

Representar con reconocimiento: el aporte de la sociedad civil a la democracia y a la innovación en la gestión local¹ (Versión preliminar)

*Dra. Rocío del Pilar Verástegui Ledesma*²

rverastegui@usal.es, rverast@pucp.edu.pe

Resumen Ejecutivo:

El debate normativo sobre la democracia, desemboca en diversas mediciones de calidad de la democracia, que expresan en realidad una búsqueda por resolver temas pendientes en las democracias, especialmente en los casos latinoamericanos. Se argumenta que, si bien a nivel teórico, se toma en cuenta la cara de la ciudadanía implicada por el régimen democrático y los derechos, según O'Donnell, se ha obviado la cara de la ciudadanía que implica la pertenencia a una comunidad política. La experiencia de los concejos de coordinación local y regional, de los cuales forma parte la sociedad civil, en relación los representantes de los gobiernos locales y regionales en Perú y su aporte al impulso de políticas públicas novedosas enfocadas en derechos sociales, medioambientales y el reconocimiento de la diversidad de identidades; nos muestra que representar con reconocimiento implicaría la generación de políticas públicas en beneficio de la ciudadanía y por lo tanto, aumentar la satisfacción con la democracia y sus instituciones.

Palabras clave: Representación, Gobiernos subnacionales, Calidad de la democracia.

¹ El marco teórico de este artículo está basado en la Tesis doctoral: Verástegui Ledesma, Rocío del Pilar. ***“Proceso de Construcción de la Nación y Democracia en el Perú: Los casos de Bagua y Conga”*** Tesis para optar el Doctorado en Estado de Derecho y Gobernanza Global de la Universidad de Salamanca, España. Salamanca: USAL 2016. Publicada en el repositorio virtual de la USAL: <http://hdl.handle.net/10366/131982>

² Doctora en Estado de Derecho y Gobernanza Global por la Universidad de Salamanca, España y Doctora en Ciencia Política y Gobierno por la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP.

Introducción

Para entender la Democracia hoy, revisamos el debate normativo sobre la democracia y los problemas para la profundización de la misma, encontrando que mucho de lo que la ciudadanía espera de sus representantes en democracia, tiene un origen en temas pendientes de resolución en los procesos de construcción de la nación en América Latina, en los cuales se definió quiénes forman parte de la comunidad política.

Cada democracia es fruto de una historia, los regímenes democráticos y sus instituciones, parten de un mismo origen, que es, la formación de los Estados nación, cada uno con sus peculiaridades y antecedentes históricos. La manera en que funciona la democracia en los distintos países, estará relacionada a su historia, a su cultura política, a la manera y el orden en que sus ciudadanos y ciudadanas accedieron a los derechos civiles, políticos y sociales, a las decisiones que tomaron sus gobernantes en momentos importantes de su historia política.

En este artículo, tomando en cuenta que para profundizar la democracia es necesario una ciudadanía que sea tomada en cuenta y forme parte de esa comunidad política con voz y voto, analizamos, de manera exploratoria y comparativa, dos casos en los cuales la sociedad civil, (ciudadanía organizada y representada en los Concejos de coordinación local y regional de dos departamentos del Perú: San Martín y Cusco), ha tenido incidencia en las políticas públicas.

Encontramos que dicha incidencia ha sido mayor cuando los representantes han reconocido y tomado en cuenta la labor de los Concejos de coordinación local y regional.

1. El debate sobre la Democracia y sus problemas actuales para la representación con reconocimiento

Guillermo O'Donnell en las contribuciones para el debate del Informe del PNUD sobre la Democracia en América Latina³, al hablar sobre el origen del Estado, llega al concepto de nación y a la relación entre el Estado y la nación, en la cual, es el Estado el que se esfuerza por crear a la nación. Y, si bien menciona a los autores que han tratado sobre la nación, y se alinea con la posición constructivista al respecto, refiere no poder discutir en ese escrito sobre el tema.

