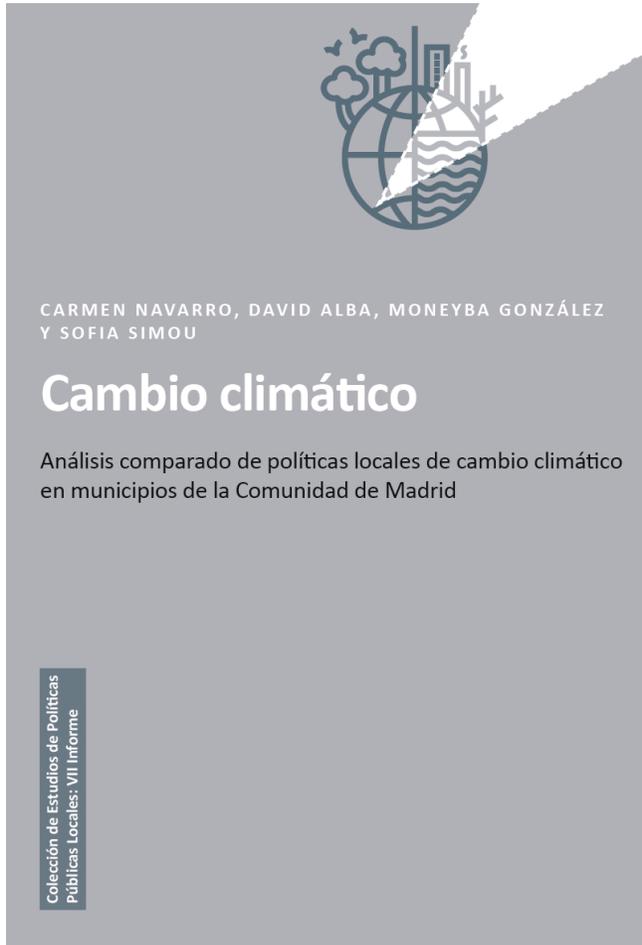


¿Cómo afrontan los municipios españoles el cambio climático? El caso de los municipios de **Madrid**

Dirección: Prof. Dra. Carmen Navarro
Equipo de investigación: Prof. Dra. Moneyba González Medina
Dr. David Alba y Prof. Sofia Simou

XIV Congreso de la AECPA
Salamanca, 10-12 Julio 2019





2019



2018

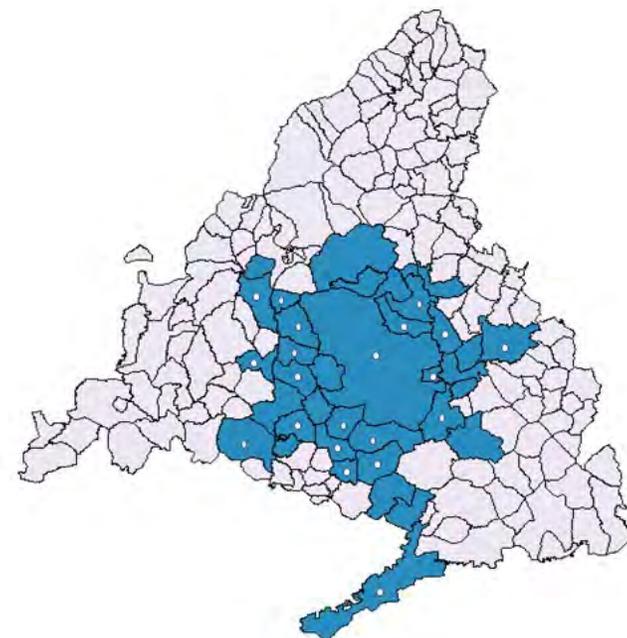


2017

- ENFOQUE DE **POLÍTICAS PÚBLICAS**
- OBJETIVO: ¿Qué **retos de CAMBIO CLIMÁTICO** tienen los municipios de la Comunidad de **Madrid**? ¿Cuál es **su respuesta** a dichos retos?
- METODOLOGÍA:
 - **Universo:** 35 municipios de más de 20.000 habitantes
 - **Muestra:** **21** municipios
 - **Relevancia de la muestra:** aprox. 80% de la población
 - **Estrategia cualitativa:** revisión fuentes secundarias, cuestionario (n=21) y entrevistas en profundidad (n=18) a responsables técnicos o políticos.
- REALIZACIÓN DEL ESTUDIO: **mayo 2018 - marzo 2019**
- RESULTADOS DISPONIBLES: <http://www.idluam.org/blog/informe-de-politicas-publicas/>

Figura 1. Muestra de municipios

n	Municipio	Población	Cuestionario	Entrevista
1	Madrid	3.182.981	X	X
2	Móstoles	206.589	X	X
3	Fuenlabrada	194.669	X	X
4	Alcalá de Henares	194.310	X	X
5	Leganés	187.720	X	
6	Getafe	178.288	X	X
7	Parla	125.898	X	X
8	Alcobendas	114.864	X	X
9	Rozas de Madrid (Las)	95.071	X	X
10	San Sebastián de los Reyes	86.707	X	X
11	Rivas-Vaciamadrid	83.767	X	X
12	Coslada	83.011	X	
13	Majadahonda	71.299	X	X
14	Aranjuez	58.213	X	X
15	Boadilla del Monte	51.463	X	
16	Pinto	50.442	X	X
17	Galapagar	32.903	X	X
18	Navalcarnero	27.570	X	X
19	Paracuellos de Jarama	23.905	X	X
20	Torrelodones	23.128	X	X
21	Villanueva de la Cañada	20.320	X	X



Población total empadronada

Número

Menos de 20.000

Más de 20.000

○ Municipios estudiados

Fuente: Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid.

Elaboración propia a partir de datos del INE (2017)

I. PARTE **TEÓRICA**:

Definición del problema, **avances jurídico-políticos** en materia de cambio climático y elementos de una **política local “filoclimática”**.

II. PARTE **EMPÍRICA**: **municipios** de la Comunidad de **Madrid**

- **Caracterización** de las políticas **locales** de cambio climático
- **Estado de desarrollo** de iniciativas:
 - Eficiencia energética y energías renovables
 - Gestión de residuos
 - Movilidad
 - Planificación urbana
- **Balance** de las políticas locales de cambio climático.

¿Qué es el cambio climático (CC)?

Aumento de la temperatura global debido al incremento de la concentración de gases de efecto invernadero (**GEI**) como consecuencia de la **intervención del hombre**, que causa otros fenómenos como las inundaciones, los incendios, la escasez de agua, los desequilibrios en el ecosistema, etc.

¿Por qué es difícil abordarlo en términos de política pública?

- **¡Amenaza el modelo de desarrollo socioeconómico imperante!**
- Existe el “negacionismo climático”
- Es un *issue* relativamente nuevo en la agenda política (1990s)
- Es un ‘*wicked problem*’:
 - Multicausalidad (enfoque sistémico)
 - Se manifiesta en el medio-largo plazo (transgeneracional)
 - Es un problema “glocal” (transfronterizo) e intersectorial (holístico e integrado)
 - Requiere alta coordinación y colaboración (gobernanza multinivel y ‘*Soft law*’)

Los actores más visibles son los entes gubernamentales de ámbito **nacional** y **supranacional**



¿Qué papel desempeñan los **municipios** en la lucha contra el cambio climático?



Urbanismo
Residuos
Energía
Movilidad

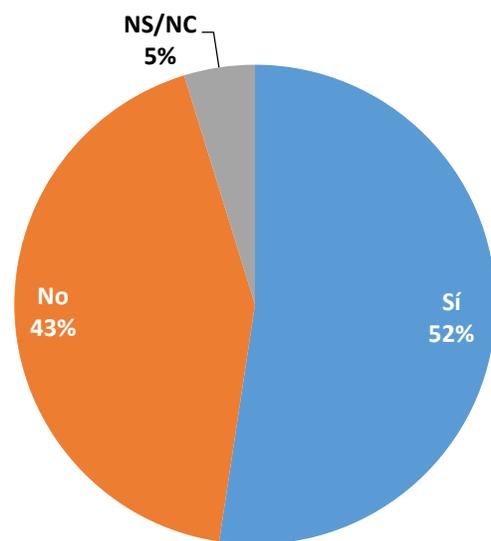
Las políticas de Cambio Climático de los **municipios** de la Comunidad de **Madrid**

