

LÍDERES LOCALES EN ANDALUCÍA: CONTINUIDADES Y CAMBIOS. UN ANÁLISIS POSTELECTORAL DE LOS COMICIOS MUNICIPALES DEL 27-M.

D^a Raquel Pérez Márquez

Doctoranda del Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset

IUIOG-Universidad Complutense de Madrid

maraias2002@yahoo.es

Palabras clave: elecciones municipales, liderazgo local, alcaldes andaluces, gobierno local, elites locales.

Resumen

La formación de las élites municipales en la convocatoria electoral de mayo de 2007 ofrece varios aspectos de interés. Nos centraremos, especialmente, en dos: 1) la descripción y análisis de los ejes de continuidad y cambio, observados en las listas electorales, con sus correspondientes candidatos a la alcaldía en las principales fuerzas políticas (PSOE, PP, IULV-CA y PA); 2) así como, el seguimiento de la *imagen mediática* de los líderes, durante la pre-campaña y campaña electoral, en las ocho capitales de provincia andaluzas, que constituyen nuestro estudio de caso. La comparación en el tiempo, respecto al período anterior (2003-2007), establecerá los factores, que explican la evolución y consolidación de aquellos líderes locales al frente de los municipios, que, actualmente, gobiernan, así como las variables explicativas de los cambios registrados, mediante la propuesta de candidaturas alternativas, renovadoras del perfil (político, social, partidario, de género,...etc.) de los nuevos aspirantes al Gobierno local.

1. Introducción:

"El candidato salió del pabellón y se encontró a un anciano fumando un cigarro en un banco del parque. "Amigo, ¿quiere usted venir a escuchar todo lo que vamos a hacer por el pueblo si salgo elegido alcalde?" (...). "Pues bien, dígame ¿por qué tendría que fiarme de usted (...)?" (El candidato, extracto del relato de A. J. Quesada: 2007).

Algo más de seis millones de ciudadanos andaluces¹ estuvieron llamados a las urnas el 27 de mayo de 2007 para elegir a los alcaldes y concejales en los 770 municipios de esta Comunidad Autónoma. Tras una larga pre-campaña y durante la campaña electoral, los candidatos propuestos por los partidos mayoritarios (PSOE, PP, IULV-CA y PA), junto al liderazgo de otras fuerzas políticas de signo independiente, han protagonizado la desigual crónica de la movilización para la obtención del voto ciudadano. En el presente artículo, nos centramos en varias cuestiones de interés: en primer lugar, en la descripción de las señas de identidad del nuevo mapa político resultante de los comicios locales del 27-M en Andalucía, según la estimación de los sondeos pre-electorales, los resultados finales y su comparación con el balance obtenido en los comicios de 2003. En segundo lugar, en la influencia del marco de la política nacional, que ha llevado a los líderes de los principales partidos de ámbito estatal a articular discursos y prácticas políticas más propias de una elecciones primarias, que de unos comicios locales y regionales. La convocatoria municipal y autonómica (en gran parte de las Comunidades españolas, como es el caso de Madrid, Castilla La Mancha, Castilla León, Extremadura, Asturias, Cantabria, Aragón, Navarra, La Rioja, Comunidad Valenciana, Murcia, Baleares, Canarias y las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla) establecerá un nuevo cuadro regional de distribución del poder, además de servir de ante-sala a la preparación de las próximas elecciones generales de 2008. En Andalucía, este hecho se ha registrado, igualmente, aún cuando se trate de la celebración exclusiva de elecciones a los ayuntamientos de los diversos municipios.

¹ "Según el registro actualizado de la Oficina del Censo Electoral (2007) el total de votantes residentes en la Comunidad Autónoma Andaluza es de 6.055.236, cuya desagregación por razón de sexo muestra una relación de 2.957.019 hombres y 3.098.217 mujeres. El Censo Electoral para las elecciones municipales de 1979 era de 4.362.801 personas de las que votó el 61,96%, mientras que los votos en blanco fueron 5.402. En 1983 el censo ascendió a 4.500.154 votantes, con un índice de participación del 66,27% y 10.756 votos. En 1987, el censo de votantes fue de 4.749.311 con una participación del 66,72% y un total de 23.298 votos en blanco; mientras que para los comicios de 1991 las cifras fueron, respectivamente, de 5.091.662 votantes, con un porcentaje del 61,06% y 20.791 en blanco. El censo para los comicios de 1995 se elevó a 5.474.136 electores de los que acudió a las urnas el 68,81% al tiempo que 38.737 emitió votos en blanco, mientras que en 1999 el censo alcanzaba los 5.883.483 electores con una participación del 63,98% y un 52.902 votos en blanco. En las últimas elecciones municipales, las personas con derecho a voto fueron 5.983.882, mientras que el índice de participación fue del 65,57% y los votos en blanco un total de 55.420" (*Europa Press*: 2007).

2. La llamada a las urnas del 27-M en Andalucía. Un análisis del liderazgo local: ¿reelección o renovación?

Una breve consideración de la historia del municipalismo en nuestra región revela que los comicios locales del 27-M constituyen la séptima convocatoria electoral desde la transición democrática en España². La presentación del color político de las correspondientes alcaldías, que miden el rendimiento electoral de cada partido, tendrá como referente los resultados electorales de las municipales de 2003. La profundización en el análisis comparado, mostrará las líneas de permanencia y cambio en el liderazgo propuesto por los distintos partidos, desde el ángulo de la selección de candidatos al poder local, así como la consolidación de cada fuerza política durante períodos sucesivos de gobierno. Este último aspecto, nos permite averiguar las pautas de continuidad y relevo, que explican la composición de los miembros del Gobierno Local en los municipios más importantes de nuestra Comunidad Autónoma, para examinar más de cerca los principios de “profesionalización” de las élites locales en Andalucía. Lo más relevante en cada una de las circunscripciones electorales es evaluar los programas electorales, el balance de las gestiones realizadas, la personalidad de los candidatos, su estilo de liderazgo e imagen mediática, así como la composición de las listas de concejales, cerradas y bloqueadas, propuestas por los diferentes partidos políticos. “Tradicionalmente se ha entendido que un planteamiento racional del voto implicaba la devaluación de los factores de personalización y también de liderazgo. (...) Hoy día no es posible negar que una decisión racional de voto incorpora plenamente los factores de personalización y liderazgo: de un lado por la creciente visibilidad del fenómeno y de otro porque el liderazgo ha pasado a ser percibido como un factor incuestionable de fortaleza de los sistemas democráticos”(Vanaclocha, 2005: 100-101).

2.1. ¿Quiénes son los candidatos a las principales alcaldías andaluzas?

En la siguiente tabla, observamos los candidatos al Gobierno Local de las ocho capitales de provincia andaluzas. Son los actores más significativos del proceso electoral, con una imagen y discurso específicos, cuyo mensaje enarbolan como proyecto político (PSOE, PP, PA, IULV-CA). No nos quedaremos en una simple relación

² La convocatoria para la elección de los líderes locales desde los inicios de la transición democrática hasta nuestros días corresponde a las siguientes fechas: 1979, 1983, 1987, 1991, 1995, 1999 y 2003, respectivamente.

de nombres, identidades más o menos conocidas por los ciudadanos, que han paseado durante estos días por las calles andaluzas, sino que entraremos en un marco de análisis del liderazgo local en nuestra Comunidad Autónoma a través de tres preguntas básicas: 1) ¿cuál es el perfil de liderazgo de los principales líderes?, 2) ¿qué contenidos ofrece el programa electoral como propuesta específica de gobierno de los alcaldes?, y, finalmente, 3) ¿qué apoyo social reciben los líderes locales en sus dinámicas de evaluación ciudadana?. El mapa electoral actual revela la presencia de seis alcaldes del PP, frente a uno del PSOE, junto a la alcaldesa de IULV-CA, Rosa Aguilar. A pesar de la proporción superior de municipios gobernados por el PSOE³ en el conjunto de la Comunidad Autónoma, las capitales de provincia continúan siendo, mayoritariamente, feudos tradicionales del PP desde hace dos o más períodos de gobierno.

Tabla 1: Los candidatos a la alcaldía en las ocho capitales andaluzas:

	PSOE	PP	PA	IULV-CA
Huelva	Manuela Parralo	Pedro Rodríguez	José Manuel Muiño	Pedro Jiménez
Sevilla	Alfredo Sánchez Monteseirín	Juan Ignacio Zoido	Agustín Villar	Antonio Rodríguez Torrijos
Córdoba	Rafael Blanco Perea	José Antonio Nieto	Miguel Ruiz Madruga	Rosa Aguilar
Cádiz	Rafael Román Guerrero	Teófila Martínez	Ramón Sánchez Heredia	Sebastián Terrada
Málaga	Marisa Bustinduy	Fº de la Torre Prados	Ildefonso Del Olmo	Pedro Moreno Brenes
Granada	Javier Torres Vela	José Torres Hurtado	Fernando Egea	Lola Ruiz Domenech
Almería	José Antonio Amate	Luis Rogelio Rodríguez Comendador	Pedro Ruiz	Diego Cervantes
Jaén	Carmen Peñalver Pérez	Miguel Sánchez de Alcázar	Charo Morales	José Luis Cano

(Fuente: Diario *El País*: 21 de mayo 2007.