Sin embargo, a lo largo de su desarrollo sobre el origen del Estado, menciona algo fundamental, que la Teoría democrática ha omitido, el hecho de que nació y existe en el marco del Estado-nación y que algunos autores lo han señalado como un punto ciego de la Teoría de la Democracia. Citando a Greenfeld, Máiz, entre otros, señala la interrelación y conexión entre democracia y nacionalidad, indicando asimismo, que esta omisión de la nación y de su funcionalidad para la democracia tiene consecuencias importantes en la ciudadanía, ya que se ha obviado que existen dos caras de la ciudadanía:

“Por un lado la ciudadanía está implicada por el régimen democrático y por los derechos que éste asigna a todos/as los/as ciudadanos/as, especialmente los derechos participativos de votar, ser elegido y en general tomar parte en diversas actividades políticas. La otra cara de la ciudadanía –derivada de la nacionalidad- es un estatus adscriptivo, obtenido pasivamente (...) por el mero hecho de pertenecer, ya sea por jus solis o jus sanguinis, a una nación.”⁴

Es una consecuencia de la naturaleza adscriptiva de la ciudadanía, según O'Donnell, el hecho de que para la mayoría de la población el Estado es una asociación no voluntaria, la ciudadanía, como pertenencia a una comunidad política o Estado, se ha impuesto y atribuido, y que por lo tanto la teoría de la democracia no debería ignorar el papel del Estado como referente fundamental.⁵

³ O'Donnell, Guillermo. Acerca del estado en América Latina contemporánea: diez tesis para discusión. En: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La Democracia en América Latina: Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos. Contribuciones para el Debate. 1era. Ed. Buenos Aires: Aguilar, Altea, Alfaguara, 2004. 488 p.

⁴ O'Donnell, Guillermo. Acerca del estado en América Latina contemporánea: diez tesis para discusión. En: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La Democracia en América Latina: Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos. Contribuciones para el Debate. P.171.

⁵ O'Donnell, Guillermo. Op.Cit. p.172.

Esta investigación, retoma el interés por este punto ciego en la Teoría democrática, al que alude O'Donnell, diciendo que se ha omitido la relación de la democracia con el Estado nación y se ha obviado la otra cara de la ciudadanía, la *"(...) cara adscriptiva y pasivamente adquirida, que resulta del hecho de pertenecer a una nación dada."*⁶ Las preguntas que surgen son: ¿Por qué en el Perú hasta ahora no hemos logrado reconocer que todos formamos parte del Estado nación?, ¿Por qué las constantes protestas ponen sobre la mesa temas de discriminación que tienen consecuencias en las políticas y en la vida de la gente?, ¿Será que seguimos buscando soluciones en la cara equivocada sin haber resuelto antes quiénes forman parte de la nación?

Argumentamos que los límites en las garantías a los derechos democráticos tienen que ver con los límites en el proceso de construcción de la nación. Parece ser que la cara adscriptiva de la ciudadanía de pertenencia a la nación, aquella que no se ha querido considerar a fondo en la vida pública de Perú, sería la clave que nos permitiría garantizar los derechos en la cara que nos muestra los derechos del régimen democrático.

Para complementar las ideas planteadas, recorro a Ramón Máiz, quien se pregunta si hay un lugar para la nación en la Teoría de la Democracia⁷, y en su argumentación señala que la dimensión nacional no debe ser prescindible o reemplazada por otros conceptos como patriotismo cívico, patriotismo constitucional o democracia cosmopolita, ya que:

*"Las dimensiones incluyentes y a la vez excluyentes de la nación; su función identitaria, ora colectiva ora individual; la eficacia afectiva, significativa, movilizadora de su interpelación; los estrechos vínculos que la entrelazan con la ciudadanía, la configuración territorial del poder del Estado o la génesis de la voluntad política, etc. La ubican, de modo problemático pero insoslayable, en el corazón mismo de la democracia moderna."*⁸

⁶ Op. Cit. P.175.

⁷ Ver: MÁIZ, Ramón. La Frontera Interior: El lugar de la nación en la teoría de la democracia y el federalismo. Murcia: Tres Fronteras Ediciones, Consejería de Cultura, juventud y deportes, 2008. 293 p.

⁸ MÁIZ, Ramón. La Frontera Interior: El lugar de la nación en la teoría de la democracia y el federalismo. P. 12.

Máiz plantea que si se abandona lo nacional, en lugar de reformularlo políticamente, se estaría dejando en manos de los nacionalismos, ya sea del Estado o contra el Estado, “(...) *el monopolio del escenario mismo en el que, (...) se libra la lucha cotidiana por la dirección intelectual, moral y política de un país.*”⁹

Es a partir de estas ideas, que proponemos una hipótesis normativa que relaciona un proceso de construcción de la nación poco inclusivo con la escasa consolidación y profundización de la democracia en el Perú.