I. Retos de cambio climático de los municipios de Madrid

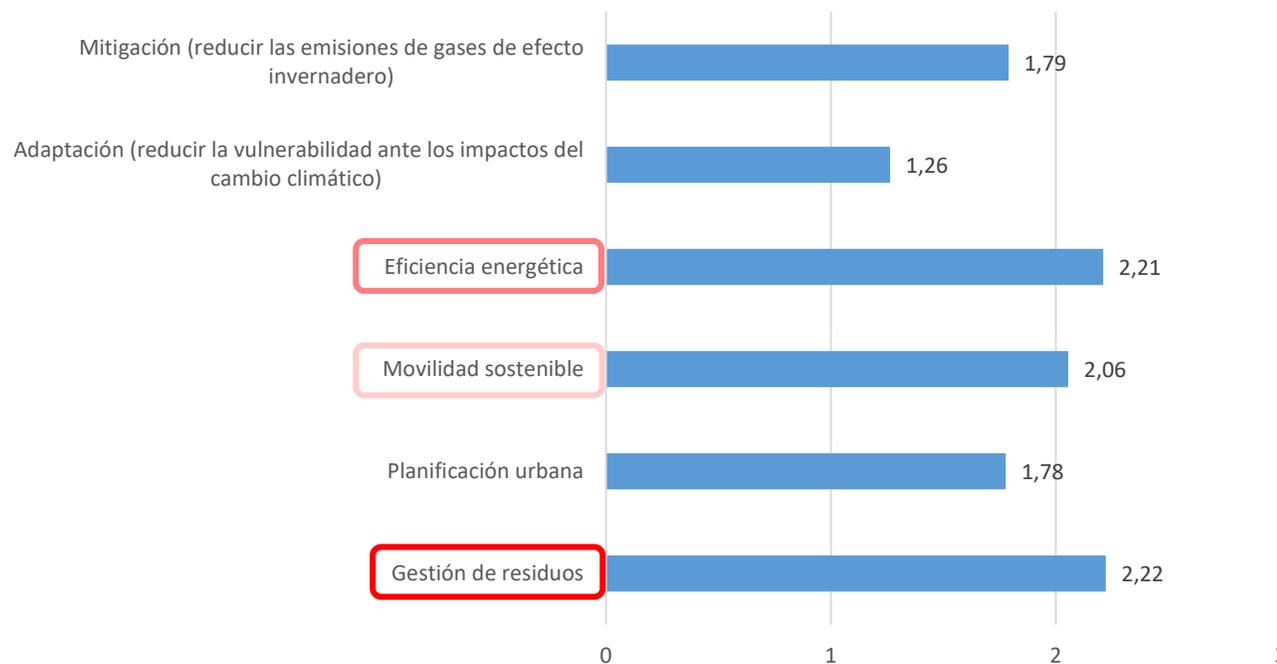


PROMEDIO = 1,8

II. Existencia y orientación de las políticas de CC de los municipios de Madrid



Antecedente = 2004
Agenda Local 21



Tipo de política predominante = **MITIGACIÓN**

III. Objetivos prioritarios de las políticas de CC en el último mandato (desde 2015)

Ámbito predominante =
ENERGÍA Y MOVILIDAD

Instrumento predominante =
**DIAGNÓSTICOS, FIRMA de ACUERDOS,
REDES CC**



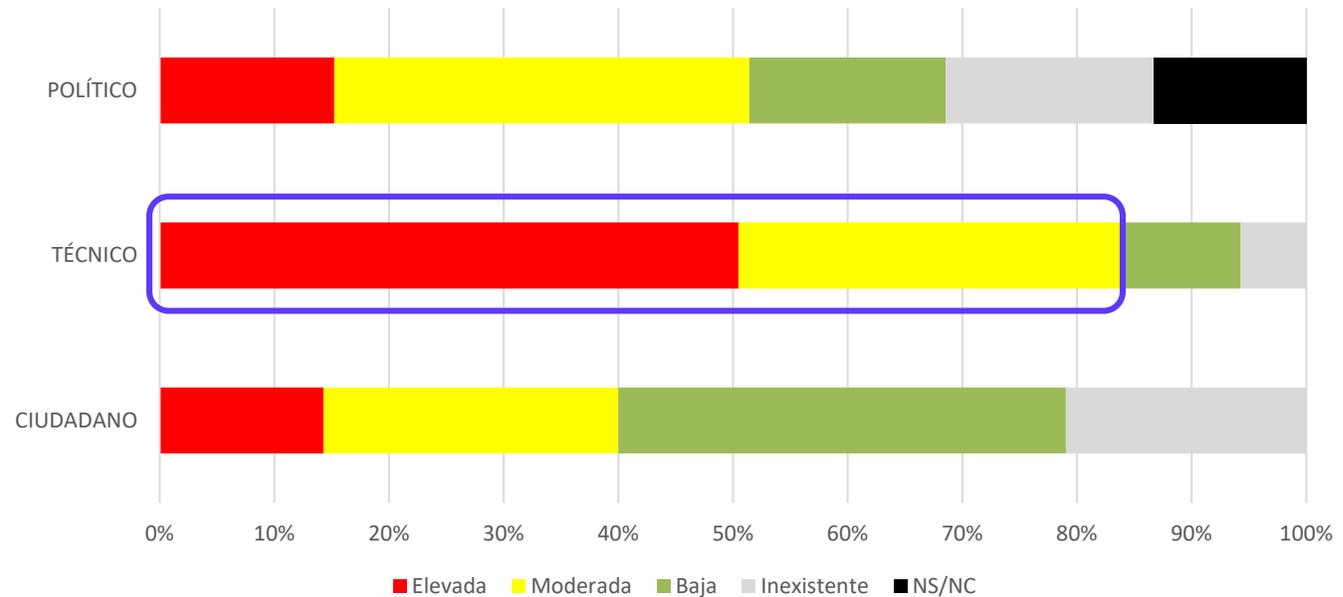
IV. Grado de demanda de actuaciones en materia de cambio climático por agentes



Agente predominante =
TÉCNICOS (80% alta/moderada)

Colectivo con baja demanda =
CIUDADANÍA (60% baja/inexistente)

Colectivo sobre el que hay dudas =
POLÍTICOS (14% NS/NC)



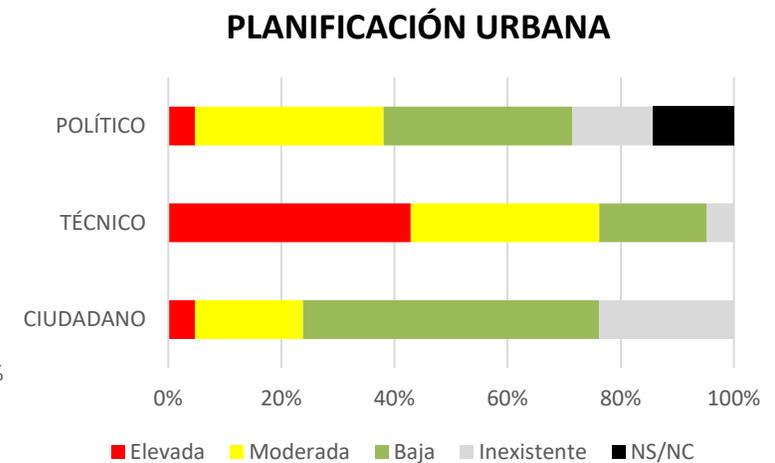
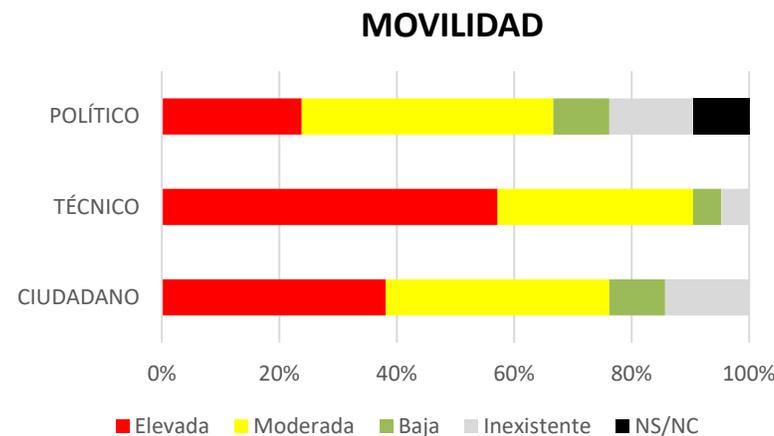
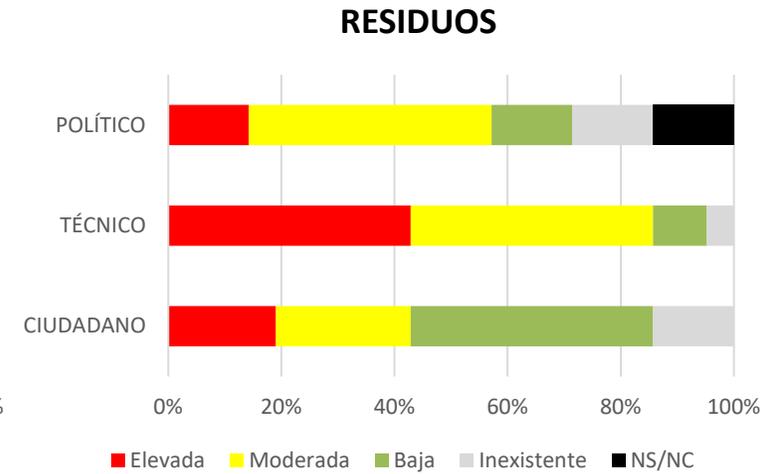
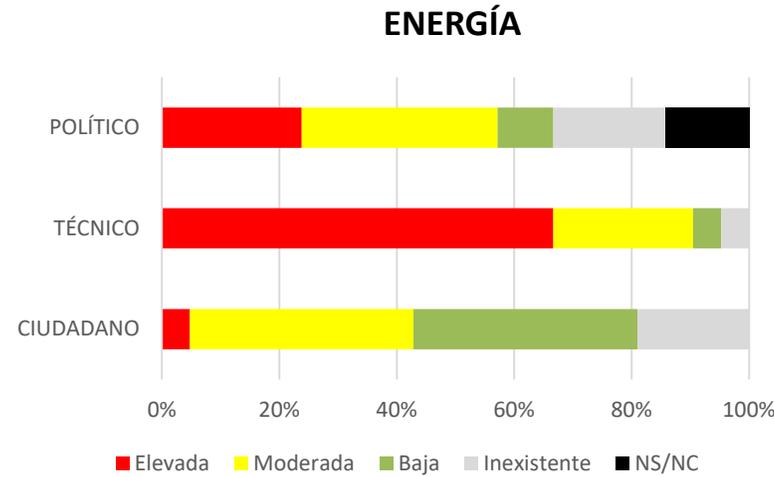
V. Grado de demanda de actuaciones en materia de cambio climático por ámbitos



