

XVI CONGRESO AECPA

LA CIENCIA POLÍTICA ANTE LOS NUEVOS RETOS GLOBALES

DEL 7 AL 9 DE SEPTIEMBRE DE 2022

UNIVERSITAT DE GIRONA, GIRONA

GT 2.3 GOBERNANZA METROPOLITANA: MODELOS, ACTORES Y POLÍTICAS

TÍTULO:

¿POR QUÉ LOS ACTORES INSTITUCIONALES SUBNACIONALES NO DESEAN LA GOBERNANZA METROPOLITANA? EL "NO-CASO" DEL ÁREA METROPOLITANA DE VIGO

(VERSIÓN PRELIMINAR, NO CITAR SIN PERMISO DE LOS AUTORES)

AUTORES:

ENRIQUE JOSÉ VARELA ÁLVAREZ (UNIVERSIDADE DE VIGO, EVALVAREZ@UVIGO.ES)
BRAN BARRAL BUCETA (UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE COMPOSTELA, BRAN.BARRAL.BUCETA@USC.ES)

PALABRAS CLAVE: Gobernanza, Metropolitanización, Cultura Política, Gobiernos Locales

RESUMEN:

Las Áreas Metropolitanas en España son instituciones públicas locales en permanente construcción desde el último cuarto del siglo XX. En la actualidad se puede confirmar que su evolución e incipiente consolidación plantean una serie de retos no resueltos que hace que el hecho metropolitano español suponga un desafío para el conjunto de poderes subestatales españoles. En el marco del proyecto de investigación METROGOV, y para el caso específico del Área Metropolitana de Vigo, los autores se plantean la pregunta de “¿por qué los actores institucionales subnacionales no desean la gobernanza metropolitana?”. A partir de un análisis institucional y del diseño de trabajo de campo cualitativo basado en entrevistas semiestructuradas realizadas a actores locales del espacio metropolitano vigués, se define su realidad como "no-caso" en virtud del mencionado proceso de diseño, construcción y desarrollo institucional de las últimas tres décadas.

NOTA BIOGRÁFICA DE LOS AUTORES:

ENRIQUE JOSÉ VARELA ÁLVAREZ, es doctor en Ciencia Política y de la Administración por la Universidad Complutense de Madrid (Programa de Gobierno y

Administración del Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset). En la actualidad ejerce de decano comisario de la Facultad de Dirección y Gestión Pública de la Universidade de Vigo, donde imparte docencia en el Grado en Dirección y Gestión Pública y en el Máster en Dirección Pública y Liderazgo Institucional de la misma Universidad. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9021-0797>

BRAN BARRAL BUCETA, es profesor e investigador de Ciencia Política y Sociología de la Universidad de Santiago de Compostela, donde imparte docencia en Facultad de Ciencia Política y de la Administración. Entre sus líneas de investigación figuran la cuestión metropolitana, la e-Salud y la igualdad y el Estado social. Su último trabajo publicado es: “eHealth policy in Spain: A comparative study between general population and groups at risk of social exclusion in Spain”, Ángela Fernández Da Silva, Bran Barral Buceta y Xosé María Mahou-Lago (2022), *Digital Health*, Volume 8: 1–16, DOI: 10.1177/20552076221120724

INTRODUCCIÓN:

El Área Metropolitana de Vigo (AMV), es una entidad local peculiar, "tertium genus" entre el Área Metropolitana de Barcelona (AMB) y el resto de entidades metropolitanas españolas que se encuentran en proceso de institucionalización desde hace unas décadas (Tomàs, 2011).

