

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

1

DR. OSCAR JAIME

[UNIVERSIDAD NACIONAL DE EDUCACIÓN A DISTANCIA]

DR. ADOLFO CALTATRAVA

[UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID]

DR. AITOR DÍAZ

[UNIVERSIDAD DE BARCELONA]

DR. RAFAEL MARTÍNEZ

[UNIVERSIDAD DE BARCELONA]

EL PRESENTE TRABAJO HA DISPUESTO DE FINANCIACIÓN DE LA AGENCIA ESTATAL DE INVESTIGACIÓN

(PID2019-108036GB-100/AEI/10.1339/501100011033)

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

2

Proyecto REPENFAS XXI



¿Qué papel tienen las FAS en la sociedad actual?



Configuración de las amenazas a través de las Estrategias de Seguridad Nacional

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

Marco teórico (contexto discusión):

- a) Paradigmas de seguridad y defensa en proceso de cambio y transformación (Adamsky, 2010; Horowitz, 2010; Archaya y Buzan, 2017).
- b) Nuevas amenazas (no Estatales): híbridas (Hoffman, 2007); nuevas guerras (Kaldor, 2001 y Münkler, 2005); zona gris (Baqués, 2017)

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

4

Marco teórico (contexto discusión):

Combinación (convivencia) de amenazas:

1- Amenazas tradicionales (grandes potencias, papel de potencias emergentes, regiones especialmente conflictivas, etc.).

2- Amenazas nuevas (impacto transformaciones sociales y políticas, cambios demográficos, terrorismo, pandemias, ciberataques).

(Jordán, 2017)

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

5

Premisas resultantes:

- 1- Escenario dinámico y cambiante.
- 2- Planificación resulta algo crucial.
- 3- Centralidad de las Estrategias de Seguridad.

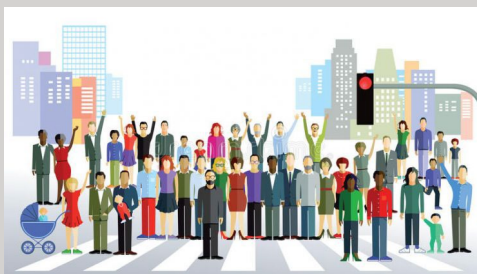


El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

6

¿Quién construye los riesgos y las amenazas en las Estrategias de Seguridad Nacional?

Sociedad



Élites políticas



Elite militar



Élite empresarial
(estructura militar-industrial)

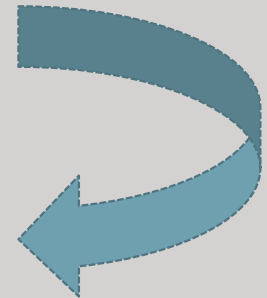


El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

7

¿Qué elementos de concordancia o discordancia existen entre las ESN y las preferencias de los 4 actores seleccionados (sociedad, élite militar, élite política y élite empresarial)

Ello nos debería aportar argumentos objetivos acerca de la relevancia de los actores seleccionados en relación al perfil de las ESN



El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

8

Pregunta de investigación



¿Quiénes son los actores que ejercen una mayor influencia en la configuración de los riesgos y amenazas reconocidas institucionalmente a través de la ESN?

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

9

Metodología y fuentes

- a) **Cuantitativo: CIS 2013-2014-2015-2017**
(Pregunta 9: ¿Cómo considera Ud. la importancia de cada una de ellas para nuestra seguridad?
Respuesta: 0-10)

- b) **Cualitativo: ESN 2011-2013-2017-2021 + entrevistas semiestructuradas a élites políticas, empresariales y militares del proyecto REPENFAS.**

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

10

Resultados provisionales (1)