Preferencia dominante =
TÉCNICOS (en todos los ámbitos)

Preferencia dominante =
CIUDADANÍA (movilidad y residuos)

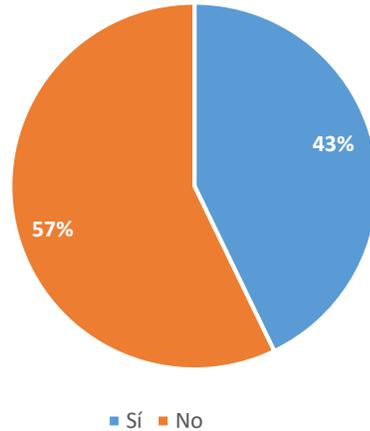
Preferencia dominante =
POLÍTICOS (movilidad y energía)



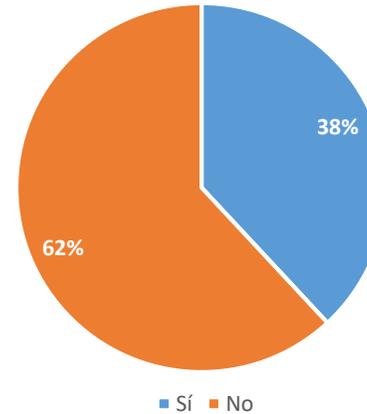


VI. Grado de institucionalización de la política de CC

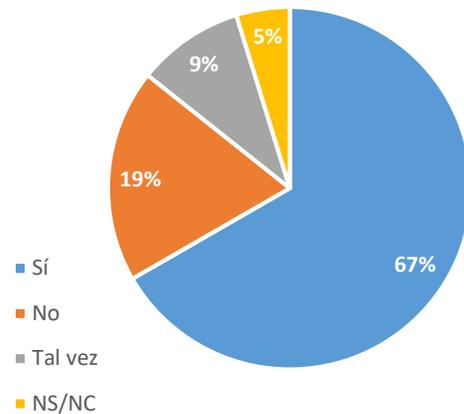
La mayoría **NO** tiene **UNIDAD ESPECÍFICA** en materia de CC, normalmente es el área de **medioambiente**



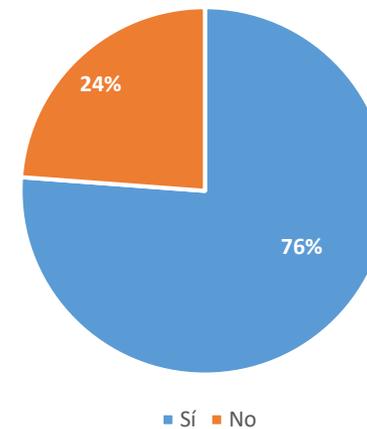
La mayoría **NO** tiene **PRESUPUESTO ESPECÍFICO** en materia de CC, pero tampoco disminuye. Además, el **48%** recibe **FINANCIACIÓN EXTERNA**.



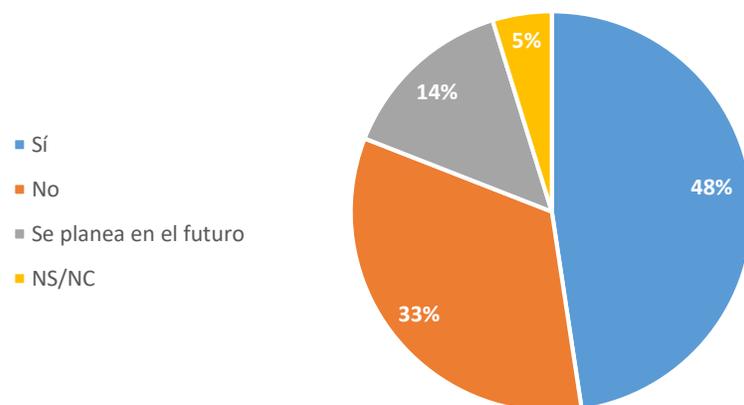
ELEVADA intervención de **OTROS DEPARTAMENTOS** en materia de CC



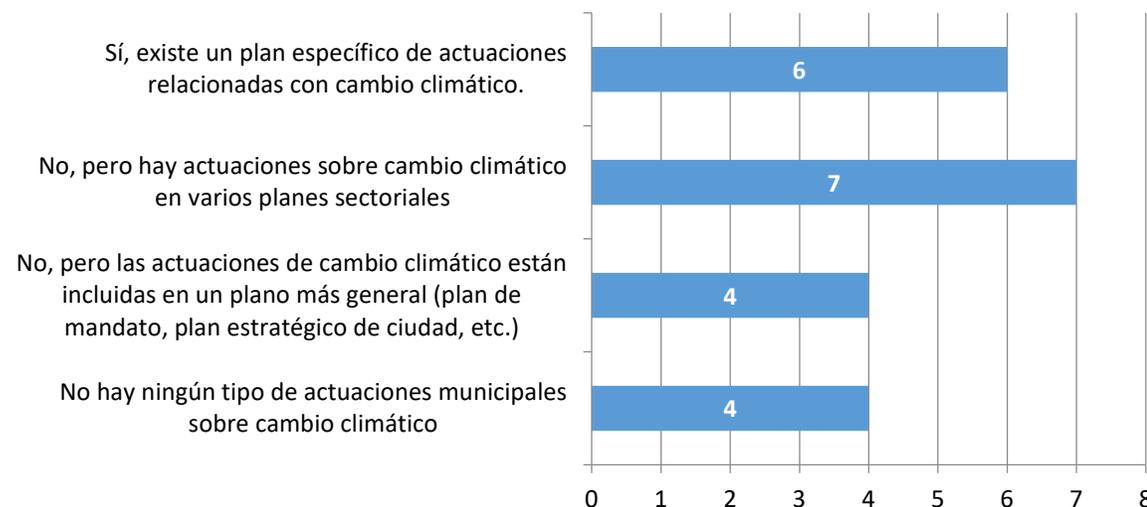
Sin embargo, **SÍ** disponen de **PERSONAL** dedicado a la política de CC, que se ha mantenido **estable o ha aumentado**.



VII. Disponibilidad y utilización de los instrumentos de diagnóstico, en materia de CC

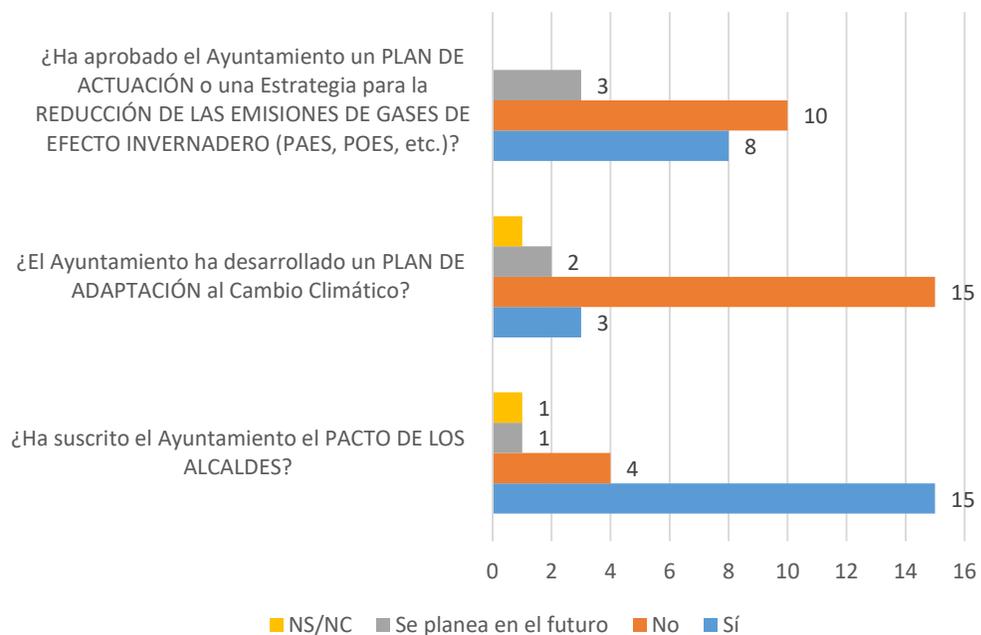


La **mayoría** señala que dispone de **INSTRUMENTOS DE MEDICIÓN** en materia de CC o que se lo plantea en el futuro. En el caso concreto de la **HUELLA DE CARBONO**, la **disponibilidad es menor (38%)** pero son más los que se lo plantean en un futuro (19%).