En este sentido, como se podrá comprobar en el análisis del AMV, a lo largo del proceso de su evolución institucional el gobierno metropolitano ha estado sometido a impulsos y enfrentamientos entre niveles de gobierno (Xunta vs. Ayuntamientos del territorio metropolitano; Xunta vs. Ayuntamiento de Vigo; Ayuntamientos del área metropolitana), partidos políticos (PPdeG vs. PSdG), e incluso entre asociaciones vecinales y socioeconómicas y gobiernos locales y autonómicos (FAVEC vs. Xunta; FAVEC vs. Ayuntamiento de Vigo). Este escenario de competición y conflicto (y de no-cooperación) ha supuesto un alto coste institucional intergubernamental y multinivel para el conjunto de actores políticos y sociales del AMV, así como con un aún no evaluado coste de acción pública (“no gobernanza”; Rojo Salgado y Varela Álvarez, 2007: 7-15), sobre todo en contextos de crisis sistémicas como venimos viviendo desde el 2008 en adelante (“subprime”, COVID-19, guerra Rusia-Ucrania).

Como se puede confirmar a partir del proceso de investigación desarrollado en el marco del proyecto METROGOV, y basado en una aproximación cualitativa de entrevistas semiestructuradas realizadas a lo largo del primer semestre de 2022 a los actores institucionales más relevantes del AMV, el conflicto intergubernamental, interorganizativo e incluso interinstitucional, con recursos cruzados en diferentes instancias judiciales de Galicia, es la dinámica que domina la evolución institucional del proceso metropolitano de Vigo y su Área, que parten de la Mancomunidad del Área Intermunicipal de Vigo (en adelante, MAIV) en los inicios de la década de los 90 del siglo XX, hasta llegar al Área Metropolitana de Vigo en la actualidad, momento en cual conviven ambas instituciones supralocales para un espacio territorial similar.

Tabla: Actores entrevistados analizados:

Perfil	Cargo	Formato	Fecha
--------	-------	---------	-------

Político/institucional	Alcaldía Tui	Entrevista	5/4/2022
Político/institucional	Alcaldía Gondomar	Entrevista	7/4/2022
Político/institucional	Alcaldía Moaña	Entrevista	7/4/2022
Político/institucional	Alcaldía Covelo	Entrevista	21/4/2022
Político/institucional	Alcaldía Pontearreas	Entrevista	27/4/2022
Político/institucional	Alcaldía Mos	Entrevista	5/5/2022
Político/institucional	Alcaldía Redondela	Entrevista	11/5/2022
Político/institucional	Alcaldía Vigo	Entrevista	11/5/2022
Político/institucional	Concello de O Porriño - Concelleira Urbanismo	Entrevista	26/5/2022
Perfil	Cargo	Formato	Fecha
Directivo Autonómico	Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo	Entrevista	27/4/2022
Político/institucional	Presidencia Deputación de Pontevedra	Cuestionario	31/5/2022
Sociedad Civil	Instituto de Estudios Vigueses	Entrevista	29/4/2022
Directivo Local	Gerente Mancomunidade do Salnés	Entrevista	8/4/2022
Sociedad Civil	Instituto de Estudios Vigueses	Entrevista	5/5/2022
Sociedad Civil	Presidenta Federación de Asociaciones de Vecinos Eduardo Chao	Entrevista	13/5/2022
Economía	Presidencia de la Confederación de Empresarios de Pontevedra	Cuestionario	09/05/2022
Economía	Presidencia Cámara de Comercio de Pontevedra	Cuestionario	26/5/2022
Político/institucional	Autoridad Portuaria de Vigo	Entrevista	01/6/2022

Fuente: elaboración propia a partir de la metodología METROGOV (2022)

La hipótesis que planteamos en el estudio es que el AMV es un caso “desviado” (Flyvbjerg, 2006: 33-62), que aporta una suerte de “tercer género” en los complejos estudios sobre las áreas metropolitanas en España (Feria Toribio, 2004), y su gobernanza (Tomàs, Capeáns y Sevillano, 2021: 1-26). Y es que, pese a ser una institución jurídico-formal plena (como es el caso Área Metropolitana de Barcelona, en adelante AMB), su proceso institucional ha estado condicionado por estas dinámicas de conflicto (vs. cooperación; Varela y Araújo, 2018), hasta el punto de poder llegar a considerar su caso de estudio por negación, como un “no caso” (un “no lugar” -Agué, 2017-, o una “no-cosa” institucional -Han, 2021-), que produce institucionalidades territoriales y de

gobierno-administración complejas, que requiere de gobernanza pública y que, en el caso del AMV tiene, además de dimensiones intergubernamentales urbano-regionales (como el resto de AAMM y/o AUFs españolas), otras transfronterizas e internacionales (Sohn, 2014; Sohn y Reitel, 2016).