En Huelva, el popular **Pedro Rodríguez** se presentó a las elecciones del 27-M con grandes posibilidades de renovar la mayoría absoluta, después de doce años al frente del consistorio onubense. Tras su victoria en las elecciones locales de 1995 ha

³ A partir de la Ley de Igualdad efectiva entre hombres y mujeres, que previsiblemente estará aprobada a finales de marzo. En el caso de los candidatos del PSOE, las mujeres socialistas candidatas en las capitales de provincia son más del doble con respecto a las elecciones del 2003 pasando de un 12% a un 42%. En el caso de Andalucía, presentará alcaldesas en Huelva y Málaga, únicamente. El fomento y la difusión de buenas prácticas en la Política Municipal permiten avanzar en el camino hacia la consolidación de los liderazgos de mujeres.

desarrollado una gestión municipal, criticada duramente por el PSOE, pero avalada por los votos de los ciudadanos, que señalan estar, mayoritariamente, de acuerdo con su proyecto de transformación de la ciudad. Con un estilo de liderazgo directo y populista, centrado en la defensa de los intereses municipales y el control sobre numerosas instituciones sociales, económicas, deportivas o audiovisuales del ámbito local, se ha convertido en un "triunfador" seguro en todos los sondeos preelectorales, como anticipo de la victoria obtenida en las urnas el 27-M.

Tabla 2.1.: Resultados electorales en los comicios de 2003 en Huelva:

Partidos políticos	Votos	%	Ediles
PSOE-A	21,772	33,67%	10
PP	34,468	53,30%	16
IULV-CA	3,951	6,11%	1
PA	2,193	3,39%	0
VERDES	1,122	1,74%	0

(Fuente: *El País*, 2007). Total de votantes: 65.005 (55,60%). Abstención: 51.912 (44,40%). Votos blanco: 1.162 (1,79%). Votos nulos: 337 (0,52%).

Los tres proyectos *estrella* de su programa electoral, bajo el lema genérico de "Vota Huelva", han sido: 1) el proyecto del Parque Empresarial, ya en marcha, y su efecto generador de 20.000 empleos directos e indirectos; 2) el nuevo Plan General de Ordenación Urbana (PGOU), que contempla 4.000 viviendas sociales (VPO); 3) así como, la aproximación de la ciudad a la Ría a través del proyecto de Ensanche Sur. Su perfil como líder local se articula sobre cuatro elementos de análisis: 1) la combinación del interés territorial con la lealtad partidista, como recurso populista de afianzamiento en el poder municipal, con apoyo en la estructura partidaria, pero también en el vínculo estratégico con organizaciones sociales y económicas, y determinados actores de la sociedad civil; 2) la dimensión afectiva del vínculo con la ciudad y sus ciudadanos; 3) la oposición al Gobierno de la Junta de Andalucía; y 4) el sueño a futuro de la realidad local, como un espacio en permanente transformación a través de las decisiones políticas (y sus intereses creados, especialmente, en el ámbito de la planificación urbanística). El 27-M se enfrentó al liderazgo alternativo de la nueva candidata del PSOE a la alcaldía, Manuela Parralo, actual Presidenta de la Diputación Provincial, que confía en aumentar el tirón electoral del PSOE, capitalizando el moderado desgaste experimentado por el gobierno de Pedro Rodríguez en los últimos años, sin grandes frentes de oposición.

En Sevilla, el veterano alcalde socialista **Alfredo Sánchez Monteseirín**, al frente del Ayuntamiento hispalense desde 1999, y acostumbrado a gobernar mediante pactos con alguno de los partidos minoritarios del espectro político local (con el PA, durante el período (1999-2003) e IULV-CA, durante el último mandato (2003-2007), respectivamente) compitió en las urnas del 27-M con el nuevo candidato popular, el ex-delegado del Gobierno en Castilla la Mancha (2000-2002) y en Andalucía (2002-2004) y juez de profesión, Juan Ignacio Zoido. Antonio Rodríguez Torrijos (IULV-CA) y Agustín Villar (PA) completaron la ecuación de propuestas electorales en la capital andaluza. La presencia de estos dos "partidos-bisagra" consolidó su aspiración a gobernar mediante el pacto con alguna de las fuerzas políticas mayoritarias: el PA con el PP, Villar-Zoido, o bien la reedición del pacto vigente entre PSOE-IU, cuyo binomio Monteseirín-Torrijos ha introducido un *giro social* en la política municipalista. A continuación, describiremos los principales rasgos del perfil electoral de cada candidato, sus apuestas programáticas, los contenidos de su discurso, la actuación durante la campaña, así como su estilo de liderazgo en unos comicios muy reñidos, que se ha articulado sobre el bipartidismo clásico entre PSOE y PP.

Tabla 2.2.: Resultados electorales en los comicios de 2003 en Sevilla:

Partidos políticos	Votos	%	Ediles
PSOE-A	130,958	38,63%	14
PP	119,177	35,16%	12
PA	41,805	12,33%	4
IULV-CA	30,408	8,97%	3
VERDES	4,533	1,34%	0
PSA-IA	1,823	0,54%	0
GCI	1,056	0,31%	0
FEI-FE 2000	309	0,09%	0
PH	296	0,09%	0
CDS	217	0,06%	0

(Fuente: *El País*, 2007). Total de votantes: 340.474 (58,51%). Abstención: 241.465 (41,49%). Votos blanco: 8.395 (2,47%). Votos nulos: 1.497 (0,44%).

El candidato socialista, Sanchez Monteseirín, con un liderazgo basado en la experiencia sin carisma social, ha protagonizado una campaña positiva sobre las grandes obras públicas y el Plan Integral de Barrios. La inauguración de la campaña estuvo orientada desde su inicio por la exposición reiterada del balance de logros obtenidos tras el desarrollo de los objetivos planteados en las pasadas elecciones de 1999 y 2003. A pesar de la enorme polémica suscitada por las grandes obras públicas,

el lema de campaña "*Haremos más. Tu voto puede*" fundamenta la serie continuada de promesas electorales a los ciudadanos, con el fin de consolidar los planes estratégicos para cada distrito de la ciudad. Sevilla comienza a ser "la construcción de un sueño", aunque no al gusto de todos, y el alcalde anunció el mismo día de su presentación como candidato un segundo Plan Estratégico para la ciudad, PGOU⁴, que tome el relevo del actual, con fecha de conclusión en 2010. Este segundo plan permite articular el conjunto de instrumentos para hacer de la capital andaluza la tercera región urbana del país. La peatonalización de la Calle San Fernando, la Avenida Constitución y Plaza Nueva, con la restauración de la fachada de la Catedral y la construcción del tranvía *Metrocentro*, unidas a la rehabilitación urbana de los barrios para dotarlos de mayores equipamientos sociales y urbanos, y la apuesta por las VPO constituyen las grandes bazas del alcalde. Una ciudad transformada con el peso polémico del alto nivel de endeudamiento, muy próximo al límite legal impuesto por la Administración Autonómica, y ajeno, según las voces de la oposición, a la solución de los verdaderos problemas urbanos.

A juicio de los socialistas, al ambicioso programa de reordenamiento urbano debe seguirle un plan de rehabilitación social ya iniciado, que aspira a su conclusión durante el próximo mandato. En este sentido, se ha tomado como referencia el programa de integración del *Polígono Sur*, con objeto de extenderlo al conjunto de los barrios de la ciudad. La activación de los instrumentos del plan, mediante los llamados *concejales de barrio*, a los que Monteseirín desea convertir en verdaderos "alcaldes" de cada distrito, fundamenta el "giro social" aplicado a la concepción de la gestión municipal, integrada y armónica, en el desarrollo de sus "contratos-programa". Esta nueva fórmula de dirección de la acción de Gobierno ha inspirado los objetivos de otros candidatos socialistas en el resto del país. Monteseirín ha insistido en su liderazgo comprometido al haber asumido con decisión el reto de las grandes empresas urbanas, pendientes de realización en el "tintero del Consistorio", durante los gobiernos anteriores.

Un equipo de gobierno parcialmente renovado, que no respeta las cuotas ni las listas cremallera, pero que contó con la aprobación de la sede provincial del PSOE de Sevilla, a pesar del "tira y afloja" entre las familias políticas de Monteseirín y Viera. El

⁴ El Plan general de Ordenación Urbana (PGOU) sienta las bases del modelo de ciudad del gobierno y define varias líneas estratégicas como: las zonas verdes, la peatonalización o el sistema de movilidad, al tiempo que, según la previsión socialista tendrá un impacto económico en la ciudad de 34.744 millones de euros y hasta 37.000 empleos al año.

alcalde ha conseguido mantener a casi todo su equipo, mientras que Viera también ha situado a la mayoría de los suyos. Las polémicas “facturas falsas de la Macarena”, el desalojo del Vacie, la construcción de la Mezquita de Bermejales o el uso del suelo de la Dehesa de Tablada han constituido los *puntos calientes* del debate crítico sobre la gestión de Monteseirín.

El candidato a la alcaldía por el Partido Popular ha sido Juan Ignacio Zoido, nuevo líder al frente de una lista electoral paritaria⁵, no cremallera, y carente de nombres de alto perfil político. Los temores a una reedición del actual pacto de gobierno entre PSOE-IULV-CA, y la permanencia del PP en la oposición del Gobierno local, ha disminuido el efecto de los intentos de Zoido por incorporar a líderes de mayor altura, como Amalia Gómez –ex-secretaria de Estado durante el último Gobierno de Aznar (2000-2004)- o la diputada autonómica Carolina González Vigo. No obstante, el candidato ha insistido en el cierre de una lista electoral que combina, de manera efectiva, la continuidad y la renovación de los candidatos a la corporación municipal, con una clara voluntad de reafirmar el liderazgo indiscutible del candidato a alcalde, Juan Ignacio Zoido. Con un lema de campaña directo y emotivo, *Te quiero, Sevilla...*, que apela más al corazón de los ciudadanos, que a la evaluación objetiva de los logros alcanzados, como en el caso de Monteseirín, su estilo de liderazgo ha sufrido algunas críticas, incluso, dentro de su propio partido. Juan Ignacio Zoido, hombre mesurado, ha sido fiel a su formación de juez, buscando el equilibrio *centrista* en la lucha electoral durante los primeros días de campaña. Zoido tiene como referente al alcalde de Madrid, Alberto Ruiz Gallardón. Su imagen de honradez, de candidato cercano y comprometido con los vecinos de Sevilla, le ha facilitado cierta simpatía en las calles, que dice haber recorrido sin descanso para “conocer de primera mano” los verdaderos problemas de los ciudadanos y conformar, sobre las base de la consulta directa, a lo *Ségolène Royal* de provincias con ribetes de populismo, su actual programa electoral.

