomáticas, que trataban de posicionar a Rusia como uno de los principales mediadores en el conflicto, se les sumarían medidas económicas como la impresión de moneda en Rusia para el gobierno de Tobruk⁴⁶.

Sin embargo, y aunque este intento de mediación y aparente ambivalencia continúa hasta la actualidad, este equilibrio se complicaría, especialmente a partir de 2018, debido al despliegue de miles de combatientes de la Empresa Militar Privada “Wagner”⁴⁷ en apoyo del Ejército Nacional Libio de Khalifa Haftar. Estos combatientes tendrían un enorme peso en la campaña

⁴² Souleimanov, Emil Aslam. *Russia's Policy in the Libyan Civil War: A Cautious Engagement*. Middle East Policy, 26(2), 95–103.

⁴³ Souleimanov, Emil Aslam. *Russia's Policy in the Libyan Civil War: A Cautious Engagement*. Middle East Policy, 26(2), 95–103.

⁴⁴ O'Connor, Tom. *West's Libya Bombing 10 years ago drove Vladimir Putin to Middle East showdown with U.S.*

⁴⁵ Katz, Mark N. *Will Russian forces really leave Libya?* Atlantic Council. 22 de julio de 2021.

⁴⁶ Sagdiev, Rinat & Lewis, Aidan. *Supplies of Banknotes from Russia to East Libya accelerated this year*. The Moscow Times.

⁴⁷ Robinson, Kali. *Who's Who in Libya's War?*. Council on Foreign Relations. 18 de junio de 2020.

del LNA para capturar Tripolitania durante la primera mitad de 2020. Sin embargo, la prueba más clara de la intervención rusa en el conflicto libio no llegaría hasta la etapa final de esta campaña.

A última hora de la tarde del 20 de mayo de 2020 comenzaron a surgir reportes de que más de una decena de cazabombarderos, procedentes de algún lugar al noreste de Libia, habían llegado a las bases aéreas de Al-Khadim (al este de Benghazi) y Al-Jufrah (al sur de Sirte) operadas por el Ejército Nacional Libio. El ministro de interior del Gobierno de Acuerdo Nacional, Fathi Basagha, se haría eco de estos rumores al día siguiente señalando que estas aeronaves eran de fabricación rusa.

Estos reportes fueron tomados inicialmente con un elevado grado de escepticismo entre los observadores internacionales al considerarse que la posibilidad de un despliegue de aeronaves rusas en Libia era muy baja, ya que esto supondría un cambio drástico en la aproximación del Kremlin al conflicto libio. Este escepticismo recibiría un duro golpe cuando Brian Castner, investigador del equipo de Crisis Internacionales de Amnistía Internacional, publicó una imagen satelital⁴⁸, tomada el 19 de mayo, de la base aérea de Al-Jufrah en la que aparecía un MiG-29 lo que sería interpretado como la primera confirmación visual de la llegada de susodichas aeronaves al país.

El golpe final a esta incredulidad lo daría, el día 26 de mayo, la oficina de prensa del Comando África de Estados Unidos (AFRICOM) cuando emitió un comunicado⁴⁹, apoyado por más de una decena de fotografías, en el que se afirmaba que “Moscú ha desplegado recientemente aviones militares de combate en Libia para dar apoyo a los contratistas militares privados, respaldados por Rusia, que operan allí sobre el terreno”. El propio comandante del AFRICOM, Stephen Townsend, iría aún más lejos señalando que “Rusia claramente está tratando de inclinar la balanza a su favor en Libia. Tal y como los vi hacerlo en Siria, están expandiendo su presencia militar en África utilizando grupos mercenarios apoyados por el gobierno como Wagner. Durante demasiado tiempo, Rusia ha negado el alcance total de su participación en el conflicto libio en curso. Bueno, ya no se puede negar. Vimos cómo Rusia volaba aviones de combate de cuarta generación a Libia, en cada paso del camino. Ni el LNA ni las compañías militares privadas pueden armar, operar y mantener a este equipamiento sin apoyo estatal, un apoyo que están obteniendo de Rusia”

⁴⁸ Castner, Brian. Twitter

⁴⁹ *Russia deploys military fighter aircraft to Libya*. United States Africa Command. 26 de mayo de 2020.