Tras la investigación desarrollada, es posible responder a la pregunta de “¿por qué los actores institucionales subnacionales no desean la gobernanza metropolitana?”, a partir de un origen institucional basado en la tradición histórica y cultural de las organizaciones locales gallegas (parroquias, comarcas y municipios), así como de una serie de consideraciones de índole político-administrativo (tensiones entre dos de los tres partidos políticos hegemónicos gallegos: PSdeG y PPdeG), socioeconómico (tensiones entre los poderes políticos y económicos del espacio metropolitano vigués) y psico-político (tensiones entre los liderazgos del gobierno local de Vigo y del gobierno de la Xunta de Galicia).

BIBLIOGRAFÍA:

Augé, Marc (2017), Los “no lugares”, espacios del anonimato. Una antropología de la sobremodernidad, Barcelona: Gedisa (primera edición 1992).

Feria Toribio, José María (2004), “Problemas de definición de las áreas metropolitanas en España”, Boletín De La Asociación De Geógrafos Españoles, núm. 38 (recuperado a partir de <https://www.bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/483>).

Flyvbjerg, Bent (2006), “Cinco malentendidos acerca de la investigación mediante los estudios de caso”, Revista Española de Investigaciones Sociológicas, 106/04 pp. 33-62 (https://reis.cis.es//REIS/PDF/REIS_106_041167998142322.pdf)

Han, Byung-Chul (2021), No-cosas. Quiebras del mundo de hoy, Barcelona: Taurus.

Rojo Salgado, Argimiro y Varela Álvarez, Enrique José (2007), “A modo de prólogo: una reflexión sobre la participación ciudadana e empresarial, e os custos da non gobernanza metropolitana na área de Vigo”, en Rojo Salgado, Argimiro y Varela Álvarez, Enrique José (Dir.), A gobernanza metropolitana, Santiago de Compostela: Xunta de Galicia, pp. 7-15.

Sohn, Christophe (2014), “The Border as a Resource in the Global Urban Space: A Contribution to the Cross-Border Metropolis Hypothesis”, International Journal of Urban and Regional Research, <https://doi.org/10.1111/1468-2427.12071>

Sohn, Christophe y Reitel, Bernard (2016), “The role of national states in the construction of cross-border metropolitan regions in Europe: A scalar approach”, European Urban and Regional Studies, <https://doi.org/10.1177/0969776413512138>

Tomàs Fornés, Mariona, Juan Capeáns Amenedo, Juan y Sevillano Navas, Alicia (2021), “La complicada definición del hecho metropolitano en España. Enfoques metodológicos, instrumentos de gobernanza y equivalencias”, International Conference of Public Policy (ICPP5) Panel on Metropolitan governance: models, policies and political processes (T09P03), Barcelona, 5-9 July 2021, pp. 1-26.

Tomàs, Mariona (2011), “La escala metropolitana: un análisis transversal”, en Iglesias, Mariela, Martí-Costa, Marc, Subirats, Joan y Tomàs, Mariona (eds.), Políticas urbanas en España. Grandes ciudades, actores y gobiernos locales, Barcelona: Icària, págs. 283-306.

Varela Álvarez, Enrique José y Ferras Estéves de Araújo, Joaquim Filipe (2018), Cooperación institucional o ¿cómo gestionar redes y partenariados en el ámbito público?, Valencia: Tirant lo Blanc e Instituto Nacional de Administración Pública.