Zoido ha presentado su opción como alcalde leal y reivindicativo “de pocas palabras y muchos hechos”. Distanciado del clima general de crispación, que condiciona el ejercicio del liderazgo en la política nacional durante la última legislatura

⁵ Por otra parte, las candidatas del PP no quieren ser cuota. Las críticas a la paridad impuesta por la Ley de Igualdad centraron la presentación en abril de 2007 de 4.000 candidatas presentes en las listas del conjunto de municipios de Andalucía. Contra la paridad, pero por la igualdad, éste podría haber sido el eslogan del acto de presentación de las candidatas del PP-A a alcaldesas y ediles en las ciudades y pueblos andaluces. Rechazaron la paridad y las cuotas por su carácter superficial, frente a la afirmación de su *valía* profesional y política, por méritos propios, no por condición femenina.

del PSOE en Moncloa, y de las formas más duras del tandem Acebes-Zaplana, la voluntad inicial de hacer suyo el mensaje de José Luis Rodríguez Zapatero de: *"a cada insulto una propuesta, a cada descalificación una sonrisa"* le ha valido las acusaciones de líder blando, plano y sin garra en los primeros debates televisivos con los candidatos de la oposición. Declarado al margen de las divisiones de tipo ideológico entre "izquierda y derecha", su cosmética imagen conciliadora se ha pronunciado en el deseo de aspirar a ser el "alcalde de todos los sevillanos". El cambio de estrategia electoral en el segundo tramo de la campaña, por directrices de sus asesores del partido, le ha dado cierto impulso mediático, siguiendo la línea de acusaciones, que también fundamentan la campaña crítica y ferozmente demagógica de los andalucistas con Agustín Villar a la cabeza.

La campaña negativa del Partido Andalucista (PA), amenazado según los diversos sondeos pre-electorales de ser expulsado de la nueva configuración del poder local tras la cita en las urnas del 27-M, ha adquirido la violencia de un discurso de alarma y tremendismo frente a la actual gestión del equipo de Monteseirín, haciendo gala de un espíritu de renovación del partido, que haga mella en la conciencia de los ciudadanos, más allá de los errores de su gestión pasada al frente del Gobierno local, y de la propia crisis del partido tras la quiebra del liderazgo de Rojas Marcos y el desate de las diferentes corrientes ideológicas del andalucismo. El actual candidato a la alcaldía por el PA, Agustín Villar, ha prestado voz a un discurso aguerrido y maniqueo, que se centra sobre todo en la recuperación de la "decencia" de los poderes públicos frente a los excesos de la corrupción, la mala gestión de los recursos fiscales del Ayuntamiento, la destrucción de la ciudad y las contradicciones del socialismo de Monteseirín, que abandera el espíritu de reconstrucción de los barrios con los altos negocios de la especulación urbanística.

La propuesta minoritaria de un partido como IULV-CA, que ha encontrado en el actual pacto con el PSOE el recurso institucional para gobernar por primera vez en Sevilla, ha articulado un discurso de campaña, en el que asume su participación directa y responsable en el cambio experimentado por la ciudad durante los últimos cuatro años de Gobierno. Las referencias positivas sobre los logros alcanzados refuerzan la imagen de un progreso socioeconómico, político y medioambiental, firme y duradero, que es el verdadero motor del crecimiento urbano. Izquierda Unida aspira

a consolidar este proyecto de la mano de un nuevo pacto con el actual Gobierno socialista.

En Córdoba, la carismática alcaldesa de IULV-CA, **Rosa Aguilar** vuelve a asumir el reto de renovar su mandato por tercera vez desde 1999. Militante del PCE desde 1974 y activista sindical desde su participación como miembro de CCOO en 1978, esta Licenciada en Derecho tuvo una vocación muy clara hacia la política local antes de su experiencia como diputada del Congreso nacional en los primeros noventa, formando parte del Ayuntamiento de Córdoba entre 1987 y 1991. Su regreso como alcaldesa de la ciudad, gracias a una coalición de Gobierno con el PSOE para desbancar a los populares, ha tenido una larga continuidad en los ocho años de gestión municipal, con desiguales resultados, pero logrando la consolidación de IULV-CA como primera fuerza política, al incrementar en 13 puntos los rendimientos electorales del partido en 2003. La revalidación de su tercer mandato pondrá en cuestión el balance crítico que pesa, especialmente, sobre su segundo período de Gobierno, debido a una gestión muy irregular de la fuerte caída del empleo, los límites al aumento del tejido empresarial, la crisis de la vivienda o la reciente detención de Rafael Gómez, empresario vinculado al Caso Malaya, colaborador del Ayuntamiento de Córdoba en dudosas actuaciones urbanísticas, y trampa de la negociación al *estilo liberal* de una alcaldesa retratada en las fotos oficiales con especuladores encausados por delitos de corrupción.

Sin embargo, aunque el proyecto político de IULV-CA está muy desgastado, después de ocho años sin resultados visibles, el liderazgo de Rosa Aguilar sigue siendo el único cartucho que le queda a la formación para salir del polvorín, que le amenaza desde dentro, si la líder abandona su candidatura a la Alcaldía. Su proyecto político no es ya muy creíble entre los votantes y, por ello, el "tirón electoral" del candidato resulta una variable primordial. Un factor que trascendió a la formación de las listas electorales, cuando Rosa Aguilar no cedió a las presiones de la dirección del partido para elegir ella misma a su propio equipo de nombres electorales para los comicios del 27-M. Si el desgaste del proyecto de gobierno de Izquierda Unida persiste es posible que su futuro político trascienda las fronteras locales para entrar en la política autonómica o nacional.

En la pelea de las urnas, los populares confían en recuperar la alcaldía de la única capital de provincia gobernada por Izquierda Unida, a través de su candidato José Antonio Nieto. Joven, dinámico, el líder popular representa una apuesta

novedosa por una generación del conservadurismo de centro, que intentará arañar los votos del espectro centro-izquierda para hacerse con la victoria en los comicios del 27-M por mayoría absoluta, y así evitar un posible pacto post-electoral entre IULV-CA-PSOE.

Frente a los ánimos del PP en la contienda, los socialistas, encabezados por Rafael Blanco Perea, arriman el hombro para superar el escaso margen de votos, alcanzado en las pasadas elecciones municipales de 2003 (12%), proporción que se explica por el trasvase de votos de la izquierda, capitalizado por la actual alcaldesa. El PSOE de Córdoba se encuentra ante el gran dilema de apostar fuerte, con plena autonomía, para convertirse en la verdadera alternativa progresista a la parálisis del actual gobierno de Izquierda Unida, o bien pactar con IULV-CA, a cambio de concejalías específicas en el co-gobierno de la ciudad, en caso de que un cuasi-empate técnico entre el PP e IU, obligue a Rosa Aguilar a recurrir a los socialistas para poder gobernar, como ya sucedió durante el mandato (199-2003). Esta mujer de gran cancha política en los tres niveles de gobierno, dotada de un carisma excepcional, constituye uno de los ejemplos de liderazgo político femenino más interesantes del panorama andaluz. Considerada "la gran esperanza blanca" de la izquierda, su nombre suena como posible candidata a la Junta de Andalucía en las próximas elecciones autonómicas de 2008.

Tabla 2.3.: Resultados electorales en los comicios de 2003 en Córdoba:

Partidos políticos	Votos	%	Ediles
PSOE-A	20.507	12,90%	4
PP	62.888	39,57%	12
IULV-CA	66.525	41,86%	13
PA	3.205	2,02%	0
VERDES	1.458	0,92%	0
PSA	453	0,29%	0
PCPE	366	0,23%	0
ODEP	220	0,14%	0
PH	101	0,06%	0

(Fuente: *El País*, 2007). Total de votantes: 159.545 (61,42%). Abstención: 100.200 (38,58%). Votos blanco: 3.194 (2,00%). Votos nulos: 628 (0,39%).

Las claves de su liderazgo son: 1) el estilo franco, directo y participativo, con toques de demagogia, pero apoyado en su capacidad de seducción carismática en el encuentro "cara a cara", la han convertido en un activo seguro para "ganar votos", a pesar de los conflictos repetidos con su propio partido y la formación Los Verdes; 2) la

apertura a las demandas ciudadanas, como base de la formación del programa electoral; 3) el discurso progresista de raíz social, con valores de justicia, igualdad y bienestar colectivos, en el marco ecléctico de planteamientos políticos más liberales y conservadores, según quienes sean sus interlocutores en el juego político; 4) la cercanía del líder a los ciudadanos, su enorme proximidad y calidez (que, en realidad, son sus mejores armas políticas), según una concepción más *horizontal* que *vertical* del poder; 5) el ejercicio complementario de la lealtad institucional hacia el Gobierno regional o nacional, sin perder firmeza en la defensa de los intereses locales; 6) y por último, la excelencia en el desempeño profesional como soporte del acceso femenino a los puestos de decisión pública. Sus próximos retos son ampliar los ya firmados: Pacto por el Empleo y Desarrollo Económico y Pacto por la Vivienda, en los que han participado todos los agentes sociales implicados, además de impulsar la candidatura de Córdoba para ser Capital Europea de la Cultura en 2016.