Sin embargo, y al contrario de lo que pronosticaba Townsend, estos aviones no llegarían a participar en ninguna nueva ofensiva militar y tan solo servirían como símbolo de la influencia de Rusia en Libia en general y en el LNA en particular.

Conclusiones: Libia como plataforma de proyección de Rusia para África

El fin del conflicto militar ha ralentizado, o incluso paralizado, la expansión de la influencia rusa en Libia, pero al mismo tiempo ha facilitado que el país se convierta en un nodo desde el cual Rusia proyecta su influencia en el continente africano.

El ejemplo más claro de esta proyección lo encontramos en el uso de aeropuertos libios⁵⁰, en los cuales Wagner tiene una presencia significativa, como punto de paso para aeronaves rusas en dirección a otros países como Mali o República Centroafricana donde la influencia rusa también se ha visto notablemente acrecentada en los últimos años. Esta es, probablemente, la lección más relevante que podemos recoger de los acontecimientos en Libia: Rusia no necesita “ganar aplastantemente” sobre el terreno para incrementar notablemente su influencia y, en consecuencia, poder sacar réditos de sus intervenciones.

⁵⁰ Tchoubar, Poline. *Flight paths, satellite images indicate Russia is deploying mercenaries in Mali*. France 24h.

Bibliografía

- Parlamento Europeo. *Situation in Libya* (debate). 14 de enero de 2020. Disponible en: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-9-2020-01-14-ITM-013_EN.html
- Oficina de información Diplomática. Ficha País de Libia. 2021. Disponible en: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/LIBIA_FICHA%20PAIS.pdf
- Ezzeddine, Nancy et al. *“Libyan tribes in the shadows of war and peace”*. Netherlands Institute of International Relations. Febrero de 2019. Disponible en: <https://www.jstor.org/stable/resrep21902>
- Nielsen, Lyngé. *Classifications of Countries Based on Their Level of Development: How it is done and how it could be done*. IMF Working Paper (2011) Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2011/wp1131.pdf>
- PIB (US\$ a precios actuales) – Libia. Banco Mundial. Disponible en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD?locations=LY>
- Crude oil – proved reserves. CIA Factbook. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/field/crude-oil-proved-reserves/country-comparison>
- Life expectancy at birth, total (years) – Libia, Algeria. Banco Mundial. Disponible en: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.LE00.IN?locations=LY-DZ>
- Nossiter, Adam. *Qaddafi’s weapons, taken by old allies, reinvigorate an insurgent army in Mali*. The New York Times. 5 de febrero de 2012. Disponible: <https://www.nytimes.com/2012/02/06/world/africa/tuaregs-use-qaddafis-arms-for-rebellion-in-mali.html>
- Fessy, Thomas. *Gaddafi’s influence in Mali’s coup*. BBC. 22 de marzo de 2012. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-africa-17481114>
- *France launches Mali military intervention*. AlJazeera. 11 de enero de 2013. Disponible: <https://www.aljazeera.com/news/2013/1/11/france-launches-mali-military-intervention>
- *France sets up anti-Islamist force in Africa’s Sahel*. BBC. 14 de julio de 2014. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-europe-28298230>
- Maclean, Ruth. *Crisis in the Sahel becoming France’s Forever War*. The New York Times. 29 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2020/03/29/world/africa/france-sahel-west-africa-.html>
- Kirkpatrick, David. *In Libya, fighting may outlast the revolution*. The New York Times. 2 de noviembre de 2011. Disponible en:

<https://www.nytimes.com/2011/11/02/world/africa/in-libya-the-fighting-may-outlast-the-revolution.html>