En una revisión exhaustiva¹⁰ de los conceptos de democracia y la tensión entre las definiciones normativas y empíricas, a través de autores como Sartori y Dahl, así como el debate de la transición, democratización, consolidación democrática y calidad de la democracia, acudiendo a autores como: Morlino, Tilly, Przeworski; y pensando en América Latina, a O’Donnell y el informe del PNUD y su concepto de “Democracia de ciudadanía”, que, en contraposición al concepto de “democracia electoral. Llegamos finalmente, revisando bibliografía sobre calidad de la democracia, a través de autores como Morlino, Alcántara y Pachano, a que los debates y búsqueda de indicadores de una buena democracia, serían, en realidad, una búsqueda de solucionar los temas pendientes del proceso de construcción de la nación.

El hecho de que se incluya la igualdad como una de las dimensiones de la calidad democrática en algunas mediciones¹¹, y que una serie de investigaciones al respecto lleguen a debates como el de la influencia exógena o endógena de la igualdad¹², evidencian que su estudio merece una mirada más profunda e indicarían que se está buscando resolver, desde el concepto de calidad de la democracia¹³., aquello que en

⁹ MÁIZ, Ramón. Op. Cit. P.13.

¹⁰ VERÁSTEGUI, Rocío. “Proceso de Construcción de la Nación y Democracia en el Perú: Los casos de Bagua y Conga”. Op.Cit.

¹¹ MORLINO, Leonardo. Democracias y Democratizaciones. Madrid: CIS, 2009.

¹² PACHANO, Simón. En el Primer Congreso Electoral del JNE. Lima, 18 de octubre, 2012. Simón Pachano señala que la igualdad constituye un factor externo a la calidad de la democracia y no uno de los factores internos. Entre los factores externos estarían el crecimiento económico, la pobreza, la distribución del ingreso, la carga fiscal la inflación los servicios sociales de educación y salud y entre los factores internos de la calidad de la democracia estarían las normas, las instituciones, la agencia política y las prácticas.

¹³ Ver anexo N° 1. Que muestra las dimensiones del concepto de calidad de la democracia planteadas por Morlino y complementadas con algunos matices del informe del PNUD.

realidad está en los problemas estructurales que se encuentran en las dimensiones del proceso de construcción de la nación, y sobre todo en la idea de nación que surge como producto de dicho proceso en cada coyuntura crítica. Una democracia de mejor calidad, implicará -como diría O' Donnell- el logro de al menos un mínimo social decente para todos y la manera de lograrlo no sólo se encuentra en construir una Poliarquía¹⁴, sino, en los procesos de construcción y recreación de la nación y en el modo en que los distintos proyectos de nación entran en pugna y se cristalizan en ideas cada vez más inclusivas

2. Proceso de Construcción de la nación en América Latina y su incidencia en la democracia

Retomando el debate sobre las definiciones de nación para la democracia, y la búsqueda de un concepto que fortalezca la democracia y no la limite. Veremos, que al retornar a este debate estamos repensando la democracia. Habíamos dicho antes, que en el debate teórico sobre la democracia no siempre se toma en cuenta a la nación, se la da por sobreentendida, como algo ya dado, el problema es que al olvidar u obviar a la nación, nos quedamos solamente con la cara relacionada al régimen democrático y los derechos y no con la cara adscriptiva que indica quienes acceden a esos derechos por ser parte de la nación.

Los países Latinoamericanos se desarrollaron centrados en el Estado, pero estos esfuerzos se vieron limitados por problemas de división de las élites, limitada capacidad de la infraestructura, legados históricos de divisiones profundas raciales y de clase. Una de las características dominantes de América Latina, desde el principio de su historia moderna hasta el día de hoy, es y ha sido su fraccionamiento social y político, además de que las identidades colectivas que existen no son congruentes con el Estado nación y se

¹⁴ Dahl y la definición de poliarquía aceptada universalmente como la democracia existente hoy en día.

desarrollan generalmente en oposición a él. Algunas de las más visibles identidades colectivas han crecido en oposición al Estado nación¹⁵.

Centeno y Ferraro¹⁶ realizan estas apreciaciones sobre América Latina basados en una investigación sobre la debilidad y la deficiente efectividad de los Estados en América Latina en comparación con España, mencionando que la debilidad de los Estados en América Latina se mantiene, retomando el concepto de áreas marrones usado por O' Donnell, explican que muchos de los Estados latinoamericanos no son capaces de tener reglas efectivas y regulaciones que se cumplan a lo largo de sus propios territorios, las únicas excepciones que mencionan son Chile y Costa Rica, señalan además, que muchas áreas periféricas se mantienen sujetas a poderes locales, personalistas, patrimonialistas y abiertas a prácticas arbitrarias y de violencia política, indican que lo mismo sucedería en las mismas capitales, donde hay zonas de extrema pobreza o barrios en la periferia, los cuales en la práctica se puede ver que están fuera del Estado de derecho.