En Cádiz, también acudirá a las urnas, como candidata del PP, la actual alcaldesa de la ciudad, **Teófila Martínez**, santanderina afincada en el sur, que ha convertido su mandato electoral en un reto sucesivo desde su victoria en 1995. Doce años de Gobierno, que no han restringido el tirón de su respaldo popular, a pesar de la crisis económica y social del empleo, que vive la localidad y la provincia en su conjunto. El escaso rendimiento electoral obtenido en su participación como candidata a la presidencia de la Junta de Andalucía, en los comicios autonómicos de 2000, ha consolidado su liderazgo en la alcaldía de la ciudad, además de sus cargos de senadora por el PP y parlamentaria autonómica desde 2000. Esta mujer temperamental, líder pertinaz del proyecto popular en la región, confía en renovar el apoyo de los gaditanos a su larga gestión municipal, frente al liderazgo alternativo del candidato del PSOE, Rafael Román Guerrero, profesional de la Educación, experimentado sindicalista y senador en las primeras cinco legislaturas, que acude a las urnas con el propósito de romper la consolidación indiscutible del apoyo electoral al PP y su veterana alcaldesa.

Tabla 2.4.: Resultados electorales en los comicios de 2003 en Cádiz:

Partidos políticos	Votos	%	Ediles
PSOE-A	19.391	28,65%	8
PP	40.663	60,09%	18
IULV-CA	3.696	5,46%	1
PA	1.380	2,04%	0

VERDES	1.021	1,51%	0
PSA	467	0,69%	0

(Fuente: *El País*, 2007). Total de votantes: 67.990 (59,11%). Abstención: 47.037 (40,89%). Votos blanco: 1.054 (1,55%). Votos nulos: 318 (0,47%).

Liberal en la cuna del liberalismo, Teófila Martínez aporta un perfil de liderazgo sostenido en: 1) la proyección local, regional y nacional de su desempeño político, que le permite aunar los intereses territoriales y la lealtad partidista, en su tenaz oposición a los socialistas de Chaves en Sevilla y de Zapatero en Madrid; 2) una alta capacidad de movilización del electorado en apoyo a su candidatura, que la convierte en "la alcaldesa más votada de España"; 3) un fuerte vínculo con el partido político al que pertenece, con gran sentido de "equipo", y en el que ha desempeñado importantes cargos de poder internos; 4) el desarrollo del proyecto municipal como ejercicio responsable y concienzudo de una "ilusión diaria", un argumento en el que (al menos, desde la intención) pesa más la vocación por la gestión municipal, que la ambición política por la trascendencia a cargos públicos de mayor nivel, en los que hasta el momento no ha tenido tanta "garra"; 5) la concepción del político como un "servidor público", que une el deber a la imaginación, la responsabilidad objetiva a la pasión por transformar las cosas, a pesar del deterioro de una realidad socioeconómica en crisis; 6) dentro de las propuestas de gobierno, la planificación urbana de un nuevo modelo de ciudad, que combina la restauración del casco histórico con la fuerte inversión en infraestructuras modernas, como la construcción del segundo puente sobre la Bahía de Cádiz; 7) la introducción de un sistema institucional de contrapesos en la gestión urbanística; 8) la reconversión económica hacia nuevas industrias limpias y modernas, frente al viejo sector de los astilleros; 9) y, finalmente, el vínculo emotivo y simbólico con la ciudad y sus ciudadanos: lo local en la campaña electoral encuentra su lugar ideológico en el corazón de los votantes. El líder-candidato emplea sobre todo un lenguaje afectivo para defender su proyecto político, más allá de sus componentes racionales y objetivos. Su próximo gran reto es lograr la plena modernización de la ciudad para la fecha del Bicentenario de la Constitución en 2012.

En Málaga, el PP también ha consolidado su feudo electoral, a través de los gobiernos sucesivos de Celia Villalobos (1995-1999 / 1999-2003) y **Francisco de la Torre** (2003-2007), actual alcalde de la ciudad. En 2003 alcanzó la mayoría absoluta de su antecesora, aunque con menor proporción de votos, y a pesar de su perfil de liderazgo, menos atractivo y carismático que el de la ex-alcaldesa, confía en renovar

la victoria electoral del PP en los próximos comicios del 27-M. Ingeniero agrónomo y sociólogo de formación, dotado de buenas habilidades técnicas como gestor, se enfrentará al duelo político de las municipales 2007 con la candidata del PSOE, Marisa Bustinduy, veterana edil socialista y concejala en el Ayuntamiento de Málaga desde 1999, que repite como cabeza de lista, con el objetivo de romper la hegemonía de los populares en la dirección del consistorio.

Tabla 2.5.: Resultados electorales en los comicios de 2003 en Málaga:

Partidos políticos	Votos	%	Ediles
PSOE-A	83,706	34,19	12
PP	120,302	49,13	17
IULV-CA	20,444	8,35	2
PA	10,034	4,10	0
VERDES	4,204	1,72	0
PSA	948	0,39	0
UN	547	0,22	0
PH	254	0,10	0
ODEP	235	0,10	0
FA	216	0,09	0

(Fuente: *El País*, 2007). Total de votantes: 245.729 (56,27%). Abstención: 190.938 (43,73%). Votos blanco: 3.957 (1,61%). Votos nulos: 882 (0,36%).

Francisco de la Torre tiene una amplia experiencia como municipalista desde el ascenso del PP al frente del poder local. Su biografía política se extiende desde el desempeño del puesto de Concejal Delegado de Urbanismo, participando de la gestión simultánea de áreas afines como Vivienda, Obras Públicas, Desarrollo Territorial o Transporte entre 1995 y 2000, a su función como Teniente de Alcalde durante el Gobierno de Celia Villalobos y el ejercicio de la alcaldía desde 2000. En 2003 renovó su mandato con el 49,13% de los votos, un respaldo popular que ha alentado su vocación municipalista, como Presidente de la Comisión de Movilidad y Accesibilidad y Vicepresidente primero de la Federación de Municipios y Provincias. Al igual que los alcaldes de otras capitales andaluzas, su mensaje más claro durante la campaña por la reelección es la consolidación de los proyectos de transformación de la ciudad, entendiendo que hay un punto de inflexión favorable desde la llegada al poder del actual líder local y el propio partido que lo sostiene al frente del Concejo.

Su perfil de liderazgo y principales propuestas se centran en el estilo serio de hábil gestor, además de su experiencia en la gestión urbanística, que le ha proporcionado algunos logros importantes, como el impulso institucional de la

Administración local para dar soluciones a los problemas de los ciudadanos, especialmente, a través del reclamo de mayores competencias en materia social, además de los premios y reconocimientos obtenidos en materia de transporte público, aparcamientos, medio ambiente y política de discapacidad. La peatonalización de la Calle Larios, como parte de la restauración del Centro Histórico de la ciudad, o la reciente inauguración del parque de Málaga, dejan pendientes nuevos retos para el próximo mandato, como los proyectos culturales en Tabacalera, la rehabilitación al norte y sur del ferrocarril, la coordinación del sistema de comunicaciones por carretera de acceso a la zona metropolitana, la continuidad de las obras del metro, la construcción de un tranvía circular entre el centro-ciudad y el litoral, la ampliación de la línea de AVE, el impulso a la política de Museos, o la apuesta por la construcción de más VPO, sustentadas en un nuevo plan de Vivienda. A pesar de la ilusión y el compromiso por dar continuidad a su proyecto y el de su equipo de gobierno, unido al vínculo partidario con el PP, este líder hace uso de su prudencia y respeta la decisión de los ciudadanos. Al fin, su programa "*Málaga de los ciudadanos*" se ha convertido en el principal recurso de su aceptación popular, a través de actuaciones, que responden a las demandas específicas de los diferentes sectores (educación, transporte, vivienda, salud, empleo, cultura y deportes,...etc.) de la población en todos los intervalos de edad. El PP tiene muy contentos a sus votantes, y no parece fácil un vuelco electoral de la mano de la candidata socialista, Marisa Bustinduy. Su mayor reto después de la victoria: modernizar una ciudad que aspira, al igual que Córdoba, a ostentar la capitalidad cultural europea en 2016.

En Granada, el actual regidor del PP, **José Torres Hurtado**, quiere renovar su presidencia de la alcaldía desde 2003. Los sondeos pre-electorales han pronosticado una nueva mayoría absoluta para este líder local, ex-delegado del Gobierno en Andalucía (1996-2002) durante el Gobierno de Aznar y antiguo diputado nacional (1982-1986) y senador (1986-1989), al que se enfrenta el socialista Javier Torres Vela, ex-presidente del Parlamento de Andalucía (1996-2004) y nuevo candidato del PSOE para recuperar el Ayuntamiento, cuya última figura socialista fue José Moratalla, actual presidente de la ejecutiva regional del PSOE-A, y alcalde de Granada, a través del pacto entre PSOE, PA, e IULV-CA, durante el período (1999-2003).

Tabla 2.6.: Resultados electorales en los comicios de 2003 en Granada:

VIII Congreso Español de Ciencia Política y de la Administración
Política para un mundo en cambio

Partidos políticos	Votos	%	Ediles
PSOE-A	43.444	35,40%	11
PP	58.985	48,07%	14
IULV-CA	9.055	7,38%	2
PSA	2.896	2,36%	0
VERDES	2.672	2,18%	0
PA	2.245	1,83%	0
PH	148	0,12%	0
ODEP	141	0,11%	0
A	89	0,07%	0

(Fuente: *El País*, 2007). Total de votantes: 123.352 (60,51%). Abstención: 80.488 (39,49%). Votos blanco: 3.037 (2,46%). Votos nulos: 640 (0,52%).