Las amenazas que más preocupan a las élites

1. Ataques a redes (cibernéticos).
2. Espionaje.
3. Terrorismo.

Las amenazas que más preocupan a los ciudadanos

1. Terrorismo.
2. Inestabilidad económica y financiera.
3. Proliferación de armas de destrucción masiva.

Las amenazas que menos preocupan a las élites

1. Proliferación de armas de destrucción masiva.
2. Conflictos armados.
3. Emergencias y catástrofes.

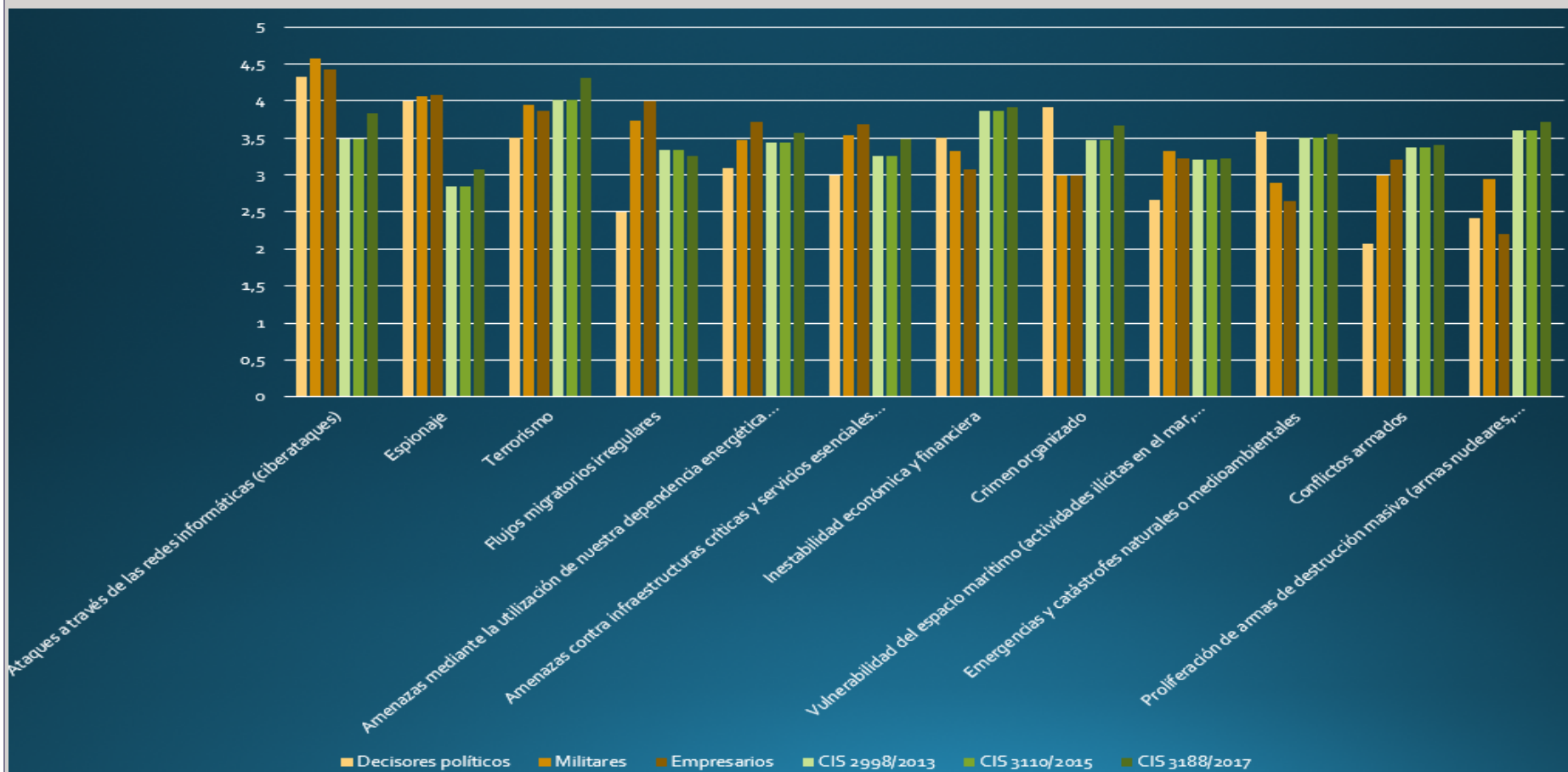
Las amenazas que menos preocupan a los ciudadanos

1. Espionaje.
2. Vulnerabilidad del espacio marítimo.
3. Flujos migratorios irregulares.

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

11

Resultados provisionales (2)



El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

12

Resultados provisionales (3)

Correlaciones entre actores	
CIS - Militares	0,19
Militares - Empresarios	0,2
CIS - Empresarios	0,31
CIS - Políticos	0,47
Políticos - Militares	0,56
Políticos - Empresarios	0,62

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

13

Resultados provisionales (4)

¿Qué élite prevalece tras cada amenaza?