Centeno y Ferraro¹⁷ encuentran que existen desafíos comunes en el mundo ibérico y en el de América Latina, por ejemplo, sociedades divididas, diseños institucionales, organizaciones públicas con responsabilidades que van más allá de sus capacidades. Para explorar esta contradicción entre las expectativas y la realidad, los autores identifican 4 categorías de poder estatal: territorial, económico, infraestructura y simbólico, son 4 categorías analíticas, a través de las cuales han podido llegar a un resumen de donde se encuentran estos países 200 años después de la independencia, y sugieren que los legados históricos ayudan a determinar y explicar el presente y el poco éxito de los proyectos de construcción de Estado en América Latina y España durante el siglo XIX.

La clave de la deficiencia del desarrollo estatal en América Latina se encuentra, para ellos, en la fragmentaria consolidación de la infraestructura y el poder simbólico. Señalan que mucha de la bibliografía sobre la construcción del Estado, sólo se enfocó en la coerción y

¹⁵ Centeno, Miguel A. y Agustín E. Ferraro (Ed). State and Nation Making in Latin America and Spain: Republics of the posible. pp.3 y 18.

¹⁶ Centeno, Miguel A. y Agustín E. Ferraro (Ed). State and Nation Making in Latin America and Spain: Republics of the posible. p.6.

¹⁷ Centeno, Miguel A. y Agustín E. Ferraro (Ed). State and Nation Making in Latin America and Spain: Republics of the posible. p.399.

los poderes económicos del Estado y mencionan que la experiencia ibérica, podría indicar que esto no es suficiente, que el Estado no sólo tiene que reprimir, sino crear¹⁸.

Hay momentos en la historia de nuestros países que nos dejan temas pendientes que vuelven en otros momentos de la historia. Estamos pensando por ejemplo en el momento de la Conquista, el momento de la independencia, el cambio del Estado Oligárquico al Estado populista y el cambio del Estado populista al Estado Neoliberal ¿Qué influencia tienen los temas no resueltos en el proceso de construcción de los Estado-nación en América Latina? Entender los límites en nuestros procesos de construcción de la nación en el Perú y América Latina, nos puede permitir entender otros procesos también.

En América Latina la nación se orientó en base a las clases sociales y el estatus, dejando sin resolver el tema de la raza, siendo excluyente la toma de decisiones hasta el punto que grandes mayorías fueron privadas del voto por su color de piel o su etnia.¹⁹

Asimismo, el tema de “*las masas*” fue un problema para las sociedades latinoamericanas debido a que, como la construcción del Estado y la nación se dio en simultáneo, se tenía que lidiar con la situación de “*las masas*” antes de que se pudiera centralizar el poder, lo cual dio origen a Estados débiles, obligados a negociar las demandas con los líderes regionales.²⁰

Podemos concluir que el Proceso de Construcción de la nación en América Latina y, por lo tanto en el Perú, nace con limitaciones, problemas de exclusión, étnica y racial, que si bien no son exclusivos de la región, dado que también Europa como Estados Unidos se han construido en base a la exclusión y el exterminio de grupos étnicos divergentes, el agravante en América Latina, y especialmente en la región andina es que los excluidos eran la mayoría en muchos casos. Y este problema no resuelto, como lo hemos visto a

¹⁸ Centeno, Miguel A. y Agustín E. Ferraro (Ed). State and Nation Making in Latin America and Spain: Republics of the possible. p.18.

¹⁹ López Alves, Fernando. Op.Cit. p. 63.

²⁰ López Alves, Fernando. Op.Cit. p. 64

través de la constatación del futuro prometido, a través de Centeno y Ferraro, está teniendo consecuencias en la efectividad de los Estados y en la democracia en la región.

3. En búsqueda del reconocimiento: el aporte de la Sociedad Civil a la democracia y a la innovación en la gestión local en los casos de San Martín y Cusco en el Perú

El análisis de los dos casos está basado en dos talleres participativos en los departamentos de San Martín y Cusco llevados a cabo el año 2015, en los cuales se brindó una aproximación al estudio de la democracia y la participación ciudadana, como base para la reflexión sobre la práctica de los Consejos de Coordinación Regional y Local en los gobiernos regionales y locales y se difundió de manera participativa información que les permita el acercamiento a la gestión pública, a las diversas instituciones del Estado y el fortalecimiento de la labor que ejercen los representantes de la sociedad civil en los CCRs y CCLS para el bienestar de su comunidad, así como la articulación y coordinación con los funcionarios de los gobiernos locales y regionales.