El actual alcalde, José Torres Hurtado, ha basado el discurso electoral, favorable a su reelección, en la confianza generada por los logros obtenidos en su gestión del poder municipal, desde las importantes obras públicas acometidas en la ciudad, como la reforma de la Avenida Constitución y la Gran Vía, al ordenamiento del tráfico mediante la construcción de tres pasos subterráneos, los esfuerzos realizados en materia de inversión pública en los equipamientos urbanos y sociales de los barrios, con la participación de las asociaciones vecinales, y, finalmente, el impulso de los presupuestos participativos o el liderazgo en la promoción de la Ley Anti-botellón. Bajo el lema "*Granada, nosotros cumplimos*", el alcalde del PP mantiene la vocación de continuidad con su proyecto político transformador de la ciudad, referencia común a otros líderes locales provinciales, señalando haber realizado, íntegramente, todos los objetivos previstos en el programa de gobierno (2003-2007). El nuevo programa electoral introduce 500 nuevas propuestas, que, bajo el título genérico de "*Granada: una ciudad para vivir*", tratan de impulsar estrategias realizables para hacer de Granada una "*ciudad del futuro*", referente nacional e internacional, especialmente, en integración social y metropolitana, crecimiento sostenible, educación, cultura, deporte y turismo.

Su perfil de liderazgo combina la ilusión por la revalidación de su programa de gobierno, con la responsabilidad y el cumplimiento de los objetivos de la política municipal. Con una "agenda en la calle", como anuncia en su propio Blog electoral, el líder popular construye la legitimidad de su propuesta sobre la base de escuchar a los vecinos, de estar atento a los verdaderos problemas de la gente. La "rendición de cuentas" (*accountability*) de los gobernantes se produce, especialmente, durante el período de campaña: la "hora de la verdad" o el momento de las promesas cumplidas e incumplidas. El mensaje afectivo, la motivación política de raíz vocacional, el

compromiso con el gobierno de la ciudad de nacimiento, son rasgos ya encontrados en el *retrato sentimental* del municipalismo de otros líderes locales destacados. Asimismo, la crítica a los bloqueos institucionales, que tienen su origen en intereses partidistas, también es apuntada por la mayor parte de los alcaldes provinciales del PP, coincidiendo en los enfrentamientos constantes con la política autonómica del socialista Manuel Chaves. No obstante, la voluntad de negociación es importante para defender los intereses locales sobre la base del acuerdo con otras administraciones públicas de ámbito regional o nacional. La corrupción urbanística, que ha ensuciado las manos de numerosos ediles en nuestro país, se ha convertido en la "prueba de legitimidad" de la función pública de alcaldes y concejales ante los ciudadanos, desde la perspectiva de la profesionalización de su actividad, en razón de los méritos individuales y el respeto a la ley. Por último, la revalidación de su actual equipo de gobierno mira al futuro de una sociedad a la que quiere representar desde la propia composición interna del Concejo, integrando a jóvenes y mujeres en las listas, gestores públicos y privados, en régimen de igualdad, comprometidos con el gobierno de la ciudad. La improvisación, el despilfarro en la construcción de las grandes obras públicas, la desatención de colectivos sociales marginados o la continuidad de los problemas circulatorios forman parte de la crítica de la oposición socialista que insiste en dos principios también emotivos: la *esperanza* y la *movilización social*, como bases de la acción política municipal.

En Almería, **Luis Rogelio Rodríguez Comendador**, actual alcalde de la ciudad desde 2003, repite su candidatura a la alcaldía en las próximas elecciones del 27-M. El líder popular cuenta con una gran experiencia en los ámbitos de la política local y regional, a través del desempeño de los cargos de concejal en el Ayuntamiento de Almería (1991-1995), Presidente de la Diputación Provincial (1995-2003) y actual parlamentario autonómico desde 2000. Su victoria electoral, restringida en las pasadas elecciones de 2003 al 38,36% de los votos, estuvo al margen de alcanzar la mayoría absoluta, por efecto de las crisis internas del partido, que desembocaron en una escisión del PP y la creación del Grupo Independiente por Almería (GIAL), su actual socio de Gobierno, liderado por Juan Merino, Concejal Delegado de Urbanismo y ex-alcalde de la ciudad durante el período (1995-1999). Este hecho ha condicionado una campaña municipal orientada a la máxima movilización del electorado del PP, con objeto de evitar un pacto de la izquierda, entre el candidato del PSOE, José Antonio Amate, líder histórico del socialismo almeriense y viejo activo de la política sindical, y

el de la coalición IULV-CA, Diego Cervantes, actual portavoz de Izquierda Unida en el Ayuntamiento de Almería. Rodríguez Comendador es sobre todo un "hombre de partido", que ha construido su liderazgo político desde dentro, ejerciendo numerosos cargos de responsabilidad interna (presidente provincial, secretario general,...etc.) en la estructura de poder del aparato partidario. Aunque con la experiencia complementaria de sus rápidos inicios en la política municipal y sus dos órganos más importantes de gobierno: el Ayuntamiento y la Diputación Provincial. Comendador aspira a lograr mayoría absoluta en los próximos comicios del 27-M, pero, en caso contrario, no tendrá inconveniente en pactar, de nuevo, con el GIAL, tercera fuerza política de la provincia, para evitar la coalición de la izquierda (PSOE-IULV-CA).

Tabla 2.7.: Resultados electorales en los comicios de 2003 en Almería:

Partidos políticos	Votos	%	Ediles
PSOE-A	26,474	32,28%	10
PP	31,458	38,36%	11
IULV-CA	4,879	5,95%	1
GIAL	13,827	16,86%	5
PA	2,011	2,45%	0
A-Iz	910	1,11%	0
VERDES	693	0,85%	0
PSA	381	0,46%	0
REP	97	0,12%	0
CDS	71	0,09%	0
PH	65	0,08%	0

(Fuente: *El País*, 2007). Total de votantes: 82.266 (59,94%). Abstención: 54.988 (40,06%). Votos blanco: 1.144 (1,39%). Votos nulos: 256 (0,31%).

La seguridad en los objetivos cumplidos, dentro del equipo de gobierno local, tendrá que recibir el respaldo de los ciudadanos en las urnas. Una manifestación cívica de la confianza en la gestión municipal del alcalde durante los últimos cuatro años, que impulsará las esperanzas de continuidad o renovación del liderazgo local, en un sentido conservador o progresista, en la capital almeriense. El "*plato estrella*" de los logros obtenidos por el actual Gobierno es el éxito de los Juegos Mediterráneos. Por otra parte, la coincidencia con otros líderes provinciales en afirmar haber cumplido con la mayor parte de los objetivos del programa electoral anterior, se explica por la estrategia de campaña positiva, basada en un mensaje claro e institucionalizado sobre el balance de promesas realizadas, traducidas en hechos transformadores de la realidad local: una modernización sin precedentes, que marca las señas de identidad del actual gobierno respecto a los gobiernos anteriores. El discurso, por otra parte, es

común a los alcaldes de Huelva, Sevilla, Córdoba, Granada, Cádiz, Jaén y Málaga, con independencia de su color político, que aspiran a renovar su mandato en las urnas del 27-M por segunda o tercera vez.

Los nuevos retos que el candidato popular almeriense integra en su programa de Gobierno (2007-2011) se centran en 114 propuestas coherentes con las bases de la realidad local, las demandas de los ciudadanos, y los instrumentos de la política municipal para atenderlas con racionalidad y eficiencia. Los principales ejes que sostienen el nuevo programa son: 1) completar las grandes infraestructuras urbanas; 2) impulsar las zonas verdes; 3) potenciar servicios públicos de calidad; 4) consolidar una red de servicios sociales; 5) y proyectar a Almería como ciudad del deporte y el turismo. Como en el caso de otros candidatos, del encuentro virtual en el Blog a la campaña directa en las calles y barrios con los vecinos, ambas modalidades constituyen los recursos más frecuentes de aproximación del candidato a sus seguidores. La familiaridad del contacto directo en la plaza pública, como ciudadano "de a pie", conocedor de la realidad local que gobierna, y la confesión privada que el Blog-diario virtual expone a la lectura cibernética son formas muy intensas de garantizar el conocimiento del líder por parte de sus adeptos. En ambos escenarios, el lenguaje emotivo tiene un impacto muy superior sobre los votantes al del discurso racional y objetivo de las medidas políticas de gobierno.

Finalmente, para completar nuestro recorrido, el actual alcalde popular, **Miguel Sánchez de Alcázar**, lleva gobernando la capital jiennense desde 1999 con mayoría absoluta. Una victoria renovada en las urnas el próximo 27-M le llevará a su tercer mandato en el Ayuntamiento de la capital. Militante del PP desde inicios de los años ochenta, presidente provincial del partido durante el período (1993-2000), ha sido parlamentario autonómico durante cuatro legislaturas consecutivas, abandonando recientemente el cargo para dedicar todas sus energías a la política local. El tirón electoral del ex-alcalde Alfonso Sánchez Herrera (1995-1999), segundo de a bordo en las listas electorales del 27-M, ha conciliado las ambiciones políticas de ambos líderes del PP local para hacer realidad el vaticinio de la victoria por mayoría absoluta en las encuestas. El balance positivo de su largo período de gestión, basado en el cumplimiento de los objetivos básicos de su Programa de Gobierno, enumera acciones concretas del Plan Urbanístico, que han transformado la ciudad y elevado la autoestima social, política y cultural de los ciudadanos. La campaña de un líder local

consolidado, que se basa en los *hechos* y no en las críticas especulativas de la oposición, vuelve a remarcar la voluntad política de su liderazgo y del proyecto de su partido, como las grandes bazas para marcar el futuro de la ciudad y su horizonte de progreso. En su programa electoral apuesta por lograr el pleno empleo, desarrollar la segunda fase del parque empresarial *Nuevo Jaén*, crear una ciudad de la juventud y otra de la infancia, y aumentar la oferta cultural y deportiva de la localidad.

Tabla 2.8.: Resultados electorales en los comicios de 2003 en Jaén:

Partidos políticos	Votos	%	Ediles
PSOE	22,948	38,56%	11
PP	27,858	46,81%	14
IULV-CA	4,312	7,25%	2
PA	1,963	3,30%	0
PFyV	503	0,85%	0
VERDES	496	0,83%	0
PSA	299	0,50%	0

(Fuente: *El País*, 2007). Total de votantes: 59.815 (65,65%). Abstención: 31.297 (34,35%). Votos blanco: 1.128 (1,89%). Votos nulos: 308 (0,51%).