- *Libya's Attorney General says gunmen attacked him*. Fox News. 7 de diciembre de 2011. Disponible en: <https://www.foxnews.com/world/libyas-attorney-general-says-gunmen-attacked-him>
- Kaphle, Anup. *Timeline: How the Benghazi attacks played out*. The Washington Post. 17 de junio de 2014. Disponible en: https://www.washingtonpost.com/world/national-security/timeline-how-the-benghazi-attack-played-out/2014/06/17/a5c34e90-f62c-11e3-a3a5-42be35962a52_story.html
- *Libyan PM Ali Zeidan freed from captivity*. BBC. 10 de octubre de 2013. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-africa-24475187>
- Mahmoud, Khalid. *Khalifa Haftar: My forces will reach Tripoli soon*. Asharq Al-Awsat. 22 de mayo de 2014. Disponible en: <https://web.archive.org/web/20140712012422/http://www.aawsat.net/2014/05/article55332486>
- Laessing, Ulf & Elumami, Ahmed. *Gunmen loyal to exgeneral storm Libyan parliament, demand suspension*. Reuters. 18 de mayo de 2014. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-libya-violence-idUSBREA4G04A20140518>
- *Libya begins elections amid violence*. AlJazeera. 25 de junio de 2014. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2014/6/25/libya-begins-election-amid-violence>
- Laessing, Ulf. *Libya's runaway parliament seeks refuge in Tobruk bubble*. Reuters. 2 de octubre de 2014. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/uk-libya-security-insight/insight-libyas-runaway-parliament-seeks-refuge-in-tobruk-bubble-idUKKCN0HR1GD20141002>
- *Libya names anti-Islamist General Haftar as army chief*. BBC. 2 de marzo de 2015. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-africa-31698755>
- Al-Warfalli, Ayman. *Army claims advances in Libyan cities of Benghazi and Ajdabiya*. Reuters. 21 de febrero de 2016. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-libya-security-benghazi-idUSKCN0VU0UM>
- Evans, Sophie. *ISIS fighters ambush British special forces in gun and bomb attack during operation in Libya*. Mirror. 30 de abril de 2016. Disponible en: <https://www.mirror.co.uk/news/world-news/isis-fighters-ambush-british-special-7871884>
- Kirkpatrick, David & Schmitt, Eric. *Arab Nations Strike in Libya, surprising U. S.* *The New York Times*. 26 de agosto de 2014. Disponible en:

https://www.nytimes.com/2014/08/26/world/africa/egypt-and-united-arab-emirates-said-to-have-secretly-carried-out-libya-airstrikes.html?_r=0

- *East Libya strongman visits Russian aircraft carrier in Mediterranean.* Reuters. 11 de enero de 2017. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-libya-russia-haftar-idUSKBN14V1T2>
- Luhn, Alec & Nicholls, Dominic. *Russian mercenaries back Libyan rebel leader as Moscow seeks influence in Africa.* The Telegraph. 3 de marzo de 2019. Disponible en: <https://www.telegraph.co.uk/news/2019/03/03/russian-mercenaries-back-libyan-rebel-leader-moscow-seeks-influence/>
- *Russia's Wagner Group's presence in Africa goes beyond Libya.* Daily Sabah. 4 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.dailysabah.com/world/africa/russias-wagner-groups-presence-in-africa-goes-beyond-libya>
- *Libyan factions commit to Dec. 10 elections at Paris talks.* France24. 29 de mayo de 2018. Disponible en: <https://www.france24.com/en/20180529-libya-factions-commit-december-10-elections-paris-talks-seraj-haftar>
- De Maio, Giovanna. *The Palermo conference on Libya: a diplomatic test for Italy's new government.* Brookings. 19 de noviembre de 2018. Disponible en: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2018/11/19/the-palermo-conference-on-libya-a-diplomatic-test-for-italys-new-government/>
- Al-Warfalli, Ayman. *Eastern Libya government delegation visits key southern city of Sabha.* Reuters. 28 de enero de 2019. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-libya-security-idUSKCN1PM0ZD>
- Al-Warfalli, Ayman. *East Libyan forces heading south to secure oil sites.* Reuters. 15 de enero de 2019. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-libya-security-forces-idUSKCN1P91TR>
- Hakki Casin, Mesut. *Analysis – Strategic, legal aspects of Turkey-Libya deal.* Anadolu. 13 de diciembre de 2019. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/en/africa/analysis-strategic-legal-aspects-of-turkey-libya-deal/1673079>
- Gonzalez Marquez, Jorge. *Tensiones en el Mediterráneo Oriental.* Descifrando la Guerra. 26 de julio de 2019. Disponible en: <https://www.descifrandolaguerra.es/tensiones-en-el-mediterraneo-oriental/>
- Gonzalez Marquez, Jorge. *Crisis en el Mediterráneo Oriental.* Descifrando la Guerra. 13 de agosto de 2020. Disponible en: <https://www.descifrandolaguerra.es/crisis-en-el-mediterraneo-oriental/>