Lo que se observa en el caso de la Región San Martín es una mayor articulación de la sociedad civil con la labor del gobierno regional que tiene como resultado políticas públicas que responden a las necesidades de la población y que se enfocan especialmente en derechos sociales (salud, educación) así como la atención a temáticas medioambientales y reconocimiento de la diversidad. En el caso de la Región Cusco, lo que se observa es mayor crítica a la gestión de turno y sobre todo a temas de corrupción, asimismo se puede observar la precariedad y las limitaciones para la participación.

Conclusiones preliminares sobre la Región San Martín:

Ese ejercicio participativo, nos llevó a identificar las principales fortalezas en la labor realizada por el CCR y los CCLs, las cuales se constituyen en aportes fundamentales para ser replicados y tomados en cuenta, no sólo en la Región San Martín, sino en otras zonas del país:

- El participar en los CCRs y CCLs ha significado para los representantes de la Sociedad Civil posibilidades de capacitación, de ser tomados en cuenta, de que se escuche su voz y su propuesta.
- Herramientas de Gestión y Planes elaborados en colaboración con los funcionarios públicos, los cuales se pueden verificar en la página web.
- Incidencia en el Plan de Igualdad de Oportunidades, con la Ordenanza 005.
- Promover la labor de los Consejos de Coordinación Local de la región.
- Importancia de la voluntad política y la coordinación con las autoridades.
- Aprobación del Presupuesto Participativo y rendición de cuentas

A partir de estas fortalezas, los participantes se enfocaron en plantear propuestas y soluciones, como agenda pendiente:

- Revisar las competencias y perfeccionar la descentralización.
- Desburocratizar la gestión
- Gestionar el cumplimiento del Presupuesto Participativo
- Articulación de los diversos niveles de gobierno en la normativa.
- Vigilancia de la sociedad civil para evitar la Corrupción.
- Mayor accesibilidad del Ministerio de Economía y Finanzas y asistencia técnica permanente.
- Solicitar la ampliación del Plan de incentivos a los CCRs.

Conclusiones preliminares sobre la Región Cusco:

- Los funcionarios manifestaron la necesidad de fortalecer la labor de los CCRs y la articulación entre los niveles de gobierno.
- Hubo preocupación por fomentar un plan de capacitación que promueva esta articulación y la formación a la población organizada para que sean propositivos, proactivos y que participen de manera informada. Para que no se llegue a la atomización de los proyectos y se logre priorizar proyectos de carácter Regional.
- Se vio la necesidad de que los miembros de los CCRs y CCLs sean parte de los procesos de mejora de sus gobiernos regionales y sus gobiernos locales. Que su presencia fomente una articulación virtuosa en lugar de agravar el círculo vicioso de corrupción, que se puede observar en algunos casos.
- En varias de las entrevistas se señaló el papel negativo de los medios de comunicación, situación que requiere vigilancia.
- Los representantes de la sociedad civil mostraron su preocupación por los límites a la labor de los CCRs y CCLs, esperan que sus decisiones sean vinculantes.
- Asimismo, se planteó que la normatividad no contempla las precariedades y dificultades para la participación, muchos de los miembros de los CCLs tienen que abandonar sus trabajos a cambio de nada para participar en las reuniones, hay dificultades de transporte y presupuesto para la participación efectiva.
- Se expresó la preocupación por la ineffectividad de la participación, cuando luego de una decisión aprobada, lo que se hace es lo que decide el alcalde. Se piden frutos tangibles de la participación.
- Se vio la importancia de solicitar que el Programa de Incentivos a las Municipalidades, promueva incentivos a las municipalidades y en un futuro en las regiones, que actúen en coordinación con la sociedad civil, representada en los CCRs y CCLs.
- Se percibió bastante cuestionamiento en relación a la situación económica, la problemática de la zona y la labor de los funcionarios públicos como servidores de todos los ciudadanos.

Queda como agenda pendiente:

- Mayor Reconocimiento a los miembros de los CCRs y CCLs.
- Institucionalización
- Bajar el nivel de discrecionalidad de las decisiones
- Articulación de los diversos niveles de gobierno en la normativa.
- Capacitación, tanto de los miembros de los CCRs y CCLs, como de los funcionario públicos
- Mayor accesibilidad del MEF y asistencia técnica permanente.
- Mayores facilidades para la participación.
- Replantear la Ley de descentralización y replantear la Planificación.
- Revisar la dispersión de los proyectos y sus consecuencias.