De nuevo, el enfrentamiento de signo partidario entre los alcaldes populares y el socialista Manuel Chaves, actual presidente autonómico, sacude el discurso local de referencias al freno regional a las iniciativas municipales, bloqueos legislativos, falta de apoyo presupuestario o ausencia de compromiso del Gobierno regional por el bienestar social y económico de la provincia. La legitimidad del apoyo mayoritario de los votos se encuentra en la formación de un Gobierno local fuerte, capaz de velar por los intereses municipales, e independiente de la Administración regional. Al fin, la continuidad del liderazgo popular, en la figura de Sánchez de Alcázar, se justifica por la prolongación de los proyectos iniciados en nuevas iniciativas de desarrollo local. Los grandes líderes regionales y nacionales no tienen lugar en el discurso *municipalista* del alcalde, que hace oposición partidista *implícita* desde el interés territorial *explícito*. Aunque las pugnas con su propio partido también han sido muy sonadas. La crítica de Chaves se argumenta desde un doble ángulo: 1) la eficacia en la dirección de la política local frente a la rémora institucional de la Administración autonómica socialista; y 2) el impulso de los recursos fiscales de los ayuntamientos para asumir con más eficiencia su volumen de competencias.

La nueva apuesta del PSOE para la alcaldía de Jaén capital es la candidata Carmen Peñalver, actual diputada parlamentaria y portavoz del Grupo Municipal socialista en el consistorio. La líder del PSOE está dispuesta a arañar los votos necesarios, que le hagan perder al PP su mayoría absoluta, y a movilizar al electorado para alcanzar un pacto de gobierno con la coalición IULV-CA, cuyo candidato, José Luis Cano, también se estrena como "primero de la lista electoral". Aunque no hay una coalición pactada de antemano, y la candidata insiste en que el único pacto posible es con los ciudadanos, ésta sería la única fórmula para garantizar un relevo al liderazgo conservador de Sánchez de Alcázar. La candidata insiste en complementar interés local y lealtad institucional al Estado español, esto es, promover la defensa de los intereses municipales y, a su vez, el fomento de buenas relaciones con la Administración regional y nacional, en la línea de garantizar la prioridad de buenas inversiones en la capital jiennense. Las propuestas de vivienda, atención a los barrios, medio ambiente y transporte constituyen el grueso del programa electoral de la candidata socialista. La batalla electoral ha comenzado y es posible que la mayoría absoluta del PP esté en el aire.

2.2. La participación electoral en los comicios municipales de 2003 y 2007: viejas y nuevas tendencias en la decisión de voto:

El índice de participación en las elecciones municipales, celebradas en Andalucía desde el inicio de la democracia (1979), nunca ha alcanzado el 70% ni ha sido inferior al 60%, según datos oficiales del Ministerio del Interior. En las Juntas Electorales de las provincias andaluzas se han presentado 2.970 listas electorales, un dato que eleva a casi 500 candidaturas más, la proporción de candidatos respecto a las pasadas elecciones de 2003. El PSOE y el PP son los únicos partidos que presentan candidatos en todas las localidades, seguidos de IULV-CA, PA, PSA y Los Verdes.

La pregunta clave es: **¿nos espera otro empate técnico entre PP y PSOE a nivel municipal?** El mapa político local mantiene aún sus incógnitas, a pesar de la dificultad de que se produzcan grandes cambios respecto de los resultados registrados en los comicios de 2003. La baja participación contribuye a generar escenarios de empates o cuasi empates electorales. La polémica entre políticos y técnicos sobre si está aumentando o no la tendencia abstencionista caerá de un lado o de otro inmediatamente con el resultado de los comicios autonómicos y municipales previstos

para el domingo 27-M. Una baja participación en las autonómicas y municipales sería una noticia poco esperanzadora con miras a las generales de 2008. La izquierda siempre ha considerado que los altos niveles de abstención le perjudican con mayor intensidad que a los partidos de derecha. Los aparatos partidarios, tanto del PSOE como el PP, aseguraron que la participación el próximo mes de mayo sería "razonable", equiparable a la de otras convocatorias (en torno al 67,6%), mientras que los técnicos más acertados predijeron una menor participación. Nada comparable a la elevada abstención registrada en el referéndum andaluz, pero sí con una posible tendencia a la baja.

3. ¿Líderes o lideresas? La cuestión del género como un activo en política:

Lo que si ha marcado la diferencias en estos comicios ha sido la cuestión del género: las elecciones de mayo han sido las primeras en la historia de nuestra democracia, en la que todos los partidos han estado obligados a presentar listas electorales paritarias, en virtud de la Ley Orgánica para la Igualdad Efectiva de mujeres y hombres aprobada en marzo de 2007. En el caso de las ocho capitales de provincia andaluzas, dos firmes candidatas de la vieja estirpe, como Rosa Aguilar (IULV-CA-Córdoba) o Teófila Martínez (PP-Cádiz) se unieron a las candidatas más desconocidas a nivel regional o de nuevo cuño como Marisa Bustinduy (PSOE-Málaga), Manuela Parralo (PSOE-Huelva) o Carmen Peñalver (PSOE-Jaén).

La cuestión del género se ha transformado en un *activo en política* y la clave de las listas está en el sexo del candidato. Por ello, la recién estrenada Ley de Igualdad ha desatado la polémica entre los partidos. Existen pocas mujeres, y la mayor parte de ellas ocupan las posiciones más bajas de las listas electorales. Por otro lado, dada la escasez de candidatas, uno de los mayores problemas de los partidos es su ubicación, ya que deben colocar como mínimo a dos candidatas en los cinco primeros puestos. Las listas paritarias significarán un espectacular incremento de las mujeres en los ayuntamientos y cámaras autonómicas. De las 15.625 concejalas que hay en la actualidad se pasará a 25.000. Castilla La Mancha es la Comunidad Autónoma más paritaria (53% de mujeres), seguida de Euskadi (52%), la Comunidad Valenciana (41`57%) y Cantabria (41´03%), las únicas Administraciones Autonómicas que cumplen con los contenidos de la ley en estos momentos.

Este año a diferencia de lo ocurrido en las elecciones municipales de 2003, todas las listas del PSOE a los 770 municipios de nuestra Comunidad se regirán por el criterio de la paridad, es decir, habrá más concejales. Según datos de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias en Andalucía hay, actualmente, 97 alcaldesas, lo que representa un 13%. El 58% son del PSOE. El objetivo de la igualdad es más difícil de conseguir en los pueblos pequeños donde el número de mujeres militando en los partidos políticos es inferior al de los hombres. El PP andaluz también ha aportado un importante número de candidatas en la configuración de sus listas para las elecciones municipales del 27-M. Un total de 4.000, 200 de ellas cabezas de lista, en los 770 municipios de la región. Pero desde el Partido Popular se insiste en la negación de la política de cuotas o la aplicación de medidas positivas como las listas paritarias o cremallera, ya que las candidatas alcanzan sus puestos no por "condición femenina", sino por "valía política" y "capacidad de gestión pública". "Líderes-cuota" o "Políticas-florero" a la hora de vender *sueños* y *pesadillas* en la campaña electoral, la presencia femenina se ha incrementado en un país, que avanza positivamente en el camino de sus libertades.

4. La proyección de las elecciones municipales y autonómicas de 2007 en el ámbito nacional. El caso de Andalucía.

En las elecciones municipales el efecto *persona* del líder electoral tiene una influencia decisiva en las urnas **¿Elegimos partido o candidato en los comicios locales?** Tradicionalmente, las consultas electorales municipales y autonómicas son elecciones "de partido", por contraposición a las generales o primarias, que son las elecciones "del presidente" de la nación. No obstante, esta hipótesis puede ser errónea ante la consistencia de algunos líderes locales o regionales de gran peso, que sostienen en su individualidad política y su liderazgo personal indiscutible, gran parte del "tirón electoral" de su partido. Señalamos la coincidencia de socialistas y populares en que el tema territorial y la lucha antiterrorista serán, en mayo de 2007 y en marzo de 2008, los dos grandes ejes del discurso electoral de enfrentamiento inter-partidario entre PSOE y PP. Los candidatos socialistas intentarán introducir un tercer capítulo relacionado con la situación económica, la más favorable desde hace varios años. Pero no muestran demasiada confianza en lograrlo, ya que el PP se ha cerrado a la

denuncia de la complicidad de José Luis Rodríguez Zapatero con Herri Batasuna para someterlo a una estrategia de desgaste y desprestigio político entre sus electores.

El debate se ha trasladado a los diferentes puntos del país, como estrategia calculada de los dos principales partidos de ámbito nacional, PSOE y PP, para hacer de estas elecciones un anticipo de la precampaña de las primarias de 2008. Si bien el PSOE ha insistido en que las elecciones municipales y autonómicas del 27-M no tienen el carácter de primarias, a pesar de la estrategia de oposición del PP, que, estos días ha trasladado el debate del Congreso en Madrid al múltiple escenario geográfico de la campaña electoral, tanto Zapatero como Rajoy han arropado a los candidatos locales y autonómicos de sus respectivos partidos con un protagonismo singular, más centrado en sus figuras de peso político y en las grandes cuestiones de la nación, que en las candidaturas autóctonas y las problemáticas territoriales. Ambos se han desplazado de un extremo a otro de la península, incluidas las islas Baleares y Canarias, en un viaje vertiginoso por el paisaje electoral para pedir el voto para los candidatos socialistas y populares, con la mirada puesta en el futuro 2008. La movilización del voto resulta primordial, especialmente, para el PSOE, cuya victoria en los comicios del 14-M en 2004 se explicó, en gran medida, gracias al incremento de la participación electoral de los jóvenes y los sectores más críticos con la política del PP a causa del atentado de los trenes de Atocha el 11-M en Madrid.