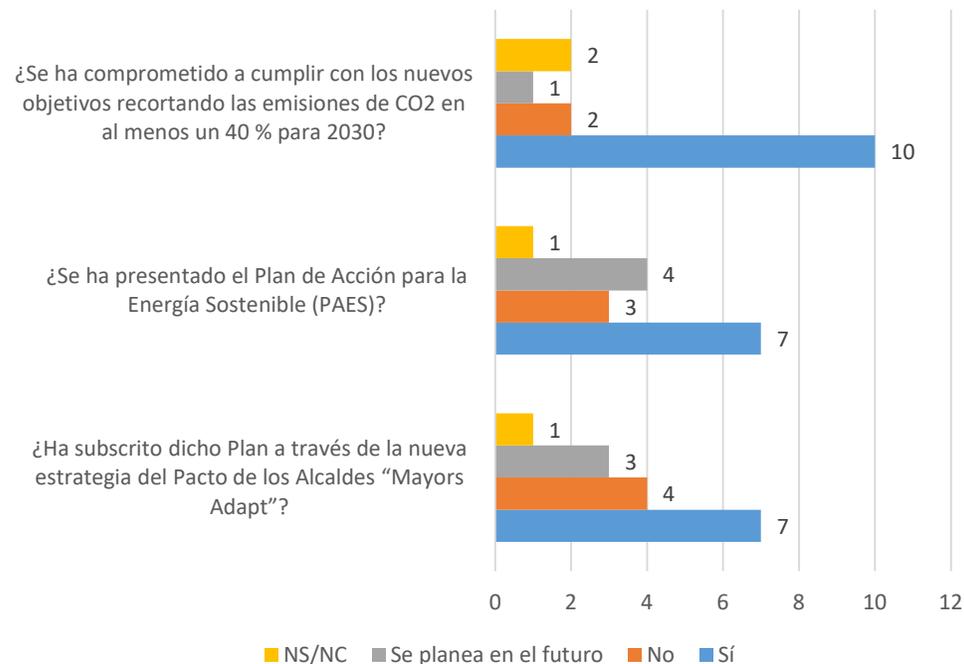


La **mayoría** señala que o dispone de un **PLAN de ACTUACIONES ESPECÍFICO** para CC o que están **incluidas** en varios **PLANES SECTORIALES**. Estos datos revelan la creciente importancia del CC como política pública dentro de la organización.

VIII. Adopción de acuerdos y alcance de los compromisos en materia de CC

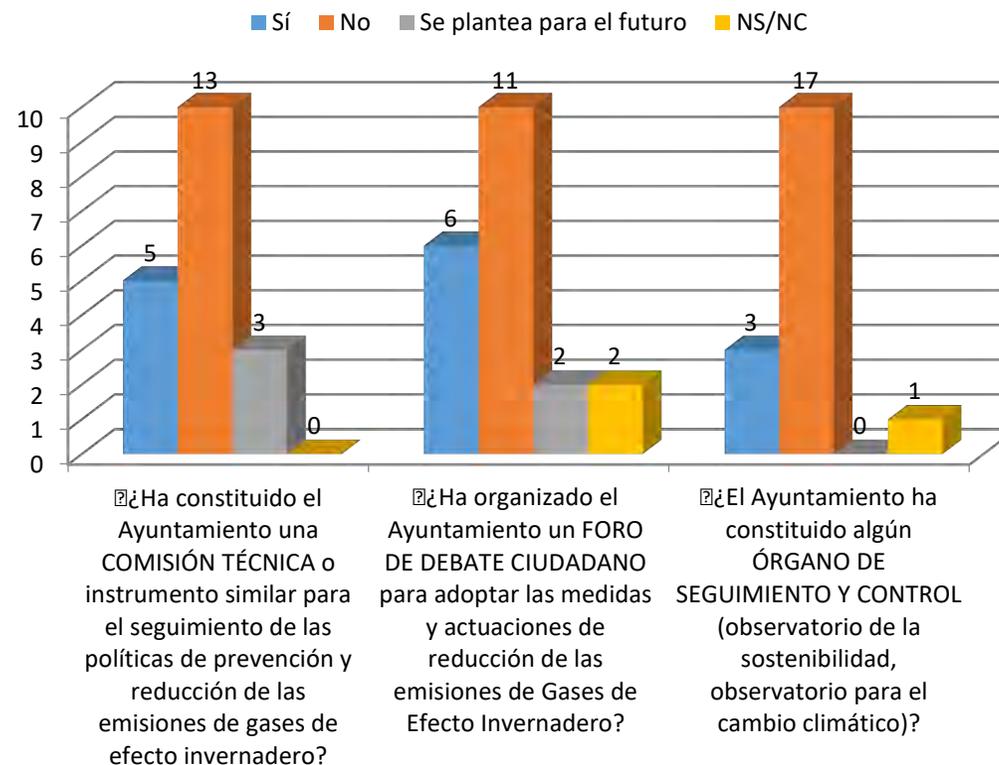
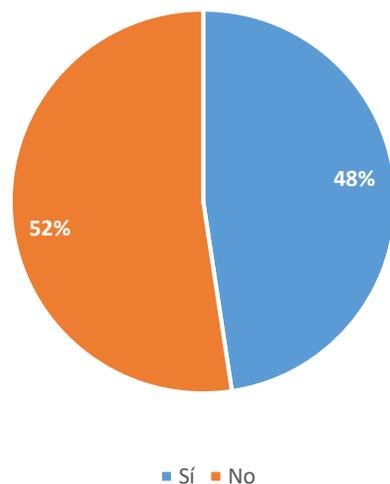


Entre los **ACUERDOS y DOCUMENTOS ESTRATÉGICOS** suscritos en materia de cambio climático (PAES, POES, Plan de Adaptación al Cambio Climático, Pacto de los alcaldes, etc.) destaca con diferencia el **PACTO DE LOS ALCALDES**



En el caso de los municipios que ha suscrito algún tipo de acuerdo, el **PACTO DE LOS ALCALDES** ha ejercido una **influencia notable** en el **ALCANCE DE LOS COMPROMISOS** en materia de CC (*'bandwagon effect'*)

IX. Disponibilidad de instrumentos de evaluación de las actuaciones en materia de CC



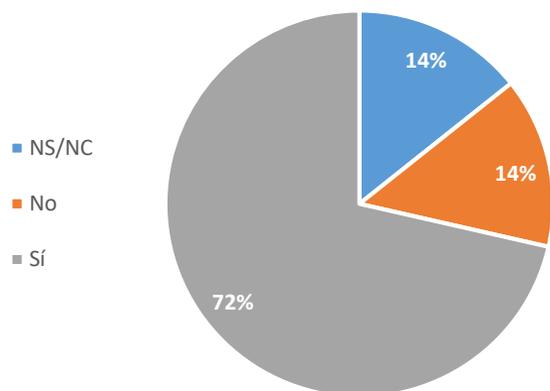
Existe un **importante déficit** en materia de evaluación. La mayoría **NO** cuenta con **MECANISMOS de EVALUACIÓN** (48%).

De los que sí cuenta con ellos, el 62% señala que **NO** realiza **INFORMES ANUALES**.