Ataques a través de las redes informáticas (ciberataques)	Militares
Espionaje y ciberespionaje.	Empresarios - Militares
Amenazas que apuntan a nuestra dependencia energética (petróleo, gas natural, etc.)	Empresarios
Amenazas contra infraestructuras críticas y servicios esenciales (suministro de agua, transportes, etc.)	Empresarios
Terrorismo	Militares
Epidemias y pandemias	Políticos
Procesos (nacionales e internacionales) de radicalización violenta	Empresarios
Inestabilidad económica y financiera	Políticos
Vulnerabilidad del espacio marítimo (actividades ilícitas en el mar, piratería, accidentes, etc.)	Militares
Vulnerabilidad del espacio aéreo y ultraterrestre	Militares
Flujos migratorios irregulares	Empresarios
Tensiones políticas y sociales que puedan derivar en alta conflictividad dentro de España	Militares
Crimen organizado (Tráfico internacional de drogas/armas/personas)	Políticos
Emergencias y catástrofes naturales o medioambientales	Políticos
Conflicto armado	Empresarios
Guerra entre países con consecuencias globales (Pakistán-India, Árabe-Israelí, las dos Coreas)	Militares
Proliferación de armas de destrucción masiva (armas nucleares, químicas, biológicas...)	Militares
Amenaza nuclear de países del Sur Global (Pakistán, Irán, Corea del Norte)	Militares

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

14

Conclusiones provisionales:

1. Aparente indiferencia relativa de la opinión pública respecto de la evolución de las grandes amenazas.
2. Los decisores políticos evolucionan como un “verso libre” respecto del resto de actores.
3. Elevada correlación entre militares y ciudadanía.
4. Dispersión en las respuestas entre las élites políticas.
5. Los militares perciben con mayor intensidad las amenazas.
6. Militares y empresarios del complejo militar industrial como principales configuradores de las amenazas.

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

15

Bibliografía

- Acharya, Amitav y Buzan, Barry (2017). “Why is there no Non-Western International Relations Theory? Ten years on” en *International Relations of the Asia-Pacific*, vol. 17, issue 3, pp: 341-370.
- Adamsky, Dima (2010). *The Culture of Military Innovation. The Impact of Cultural Factors on the Revolution in Military Affairs in Russia, the US, and Israel*. Stanford: Stanford Security Studies.
- Baqués Quesada, Josep (2017). “Hacia una definición del concepto «Gray Zone»” en *Boletín IIEE*, nº 6, pp: 1045-1076.
- Hoffman, Frank G. (2007). *Conflict in the 21st Century: The Rise of Hybrid Wars*. Virginia: Potomac Institute for Policy Studies.
- Horowitz, Michael (2010). *The Diffusion of Military Power: Causes and Consequences for International Politics*. Princeton: Princeton University Press.
- Jordán Enamorado, Javier (2017). “Political and social trends in the future of global security. A meta-study on official perspectives in Europe and North America” en *European Journal of Futures Research* 5, 11.
- Kaldor, Mary (2001). *Global Transformations and New Conflicts*. Barcelona: Tusquets.
- Münkler, Herfried (2005). *Viejas y nuevas guerras: Asimetría y privatización de la violencia*. Madrid: Siglo XXI.

El sistema de seguridad nacional y el perfil de las amenazas en las estrategias de seguridad en España

16

MUCHAS GRACIAS POR VUESTRA ATENCIÓN.



MINISTERIO
DE CIENCIA, INNOVACIÓN
Y UNIVERSIDADES



UNIVERSITAT DE BARCELONA