En el ámbito de la política autonómica, el brío de la participación de Javier Arenas, candidato del PP a la presidencia de la Junta de Andalucía en 2008, en los actos de precampaña y campaña electoral de las municipales del 27-M, ha contrastado con la veterana presencia institucional de Chaves más orientado al apoyo a los candidatos locales que a la promoción electoral de su liderazgo.

Este concierto de líderes locales, autonómicos y nacionales en la política española durante los comicios del 27-M coincide con la elevada crispación política en nuestro país, un factor que no sólo muestra el bajo nivel del debate político entre unos líderes, que entran, fácilmente, al "juego sucio" en el intercambio de acusaciones, especialmente, si se trata de vincular a algún candidato con los casos más sonados de corrupción urbanística, sino que se distancia de las verdaderas preocupaciones de los ciudadanos, del empleo a la vivienda, de la seguridad a la limpieza, de la educación a la salud, más allá de la retirada de las tropas de Irak, el

cinismo de De Juana Chaos o las complicidades de las estrellas conservadoras de Merkel y Sarkozy y su nuevo sueño europeo. Es la hora de los alcaldes y los concejales, nada más y nada menos, y del sentido cívico de los ciudadanos en su cita con las urnas el 27 de mayo. Desde el punto de vista del análisis postelectoral, es cierto que los comicios locales tienen características propias, pero es posible registrar tendencias generales del electorado de cara a unas futuras elecciones generales. Aunque, en Andalucía, la fuerza del candidato local y el contenido municipalista de su discurso ha sido un rasgo muy claro de autonomía, generalizado a las ocho capitales de provincia analizadas. En las locales de 2003, el PSOE ganó al PP por 125.000 votos en toda España, pero los populares lograron 391 concejales más (23.615 frente a 23.224). ¿Qué ocurrió el domingo del 27-M?

5. Conclusiones: los resultados electorales del 27-M:

5.1. Los alcaldes que consolidan su liderazgo en las ocho capitales andaluzas. Un mapa electoral sin cambios: la hegemonía del PP o el gobierno de coalición de la izquierda (PSOE- IULV-CA).

Los cuatro alcaldes del PP repetirán su mandato: Pedro Rodríguez (PP- Huelva), Teófila Martínez (PP-Cádiz), Francisco de la Torre (PP-Málaga) y José Torres Hurtado (PP-Granada) por mayoría absoluta. Miguel Sánchez de Alcázar (PP-Jaén) ha ganado en número de votos, pero la dificultad de obtener mayoría absoluta dejará la alcaldía en manos de la coalición PSOE-IULV-CA, liderada por la candidata socialista Carmen Peñalver. El alcalde del PP, Luis Rogelio Rodríguez Comendador, reeditará el pacto post-electoral con el GIAL, actual socio de coalición en el Gobierno de la Alcaldía almeriense (2003-2007). La alcaldesa de IULV-CA en Córdoba, Rosa Aguilar, no ha alcanzado el reto de una nueva mayoría absoluta, de forma que se verá obligada a pactar con el PSOE para formar una coalición de Gobierno, dado que el PP se ha alzado con la victoria por mayoría simple en una ciudad, que es un feudo político tradicional de la izquierda.

El alcalde socialista de Sevilla, Alfredo Sánchez Monteseirín, renovará su pacto de gobierno en coalición con IULV-CA, debido a su empate en número de concejales (15) con el Partido Popular, liderado por Juan Ignacio Zoido. La victoria de éste último, a la cabeza de la lista más votada, no tendrá ocasión de gobernar, pero sí de

ejercer una firme oposición durante los próximos cuatro años de gobierno, en los que el binomio Monteseirín-Torrijos intentará consolidar su proyecto de transformación urbanística y social de la ciudad. Los resultados del pacto en Sevilla ofrecen un resultado paradójico: IULV-CA con los mismos ediles electos que hace cuatro años, pero con un puñado de votos menos, saca ahora mayor tajada, incrementando su cuota de poder hasta rozar el propio límite de su capacidad para gestionar cinco delegaciones, tres distritos, una empresa municipal y dos tenencias de Alcaldía frente a las tres concejalías, dos distritos y una tenencia de Alcaldía pactadas en 2003. La espectacular caída del Partido Andalucista, liderado por Agustín Villar, se traduce en la desaparición de los ediles de esta formación política del consistorio hispalense.

Tabla 5.1. Elecciones municipales en Sevilla (2007):

	Concejales	Total de votos	(%) Votos
PSOE	15	124.534	40.4%
PP	15	128.776	41,8%
IULV-CA	3	25.772	8,3%
PA	-----	13.839	4,5%
Otros	-----	-----	-----
TOTAL	33	292.921	100%

Fuente: El País (29 de mayo de 2007). **(*) % participación: 54,5%**

En la capital onubense, el veterano alcalde Pedro Rodríguez ha perdido un concejal, respecto a los resultados de 2003, pero mantendrá la mayoría absoluta con 15 ediles. El candidato popular, con su estilo habitual, dio las gracias a Huelva por el apoyo electoral (presencial y por correo), a pesar de la abstención⁶ rociera, tendiendo una mano a las distintas fuerzas políticas para afrontar los grandes proyectos pendientes. Por otra parte, la candidata socialista, Manuela Parralo, incrementó en 5 puntos porcentuales los resultados de 2003, aunque el número de concejales obtenido (10) fuese el mismo que en los comicios anteriores. IULV-CA ascendió a dos concejales el número de representantes de esta formación política en el consistorio. No obstante, el PSOE fue el partido más votado en toda la provincia y de los 79 municipios, gobernará por mayoría absoluta en 47 localidades, y en 9 municipios alcanzó la mayoría relativa. A pesar de los 3.400 votos menos, Pedro Rodríguez asumirá su cuarto mandato al frente de la alcaldía de Huelva.

⁶ La abstención marcó las elecciones locales en Huelva que examinan los 12 años de gobierno de Pedro Rodríguez (PP) con un porcentaje del 47,76%

Tabla 5.2. Elecciones municipales en Huelva (2007):

	Concejales	Total de votos	(%) Votos
PSOE	10	22.424	36,9%
PP	15	31.056	51,1%
IULV-CA	2	4.477	7,3%
PA	-----	665	1%
Otros	-----	-----	-----
TOTAL	27	58.622	100%

Fuente: El País (29 de mayo de 2007). (*) % participación: 52,2%

En Córdoba, el PP, liderado por José Antonio Nieto, fue la lista más votada (43,93%), obteniendo 14 concejales, tan sólo a un edil de la mayoría absoluta. Rosa Aguilar descendió al 35,66% de los votos, con 11 concejales, dos menos que en los pasados comicios locales de 2003. Rafael Blanco, el líder socialista ha conseguido cinco ediles, los mismos que en 2003. La actual alcaldesa reeditará el mismo pacto de gobierno con el PSOE, que le permitió el acceso al poder municipal durante el período (1999-2003). Aunque para explicar este mal resultado electoral, Rosa Aguilar ha hecho referencia a la abstención⁷ (43,23%), más que a la pérdida de confianza entre los ciudadanos cordobeses ante una gestión ineficiente y plagada de dificultades en 2003-2007⁸. Los electores han optado por un cambio que no va a producirse, tras la formalización de la alianza IULV-CA-PSOE, pero el candidato popular se siente vencedor de unas municipales en las que su estilo "suave en las formas y firme en el fondo" ha conseguido transmitir al electorado la fuerza de su mensaje, apostando por un *gobierno paralelo*, desde la oposición, "porque los cordobeses así lo han querido".

La alcaldesa, Rosa Aguilar, reconoce que se han hecho mal algunas cosas, especialmente, durante un último mandato marcado por los grandes proyectos en infraestructura, como la ampliación del aeropuerto o la construcción del Palacio de Congresos (que aún no han finalizado) y el urbanismo (manchado por las actuaciones irregulares en *Medina Azahara*). La imagen de parálisis de la gestión municipal se ha trasladado a los electores, alentada por la dureza de la campaña negativa del PSOE. Los enfrentamientos entre la Junta de Andalucía e IULV-CA, además de la desunión de

⁷ 13.201 cordobeses que votaron en 2003 decidieron no hacerlo el domingo. Pero la abstención no se ha cebado con todos por igual. IU ha perdido 14.563 papeletas respecto a los anteriores comicios. El PP se ha quedado casi igual sólo ha sumado 1.212 votos más y en el PSOE han confiado 1.518 personas más que en 2003.

⁸ La capital cordobesa siempre ha estado gobernada por un alcalde de IU desde 1979. Sólo hubo cuatro años en los que no fue así y el alcalde popular Rafael Merino fue regidor entre 1995 y 1999.

esta última formación partidaria, a nivel interno⁹, ha favorecido a los populares, situados al margen de cualquier conflicto, pero aprovechando los réditos de su desgaste en las demás fuerzas políticas.

Tabla 5.3. Elecciones municipales en Córdoba (2007):

	Concejales	Total de votos	(%) Votos
PSOE	4	21.974	15%
PP	14	64.094	43,9%
IULV-CA	11	51.982	35,6%
PA	-----	1.888	1,3%
Otros	-----	-----	-----
TOTAL	29	139.938	100%

Fuente: El País (29 de mayo de 2007). (*) % participación: **55,7%**

En Cádiz, el Partido Popular ha revalidado por cuarta vez la mayoría absoluta de la candidata Teófila Martínez, obteniendo 18 ediles de los 27 concejales que componen el consistorio. La veterana alcaldesa ha mantenido los mismos resultados electorales que en los pasados comicios locales de 2003. Los socialistas también han renovado sus ocho ediles en un cuadro de fuerzas políticas que vuelve a ser el mismo del período anterior (2003-2007). IULV-CA se queda con el único concejal que representa a esta formación en el Concejo. Así, el PP obtuvo el 59,77% de los votos frente al 60,09% obtenido en 2003. Teófila Martínez señala no haber sufrido "desgaste alguno" tras doce años de gobierno sin tregua, y el candidato de la oposición socialista, Rafael Román, que acudía por segunda vez a las urnas, como cabeza de lista, para hacer frente a la hegemonía popular, reconoció la debilidad de los resultados (28,66% en 2003 y 27,36% en 2007) solicitando un reemplazamiento de su liderazgo en el seno del partido.