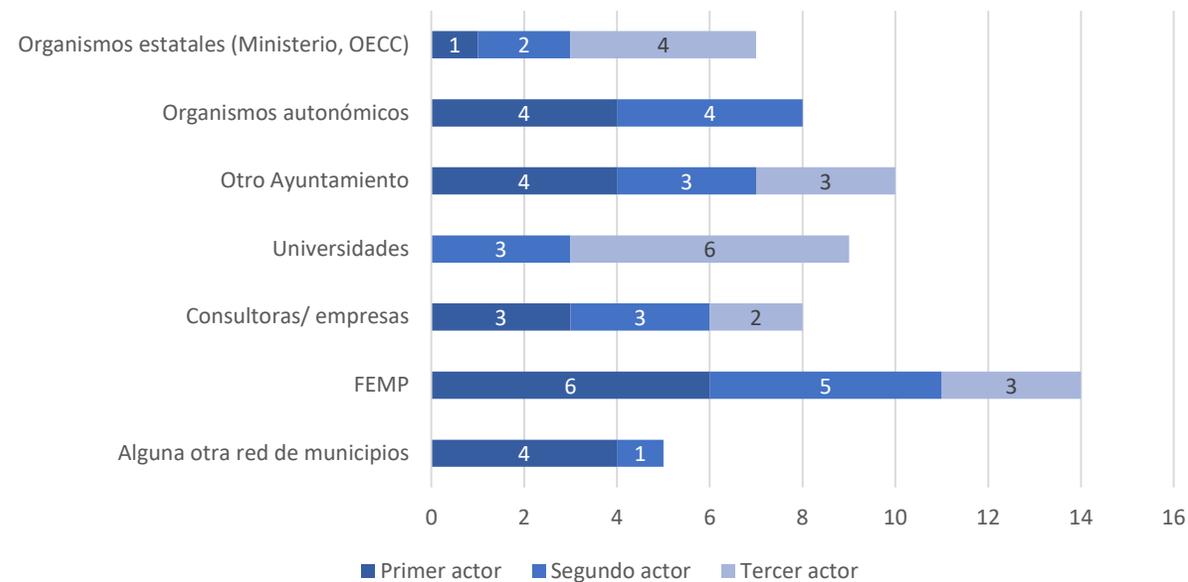
Probablemente esté relacionado con el hecho de que en la mayoría **NO existen ÓRGANOS** de evaluación y/o discusión (comisiones técnicas, foro ciudadano, órgano de seguimiento).



X. Relación con otros actores en materia de CC

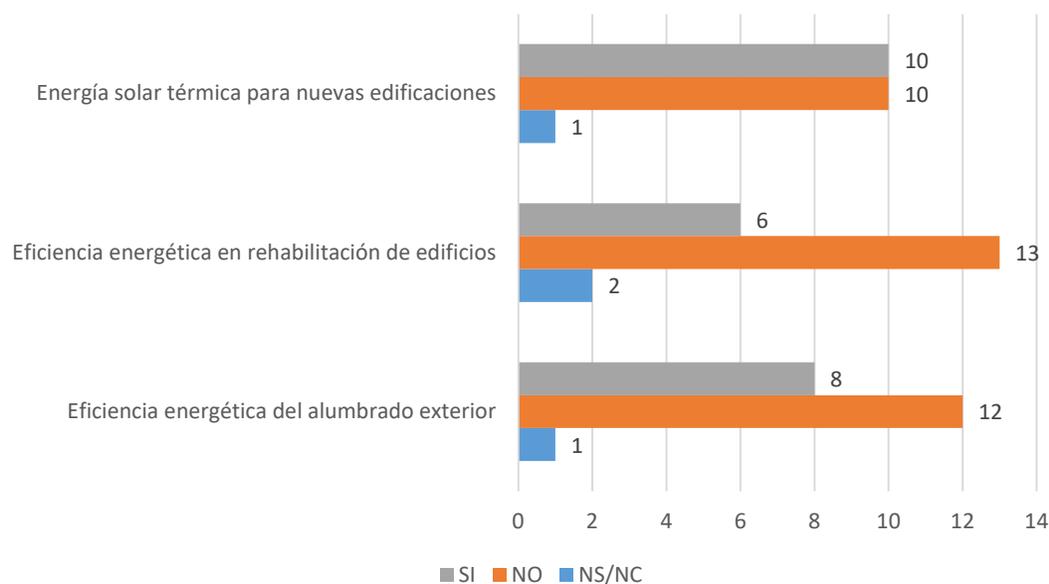


El **NETWORKING** es muy relevante en este ámbito. El 72% participa en algún **GRUPO o RED** vinculada a la gestión del medio ambiente, especialmente la **Red Española de Ciudades por el Clima (FEMP)**.

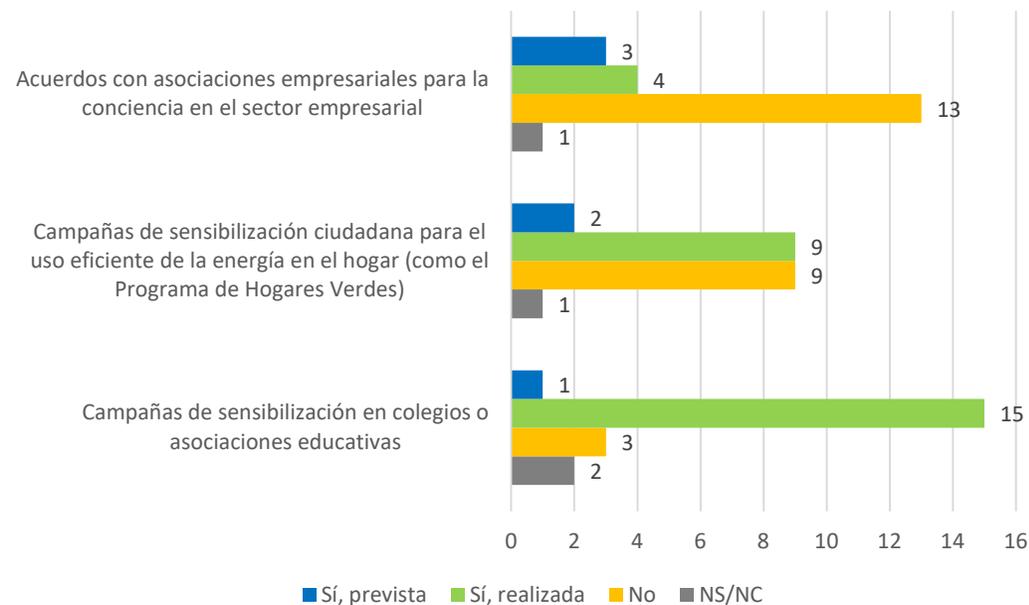


La **FEMP** emerge como el **ACTOR CENTRAL** en la **RELACIÓN** de los municipios con **OTROS ACTORES** en materia de CC, seguido de otros **AYUNTAMIENTOS**.

XI. Desarrollo de actuaciones sectoriales relacionadas con el CC: EFICIENCIA ENERGÉTICA Y ENERGÍAS RENOVABLES (I)

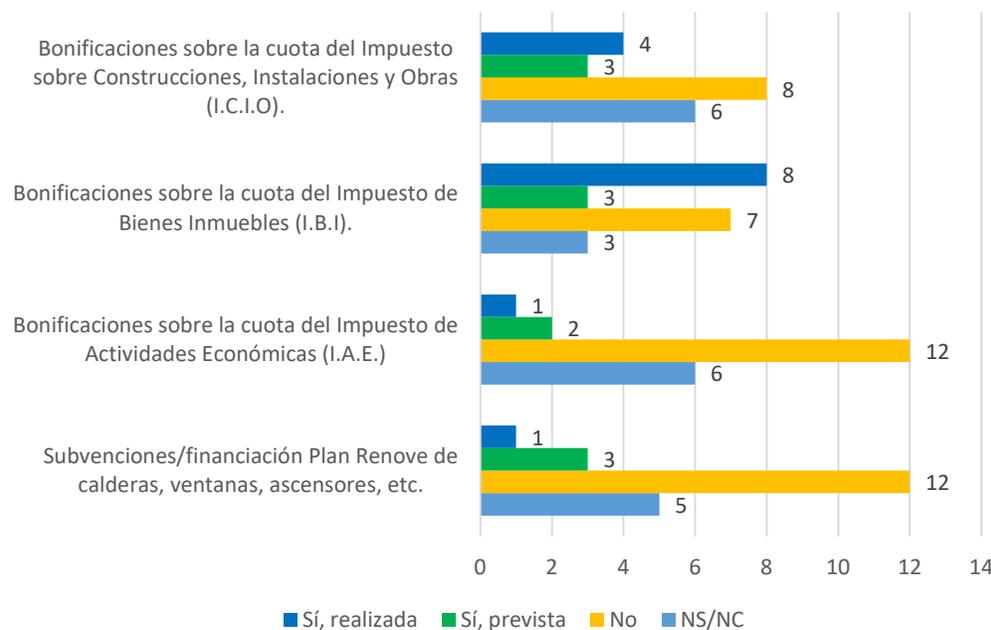


Existen municipios que incorporan en sus **ORDENANZAS** aspectos relacionados con la energía. No obstante, estos aspectos suelen estar más bien en **normativa de rango superior** (p.e. Código Técnico de la Edificación)