Bibliografía

ALCÁNTARA, Manuel. Política y calidad de la democracia en América Latina: consideraciones complementarias al análisis de Leonardo Morlino. En: Morlino, Leonardo. La calidad de las democracias en América Latina. Informe para IDEA Internacional. Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional) 2014.

ALEXIEVICH, Svetlana. La guerra no tiene rostro de mujer. Barcelona: Penguin Random House, Grupo Editorial S.A.U. 2015.

Alza, Carlos y Gustavo Zambrano. Pueblos indígenas y establecimiento de agenda: cambios en la estructura institucional en el Estado Peruano (2000-2011). Lima: PUCP, CLACSO, 2014.

AMES, Patricia. Discriminación, desigualdad y territorio: Nuevas y viejas jerarquías en definición (Perú). En: Cueto, Marcos y Adrián Lerner (Ed.). Desarrollo, desigualdades y conflictos sociales: una perspectiva desde los países andinos. Lima: IEP, 2011.

ANDERSON, Benedict. Comunidades Imaginadas: Reflexiones sobre el origen y la difusión del nacionalismo. México: FCE, 1era. Ed. En español, 1993.

CANSINO, César. Adios a la Ciencia Política –Crónica de una muerte anunciada. En: Metapolítica Nº 49. México D.F.

CENTENO, Miguel A. y Agustín E. FERRARO (Ed). State and Nation Making in Latin America and Spain: Republics of the posible. Cambridge University Press, 2013

DAHL, Robert. La Poliarquía, participación y oposición. Madrid: Tecnos, 1989.

DAHL, Robert. La democracia y sus críticos. Buenos Aires, Barcelona, México: PAIDOS, 1991.

DE VITORIA, Francisco. Sobre el poder civil, sobre los indios, sobre el derecho de la guerra. Estudio preliminar y notas de Luis Frayle Delgado (1998). Comentario crítico de José-Leandro Martínez-Cardós Ruíz.(2007). Madrid: Editorial Tecnos, 2012.

GUERRA, Margarita; ESCALA María del Carmen y otros. Cronología de la Independencia del Perú. Pontificia Universidad Católica del Perú, Instituto Riva-Agüero. 2016.

HALPERIN DONGHI, Tulio. Hispanoamérica después de la independencia: consecuencias sociales y económicas de la emancipación. Buenos Aires: Biblioteca americana latina, 1972

IRUROZQUI VICTORIANO, Marta. A Bala piedra y palo: La construcción de la ciudadanía política en Bolivia 1826-1952. Diputación de Sevilla, 2000. Serie: Nuestra América Nº8.

KARL, Terry Lynn. Dilemas de la democratización en América Latina. En: Roderic Ai. Camp (comp). La democracia en América latina: Modelos y ciclos. México D.F., Madrid: Siglo XXI, 1era. Ed. en español, 1997. Pp.43-74.

KYMLICKA, Will. Estados Multiculturales y Ciudadanos Interculturales. Doc. Elaborado para el V Congreso Latinoamericano de Educación Intercultural Bilingüe. PUCP: Agosto, 2002.

LARSON, Brooke. Indígenas, élites y Estado en la formación de las Repúblicas Andinas. Lima, PUCP, 2003.

LARSON, Brooke. Indígenas, élites y Estado en la formación de las Repúblicas Andinas. Lima, PUCP, 2003.

LINZ, Juan J. and Alfred STEPAN. Problems of Democratic Transition and Consolidation: Southern Europe, South America and Post-Communist Europe. Baltimore and London: The John Hopkins University Press, 1996. p.15.

LINZ, Juan y STEPAN, Alfred. Hacia la Consolidación Democrática. En: La Política Nº 2 Madrid: Paidós, 1996.

LINZ, Juan, *Obras escogidas Vol. II. nación, Estado y lengua*. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2008.

LIJPHART, Arend. 1988. La democracia en las sociedades plurales. Prisma. México.

LOMNITZ, Claudio. La Construcción de la ciudadanía en México. En: Metapolítica. Vol.4, julio/septiembre. Centro de Estudios de Política Comparada, México D.F., 2000.

LÓPEZ-ALVES, Fernando. La formación del Estado y la democracia en América Latina, 1830-1910, Grupo Editorial Norma, Bogotá, 2003.

LÓPEZ ALVES, Fernando, 'Los caminos de la modernidad: comparando a Europa y Estados Unidos con América Latina', *América Latina Hoy*, 57. 2011.

LÓPEZ, Sinesio. Formas de Estado, clases y partidos en América Latina: Algunas hipótesis de trabajo. En: Plaza, Orlando (coord.). Clases sociales en el Perú: visiones y trayectorias. Lima: PUCP. CISEPA, 2007.