- Gonzalez Marquez, Jorge. *La batalla por Al-Watiya*. Descifrando la Guerra. 18 de mayo de 2020. Disponible en: <https://www.descifrandolaguerra.es/la-batalla-por-al-watiya/>
- Gonzalez Marquez, Jorge. *La opción europea ante la guerra de Tripoli*. Descifrando la Guerra. 17 de febrero de 2020. Disponible en: <https://www.descifrandolaguerra.es/4938-2-la-opcion-europea-en-tripoli/>
- Gonzalez Marquez, Jorge. *Nuevo gobierno de unidad nacional en Libia: ¿el final del túnel?* Descifrando la Guerra. 12 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.descifrandolaguerra.es/nuevo-gobierno-de-unidad-nacional-en-libia-el-final-del-tunel/>
- Riding, M. *From Potsdam to Putin: 70 years of Russian strategy in Libya*. *The Meridian*. 19 de junio de 2020. Disponible en: <https://meridian-magazine.com/from-potsdam-to-putin-70-years-of-russian-strategy-in-libya/>
- Fasanotti, Federica Saini. *Russia and Libya: A brief history of an on-again-off-again friendship*. Brookings. 1 de septiembre de 2016. Disponible en: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2016/09/01/russia-and-libya-a-brief-history-of-an-on-again-off-again-friendship/>
- Souleimanov, Emil Aslam. *Russia's Policy in the Libyan Civil War: A Cautious Engagement*. *Middle East Policy*, 26(2), 95–103. Disponible en: <https://doi.org/10.1111/mepo.12424>
- O'Connor, Tom. *West's Libya Bombing 10 years ago drove Vladimir Putin to Middle East showdown with U.S.* Disponible en: <https://www.newsweek.com/west-libya-bombing-ten-years-ago-putin-showdown-mideast-1577266>
- Katz, Mark N. *Will Russian forces really leave Libya?* Atlantic Council. 22 de julio de 2021. Disponible en: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/will-russian-forces-really-leave-libya/>
- Sagdiev, Rinat & Lewis, Aidan. *Supplies of Banknotes from Russia to East Libya accelerated this year*. The Moscow Times. Disponible en: <https://www.themoscowtimes.com/2019/10/29/supplies-of-banknotes-from-russia-to-east-libya-accelerated-this-year-a67960>
- Robinson, Kali. *Who's Who in Libya's War?*. Council on Foreign Relations. 18 de junio de 2020. Disponible en: <https://www.cfr.org/in-brief/whos-who-libyas-war>
- Castner, Brian. Twitter. Disponible en: https://twitter.com/Brian_Castner/status/1263572061492035607

- *Russia deploys military fighter aircraft to Libya.* United States Africa Command. 26 de mayo de 2020. Disponible en: <https://www.africom.mil/pressrelease/32887/russia-deploys-military-fighter-aircraft-to-l>
- Tchoubar, Poline. *Flight paths, satellite images indicate Russia is deploying mercenaries in Mali.* France 24h. Disponible en: <https://observers.france24.com/en/africa/20220105-flight-paths-satellite-images-russia-wagner-group-deploy-mali>