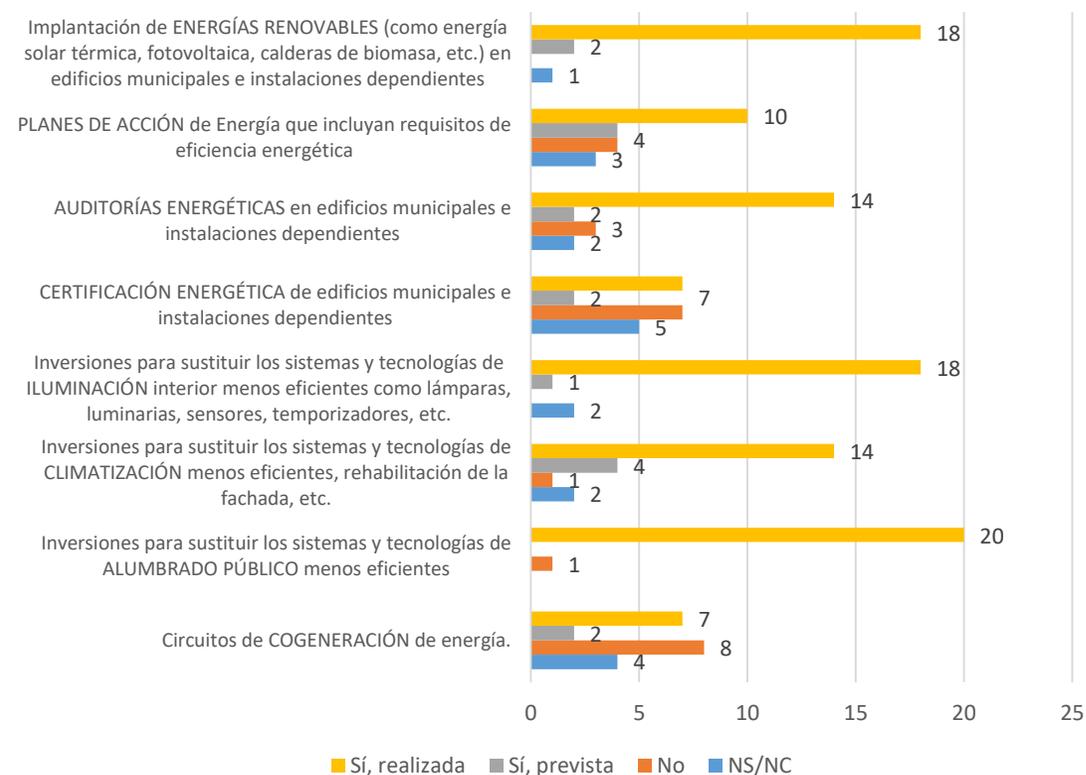


Entre las **ACTUACIONES DE FOMENTO** destacan las **campañas de sensibilización a escolares**. Las dirigidas al **sector empresarial** son muy **minoritarias**.

XI. Desarrollo de actuaciones sectoriales relacionadas con el CC: EFICIENCIA ENERGÉTICA Y ENERGÍAS RENOVABLES (II)

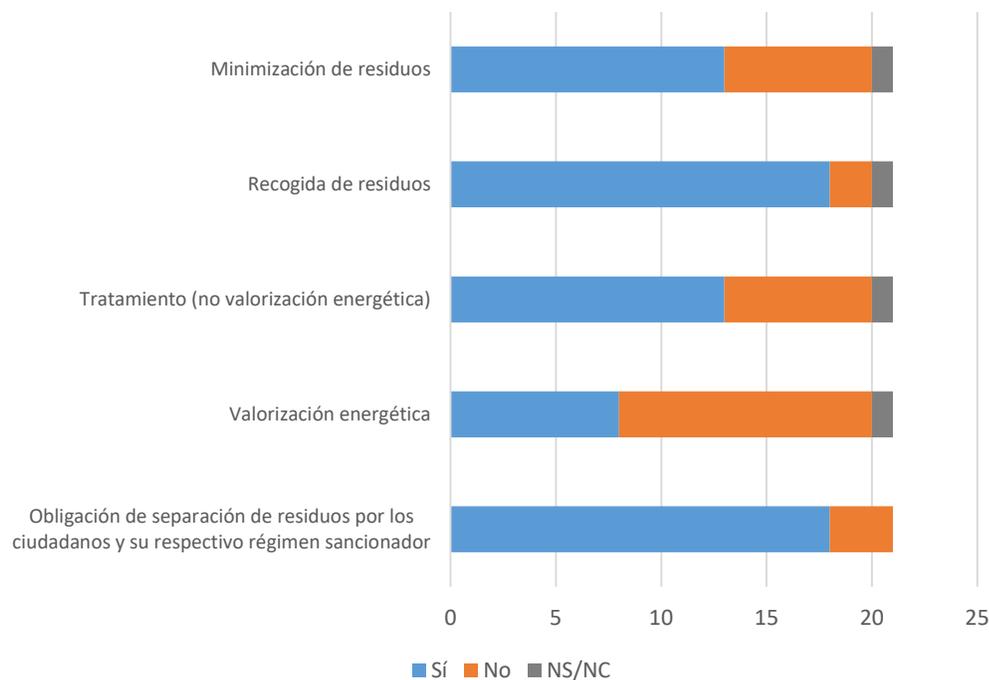


Pocos casos han desarrollado MEDIDAS ECONÓMICAS Y FISCALES. Entre los que sí, destacan las **bonificaciones sobre el IBI y el ICIO.**

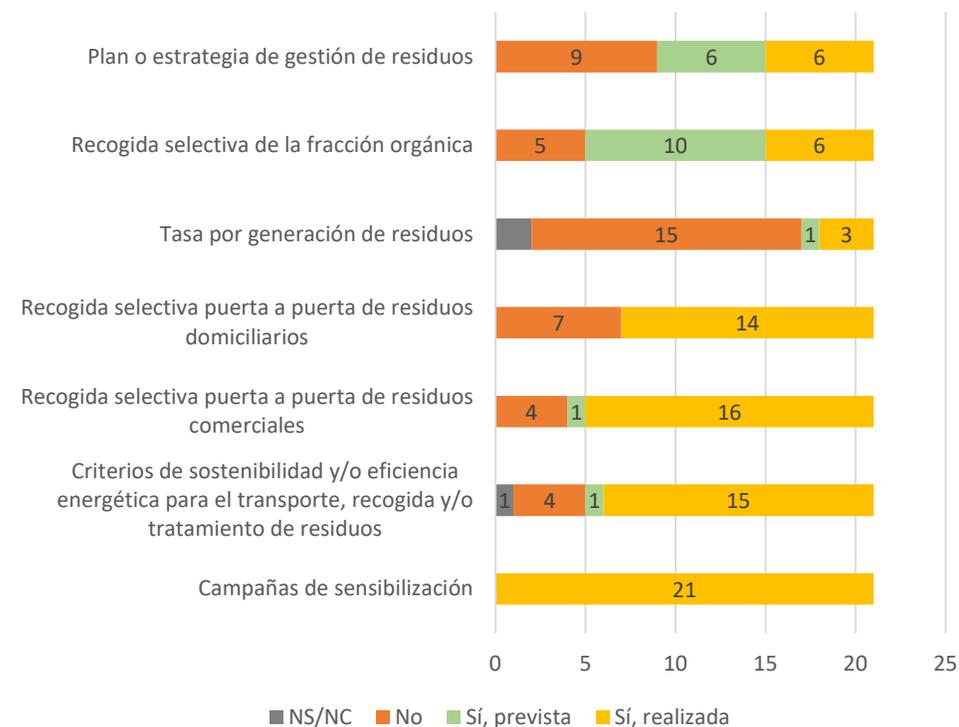


INSTALACIONES y SERVICIOS MUNICIPALES es el ámbito donde se observa el **mayor despliegue** de actuaciones, entre la que destacan las de **alumbrado público, iluminación interior** y la implantación de **energías renovables.**

XII. Desarrollo de actuaciones sectoriales relacionadas con el CC: GESTIÓN DE RESIDUOS



La gestión de residuos está recogida en la **mayor parte de las ORDENANZAS**, pero la **valorización energética solo lo está en el 33% casos**.