LÓPEZ, Sinesio. La cuestión pendiente: La consolidación de la democracia. PUCP: Lima, 2003.

LÓPEZ, Sinesio; VERÁSTEGUI, Rocío del Pilar. Ciudadanía y Estado en América Latina: Clases para la Cátedra Florestan Fernandes de CLACSO. Lima, Buenos Aires: CLACSO, 2001.

LOVEMAN, Mara. Census taking and Nation Making in Nineteenth-Century Latin America. In: Centeno, Miguel A., Agustín E. Ferraro. State and Nation Making in Latin America and Spain. Cambridge University Press. 2013.

LYNCH, John. 1976. Las revoluciones hispanoamericanas, 1808-1826. Ariel. Barcelona 2008.

MÁIZ, Ramón. La Frontera Interior: El lugar de la nación en la teoría de la democracia y el federalismo. Murcia: Tres Fronteras Ediciones, Consejería de Cultura, juventud y deportes, 2008. 293 p.

MÁIZ, Ramón. Indianismo y Nacionalismo en Bolivia: estructura de oportunidad política, movilización y discurso. En: Clavero, Bartolomé y otros. Ciudadanía y derechos indígenas en América Latina: poblaciones, estados y orden internacional. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2007.

MÁIZ, Ramón. El lugar de la nación en la teoría de la democracia y el “nacionalismo liberal”. En: Revista Española de Ciencia Política Nº 3, octubre 2000. pp.53-76.

MÁIZ, Ramón. Las ideologías nacionalistas contemporáneas: funcionalidad, estructura y tipología. En: Antón Mellón, Joan. Las ideas políticas en el siglo XXI. Ariel Ciencia Política, 2002.

MÁIZ, Ramón. Peasants into Indians: The political mobilization of ethnicity in Latin America. Working Paper Num 2. Santiago de Compostela: Grup de Recerca en Teoria Política, Universitat Pompeu Fabra. Xarxa Temàtica “Governabilitat Política en Societats Plurinacionals.

MÁIZ, Ramón. Nacionalismo y multiculturalismo. En: Arteta, Aurelio; García Guitián, Elena y Ramón Máiz. Teoría Política: poder, moral, democracia. Madrid: Alianza Editorial, 2003.

MÁIZ, Ramón, Más allá del mito del Ágora. Democracia y Poliarquía en Robert A. Dahl. En: Revista de Estudios Políticos (Nueva Época). Num. 112, abril-junio 2001. Pp.27-52.

MÁIZ, Ramón. Nacionalismo y movilización política: un análisis pluridimensional de la construcción de las naciones. En: Zona Abierta Nº 79. Madrid: Editorial Pablo Iglesias, 1997. pp. 167-216.

MARTÍ, Salvador. Sobre la emergencia y el impacto de los movimientos indígenas en las arenas políticas de América Latina. Algunas claves interpretativas desde lo local y lo global. En: Martí, Salvador y Joseph Ma. Sanahuja (eds.). Etnicidad, autonomía y Gobernabilidad en América Latina. Salamanca: Ediciones Universidad de Salamanca, 2004.

McADAM, Dough, McCARTHY, John D. y Mayer N. ZALD. Movimientos sociales: perspectivas comparadas. Madrid: ISTMO, 1999.

MORLINO, Leonardo. La calidad de las democracias en América Latina. Informe para IDEA Internacional. Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional) 2014.

MORLINO, Leonardo. Introducción a la investigación comparada. Madrid, Alianza, 2010.

MORLINO, Leonardo. Democracias y Democratizaciones. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas, 1era. Ed. 2009. 252 p.

MORLINO, Leonardo. Calidad de la Democracia: Una aproximación teórica. Ponencia en: Coloquio Internacional "Calidad de la Democracia: Paradojas y contradicciones". Guadalajara: Friedrich Newman, Metapolítica, UNAM, ITESO, CEPCOM, 2005.

MORLINO, Leonardo. Consolidación Democrática: definición, modelos, hipótesis. En: REIS. Madrid. Nº 35, 1986. pp.7-61.

O'DONNELL, Guillermo. Notas para el estudio de procesos de democratización política a partir del Estado burocrático autoritario. Buenos Aires: CEDES (Centro de Estudios de Estado y Sociedad), 1979. 27 p.

O'DONNELL, Guillermo. Acerca del estado en América Latina contemporánea: diez tesis para discusión. En: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La Democracia en América Latina: Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos. Contribuciones para el Debate. 1era. Ed. Buenos Aires: Aguilar, Altea, Alfaguara, 2004. 488 p.