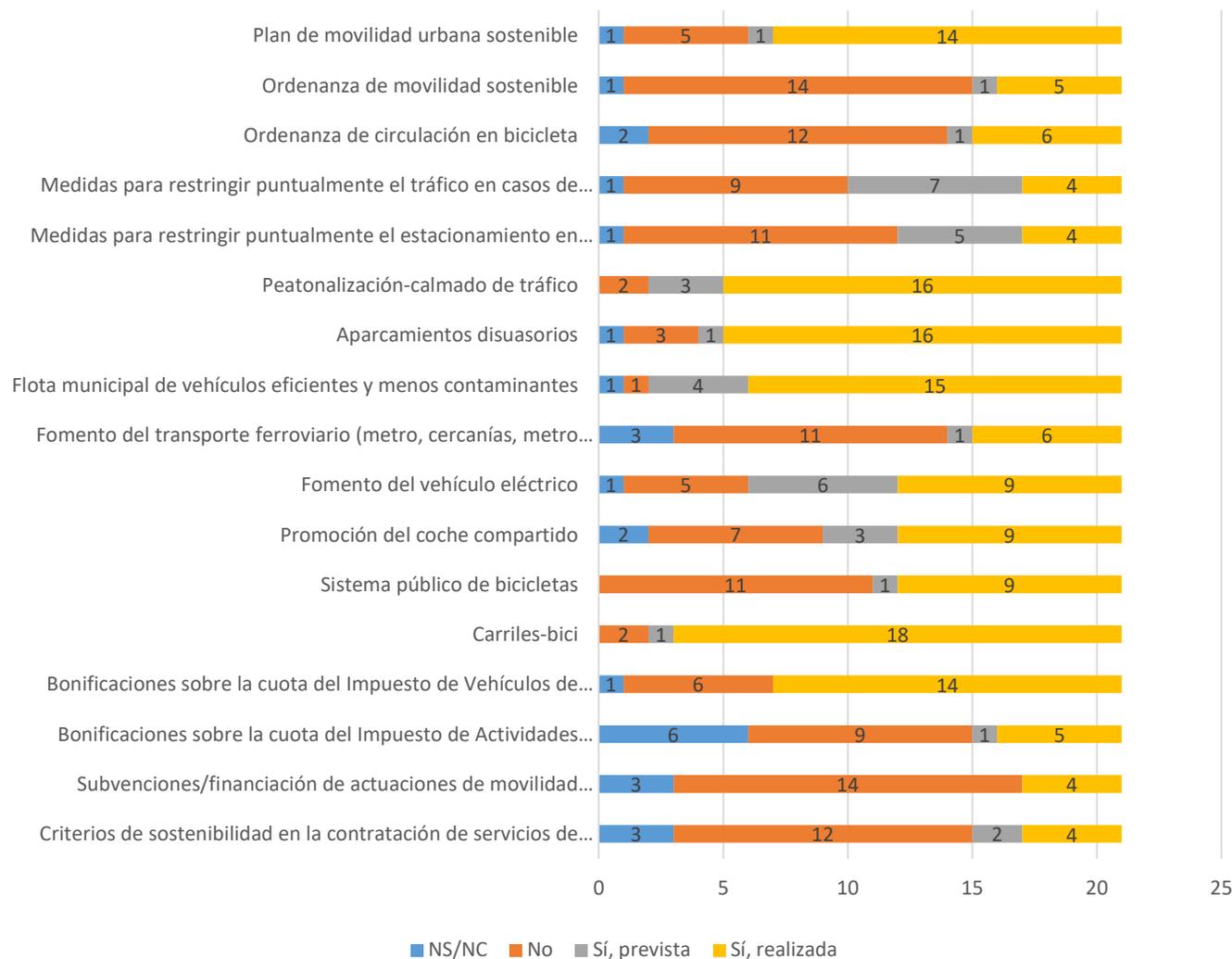


En materia de **PLANIFICACIÓN, GESTIÓN Y SENSIBILIZACIÓN**, la mayor parte de actuaciones consiste en **campañas e sensibilización**, la incorporación de **criterios de sostenibilidad** y la recogida selectiva **puerta a puerta**.

XIII. Desarrollo de iniciativas sectoriales relacionadas con el CC: MOVILIDAD

En la **mayor** parte de los casos, las actuaciones consisten en la promoción de **CARRILES BICI**, seguidos de los **APARCAMIENTOS DISUASORIOS** y la **PEATONALIZACIÓN-CALMADO DE TRÁFICO**.

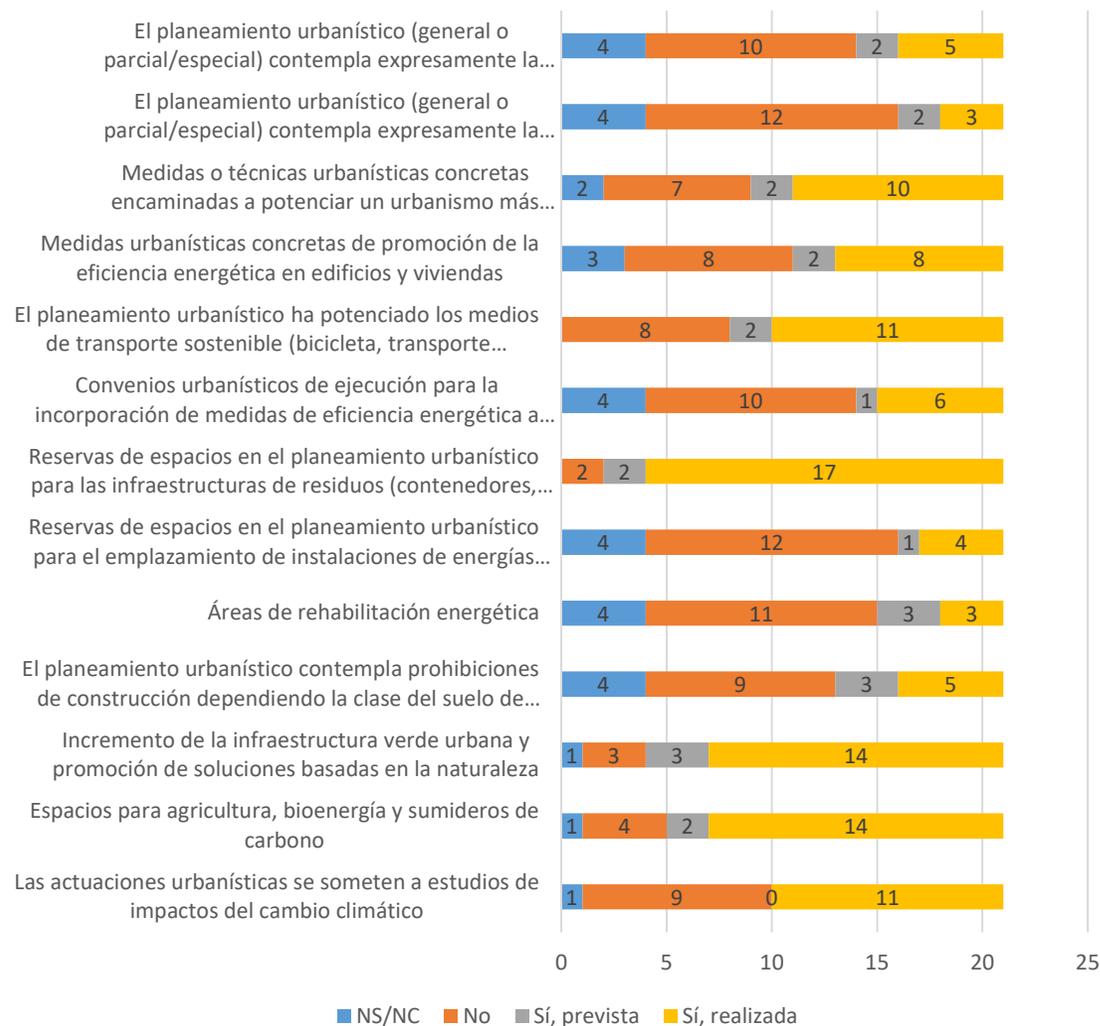
Entre las actuaciones **menos** desarrolladas por los municipios destacan la **ORDENANZA de MOVILIDAD SOSTENIBLE** y **SUBVENCIONES/FINANACIACIÓN** de actuaciones en este ámbito.



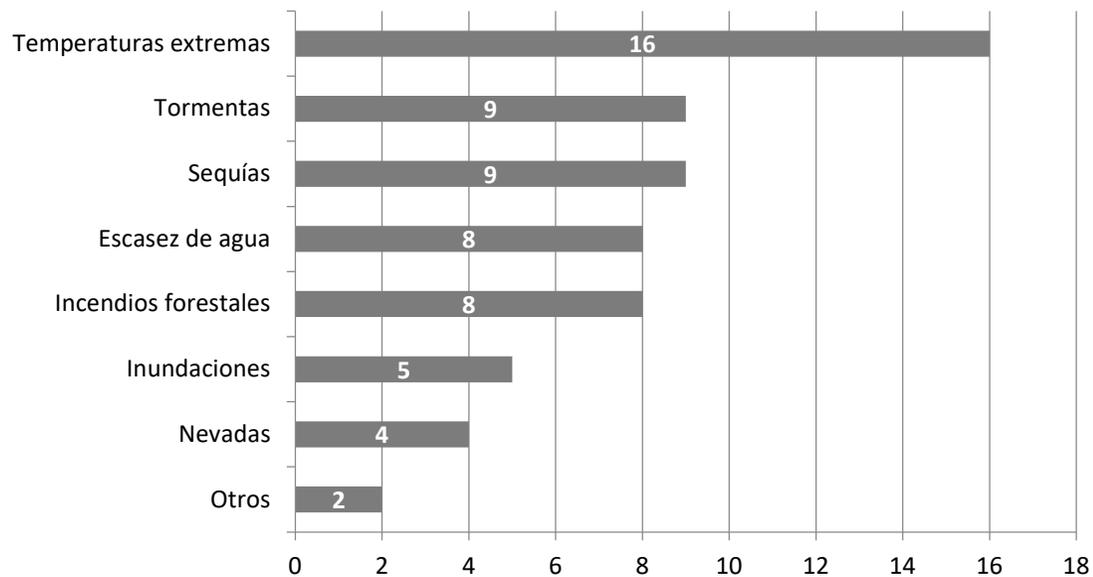
XIV. Desarrollo de iniciativas sectoriales relacionadas con el CC: PLANIFICACIÓN URBANA

En la **mayor** parte de los casos, las actuaciones consisten en la **reserva de espacios para infraestructuras de RESIDUOS**, seguido del incremento de **INFRAESTRUCTURA VERDE** y de espacios para la **AGRICULTURA/BIOENERGÍA/SUMIDEROS DE CARBONO**.