O'DONNELL, Guillermo. Notas sobre la Democracia en América Latina. En: PNUD. El Debate Conceptual sobre la Democracia. Aguilar, Altea, Taurus, Alfaguara, S.A.: Buenos Aires, 2004.

PACHANO, Simón. Los componentes básicos de la democracia en América Latina: Factores de calidad y tipos de régimen. En: Jurado Nacional de Elecciones. Memoria del I Congreso Peruano de Estudios Electorales. Octubre, 2012. Promoviendo el fortalecimiento del sistema democrático en el Perú del siglo XXI. JNE, Escuela Electoral y de Gobernabilidad. 1era Ed. Lima, 2014.

PAJUELO, Ramón. Reinventando Comunidades imaginadas. Movimientos indígenas, nación y procesos sociopolíticos en los países centro andinos. Lima: IFEA- IEP 2007.

PEASE, Henry y Gonzalo Romero. La política en el Perú del siglo XX. Lima: Fondo Editorial PUCP, 2013.

PETERS, B. Guy. El nuevo institucionalismo: La teoría institucional en Ciencia Política. Barcelona: Gedisa editorial, 2003.

PIERSON, Paul. Big, slow-moving, and invisible: macrosocial processes in the study of comparative politics. En: Mahoney, James and Dietrich Rueschemeyer. Comparative Historical Analysis in the Social Sciences. Cambridge University Press, 2003.

PNUD. La Democracia en América Latina: Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos. Aguilar, Altea, Taurus, Alfaguara, S.A.: Buenos Aires, 2004.

PRATS, Joan. Gobernabilidad democrática en la América finisecular: Instituciones, gobiernos y liderazgos. Estudios Internacionales. Año 29, No. 116 (Octubre-Diciembre 1996), pp. 447-492.

PRZEWORSKI, Adam. Democracia sustentable. Buenos Aires: Paidós, 1998.

PUTNAM, Robert, Making Democracy Work: civic traditions in modern Italy. Princeton University Press, 1993.

RENNER, Karl. Estado y nación. El derecho de las naciones a la autodeterminación. Madrid: Tecnos, 2015.

RÍO RUIZ. Manuel Ángel. Visiones de la etnicidad. En: Revista Española de Investigaciones Sociológicas. N° 98 (Abr-Jun, 2002). Pp.79-106.

ROCHABRÚN, Guillermo (Ed.). La Mesa redonda sobre "Todas las sangres" del 23 de junio de 1965. Lima: IEP, PUCP, 2000.

SANDERS, Elizabeth. Historical Institutionalism. In: Boix, Carles. The Oxford Handbook of Comparative Politics. Oxford University Press, 2007.

SARTORI, Giovanni. "Democracia". En: Elementos de Teoría Política. Madrid: Alianza Universidad, 1992.

SARTORI, Giovanni. ¿Hacia dónde va la Ciencia Política? En: Política y Gobierno, Vol. XI, N° 2, II Semestre, 2004.

SCHMITTER, Philippe C. Portugal. Do Autoritarismo à democracia. Lisboa: Instituto de Ciências Sociais da Universidade de Lisboa, 1999.

TILLY, Charles. Democracy. Cambridge University Press. The Edinburgh Building, Cambridge CB2 8RU, UK. First published in print format. Published in the United States of America by Cambridge University Press, New York, 2007.

TILLY, Charles, Reflections on the History of European Statemaking. En: C. Tilly, ed., The Formation of National States in Western Europe. Princeton: Princeton University Press, 1975.

TODOROV, Tzvetan. La conquista de América: El problema del otro. México D.F. Siglo XXI Editores, 1987.

VERÁSTEGUI, Rocío del Pilar. Ciudadanía, Representación y Consolidación Democrática: El Perú en el contexto latinoamericano. Lima: Tesis Magister, PUCP, 2007.

VERÁSTEGUI, Rocío del Pilar. Democracia y Ciudadanía: Clases para la Maestría en Derechos Humanos. Lima: PUCP Virtual, Escuela de Posgrado, 2010.

VERGARA PANIAGUA, Alberto. Ni amnésicos ni irracionales: Las elecciones peruanas de 2006 en perspectiva histórica. Lima: Solar Central SAC. 2007.

VILLORO, Luis. Estado Plural, Pluralidad de Culturas. México: Paidós, 1999.

WACHTEL, Nathan. Los vencidos: Los indios del Perú frente a la conquista española (1530-1570). Madrid: Alianza Editorial.1976.