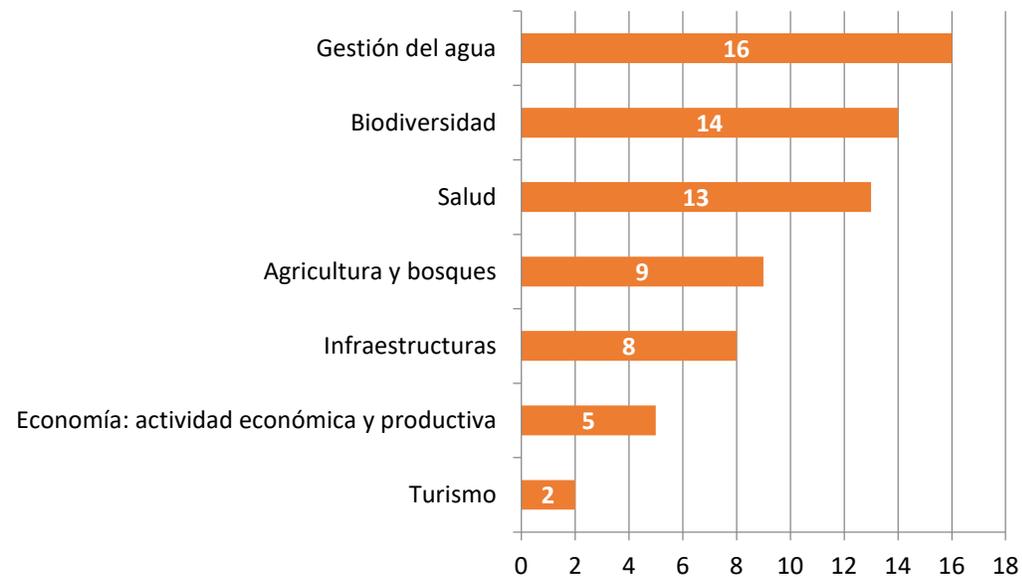
En todo caso, de los 4 ámbitos analizados, es el que presenta un **menor grado de desarrollo**.



XV. Balance de las políticas de cambio climático (I)



La **mayor VULNERABILIDAD** de los municipios consultados es la exposición a **TEMPERATURAS EXTREMAS**. El **AGUA** aparece como el **recurso natural más vulnerable**.



Estos municipios consideran que los **SECTORES más VULNERABLES** son la **GESTIÓN del AGUA**, seguido de la **BIODIVERSIDAD**.

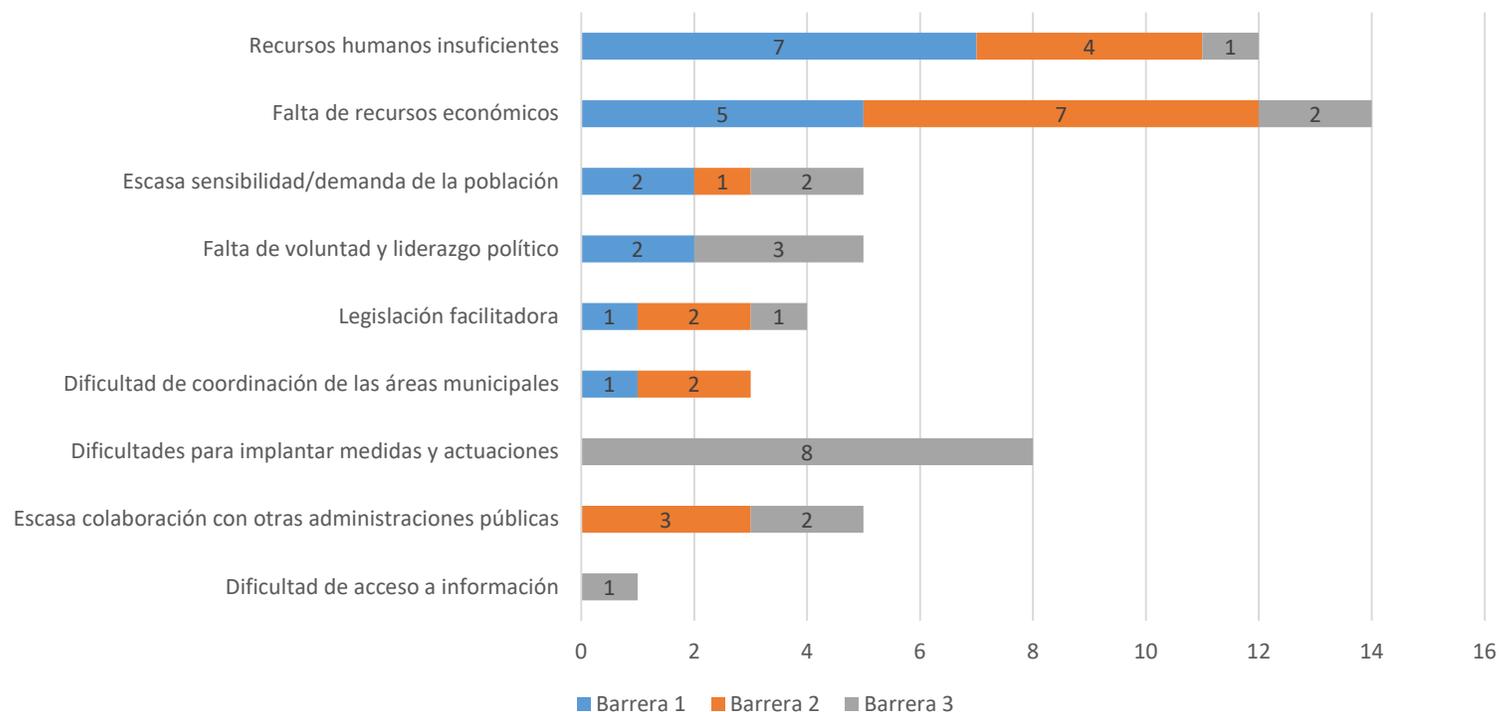
XV. Balance de las políticas de cambio climático (II)



En cuanto a los **BENEFICIOS** de las políticas de CC, destaca la **mejora en la CALIDAD DE VIDA** de los ciudadanos, seguida del **estado del medio ambiente** y del **ahorro de recursos**. El menor beneficio sería en términos de **concienciación ciudadana**.



XV. Balance de las políticas de cambio climático (III)



Los municipios consideran que la principal **BARRERA para la implementación** de la política de CC son los **RECURSOS HUMANOS insuficientes**, seguido con mayor número de respuestas pero con menor intensidad, de la falta de **RECURSOS ECONÓMICOS**. A continuación, estaría la **escasa demanda de la población** y la falta de **voluntad política**.

- El cambio climático es un **problema complejo** → Potencialidad del ámbito local para luchar contra el cambio climático desde la proximidad, pero **apenas la mitad de los municipios** cuenta con esta política.
- El **grado de institucionalización** de la política es **bajo**: no cuenta con una unidad y presupuesto específicos y presenta una elevada dependencia de **financiación externa**
- Orgánicamente, se enmarca en los **departamentos de medioambiente** aunque dada la **transversalidad** del tema, hay una importante **interacción con otras áreas**.
- Las actuaciones son principalmente de **mitigación** y la **mayor demanda y actuación** se sitúa en los ámbitos de **energía y movilidad**.
- La principal **barrera para la implementación** de la política de CC es la **insuficiencia de recursos** económicos y humanos, a quienes se pide capacidades de **gestión estratégica**.
- Finalmente, la principal **vulnerabilidad** señalada por los municipios son las **temperaturas extremas** y la gestión del **agua**.

¡Muchas **g**racias!



Moneyba González Medina moneyba.gonzalez@uam.es

Departamento de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

IDL-Universidad Autónoma de Madrid

 Carmen Navarro (Dir.) c.navarro@uam.es

 David Alba david.alba@inv.uam.es

 Sofia Simou sofia.simou@uam.es

 <http://www.idluam.org/blog/informe-de-politicas-publicas/>