Tabla 5.4. Elecciones municipales en Cádiz (2007):

	Concejales	Total de votos	(%) Votos
PSOE	8	15.524	27,3%
PP	18	33.910	59,7%

⁹ El respaldo de Llamazares se limitó a acompañar a Aguilar en una conferencia de prensa el primer día de campaña. Además hubo conflictos con la inclusión en las listas electorales de numerosos independientes y con la dirección de la campaña a cargo de Luis Carlos Rejón (ex dirigente y ex militante de IU), cosa que molestó a la coalición. Como también rechinó entre el núcleo duro que Aguilar pidiera el voto de aquellos que tenían como referente al ex presidente Adolfo Suárez.

IULV-CA	1	3.764	6,6%
PA	-----	1.404	2,4%
Otros	-----	-----	-----
TOTAL	27	54.602	100%

Fuente: El País (29 de mayo de 2007). (*) % participación: **51,5%**

No obstante, Rafael Román, indicó que la victoria en los comicios ha estado mediada por la abstención, que superó el 48% en la capital gaditana. El PSOE había centrado su campaña electoral en la denuncia de los fallos de gestión del Gobierno popular, oculta tras un poderoso esfuerzo de propaganda desarrollado por el Ayuntamiento, a través de la TV pública municipal, además de la presencia de vallas publicitarias y folletos de reparto masivo, sumando un gasto de 13.000 euros diarios al erario público local. De nada sirvieron las acusaciones de Román, o su contundencia al afirmar "haber actuado como alcalde desde la oposición" al obtener el apoyo de la Junta de Andalucía y el Ministerio de Fomento, con Magdalena Álvarez al frente, para financiar la construcción del segundo puente sobre la Bahía de Cádiz o la ampliación del puerto. De otro lado, en municipios vecinos como Puerto Real, la crisis de Delphi se tradujo en una reducción de los ediles del PP e IULV-CA, respectivamente¹⁰. Teófila Martínez aseguró, tras la victoria reciente, que la vivienda y el empleo serán las prioridades del nuevo Gobierno Local: un plan de vivienda con la rehabilitación de inmuebles y la potenciación de su alquiler en el caso antiguo, además de los destinados a personas con discapacidad física; y la elaboración del III Plan de Empleo, directamente ligado al nuevo proyecto marco europeo (2007-2012), que establece la creación de 5.000 empleos nuevos. En la composición de su lista electoral, que integra al nuevo equipo de gobierno, la alcaldesa ha optado por un perfil de juventud y renovación parcial de los ediles, ya que cinco de los antiguos concejales no repetirán su mandato.

En la capital malagueña se reafirmó la consolidación del alcalde popular, Francisco de la Torre Prados, que alcanzó con solvencia su nueva mayoría absoluta frente al liderazgo de Marisa Bustinduy¹¹, candidata a la alcaldía de la ciudad y

¹⁰ Los electores reconocieron por la mañana nada más votar el factor determinante que había supuesto la crisis de Delphi. Muchos acusaban a los diferentes partidos de haber querido sacar tajada electoral de esta crisis económica que vive el municipio desde el pasado mes de febrero. Otros decían que querían castigar a los políticos para la citada crisis.

¹¹ Su apuesta apenas le ha reportado un leve incremento de votos (36,28% frente al 34,19% logrado hace cuatro años). De acuerdo a las normas del partido no volverá a ser candidata a la alcaldía una tercera vez. Fuentes del partido no descartaron anoche que Bundistuy pueda acabar como presidenta de la Diputación Provincial. El PSOE ha conseguido mantener su primacía en la institución provincial, aunque en número de votos totales el PP le gana en la provincia. El PSOE ha logrado 15 diputados, dos más de los que tenía. El PP tiene 14 escaños mientras que IU mantiene los dos que tenía.

secretaria provincial del PSOE, muy tocada tras dos intentos de alzarse con la victoria electoral sin ningún éxito. En el consistorio malagueño, los partidos políticos mantendrán inalterable su representación tras una jornada electoral marcada por el alto nivel de abstención (49,82%)¹². Tras doce años de gobierno, el PP no parece haber sufrido desgaste alguno, ni el liderazgo local de Francisco de la Torre¹³, que abandera el proyecto de modernización de la ciudad, calando hondo en su mensaje al electorado. El alcalde ha aumentado incluso sus apoyos al lograr el 51,03% de los sufragios, casi dos puntos más que hace cuatro años.

En el marco abstencionista, las fuerzas políticas de izquierda no lograron movilizar a su electorado, favoreciendo la nueva victoria conservadora. El Partido Socialista consiguió avanzar en apenas 2,09 puntos porcentuales los resultados de 2003, mientras IULV-CA descendió 1,14, de modo que la composición interna del Concejo ha permanecido sin cambios: 17 ediles para el PP, 12 para el PSOE y dos para IULV-CA. En este contexto, las fuerzas progresistas deben recuperar algo más que la apuesta por el liderazgo efectivo para conseguir movilizar a un electorado desencantado con las propuestas electorales de la izquierda, incluso en los barrios del oeste y el norte de la ciudad. En la capital, IU Pedro Moreno Brenes mantendrá sus dos concejales, pero ha perdido un punto respecto a los apoyos que obtuvo hace cuatro años su formación política (7,23% frente a 8,35%).

¹² El índice de abstención es el segundo más alto en las ocho elecciones locales celebradas desde 1979 y 6,1 puntos más que en 2003.

¹³ "Es un triunfo de todos. No voy a negar que hay un componente personal, lo he notado en la campaña electoral por lo que me han demostrado mucho afecto. Pero hay un componente de trabajo de todos y de la candidatura que tiene su aportación indudable. Todos sumamos no quiero personalizar en mí" (ABC, 2007).

Tabla 5.5. Elecciones municipales en Málaga (2007):

	Concejales	Total de votos	(%) Votos
PSOE	12	79.466	36,2%
PP	17	111.761	51%
IULV-CA	2	15.799	7,2%
PA	-----	3.338	1,5%
Otros	-----	-----	-----
TOTAL	31	210.364	100%

Fuente: El País (29 de mayo de 2007). (*) % participación: **50,1%**

En Granada, los resultados electorales han sido aún más favorables para los populares, que han sumado dos ediles (16) a su ya holgada mayoría absoluta en 2003, los mismos que ha perdido el PSOE (9), mientras IULV-CA ha mantenido intactos a sus concejales en el Ayuntamiento. José Torres Hurtado repetirá como alcalde tras el fracaso de Javier Torres Vela, candidato socialista, que, no obstante, ejercerá su tarea de oposición en el seno del Consistorio. El nivel de abstención estuvo, de nuevo, próximo al 45%. Desde 1991, el Partido Popular siempre ha obtenido en los comicios locales un mayor porcentaje de votos respecto al PSOE, sin embargo, los pactos de la izquierda han permitido una alternancia de poder en la alcaldía entre las diversas fuerzas políticas.

Tabla 5.6. Elecciones municipales en Granada (2007):

	Concejales	Total de votos	(%) Votos
PSOE	9	36.995	32,7%
PP	16	60.310	53,3%
IULV-CA	2	9.067	8%
PA	-----	1.555	1,3%
Otros	-----	-----	-----
TOTAL	27	107.927	100%

Fuente: El País (29 de mayo de 2007). (*) % participación: **56,8%**

Pero el pasado 27-M se rompió esta tendencia con la victoria ascendente de Torres Hurtado, que ha defendido la eficacia de su gestión municipal. Con un programa electoral centrado en los éxitos recientes del urbanismo, y el apoyo a los barrios, su mensaje ha seducido al electorado granadino. Nada ha significado la polémica del ex-edil de Urbanismo García Royo, al denunciar el peso de los

constructores para apartarle de la gestión urbanística. Javier Torres Vela introdujo propuestas orientadas a impulsar la oferta cultural de la ciudad, especialmente, en relación al atraso en grandes infraestructuras, entre ellas la apuesta por llegar a acuerdos tempranos con la Junta de Andalucía y el Gobierno central para agilizar la llegada del AVE y el comienzo de las obras del metro, dos asignaturas claves, aún pendientes. Pero su mensaje no ha cuajado en el electorado.

Por otra parte, los populares han obtenido la victoria por mayoría simple en Almería, pero el GIAL será el partido bisagra, con la llave para reeditar el pacto de Gobierno (2007-2012). El partido de Juan Merino ha sufrido una fuerte caída en el número de votos, perdiendo tres de los cinco concejales de que disponía en 2003-2007. De nuevo, Luis Rogelio Rodríguez Comendador será el "alcalde de todos los almerienses". El análisis postelectoral del candidato socialista, José Antonio Amate, fue el más acertado, al señalar la división del voto entre PP y PSOE allí donde el partido GIAL obtuvo más votos en los comicios locales de 2003. La sangría de votos de GIAL ha pasado casi por entero a engrosar las papeletas del PP, mientras que el PSOE ha logrado subir un 5% de nuevos votantes. Los resultados obtenidos en Almería capital suponen un descenso de ediles de los dos partidos de centro derecha. Entre ambos sumaban 16 escaños en el mandato anterior, mientras que ahora tendrán, únicamente, 15. El trasvase de votos ha sido de la fuerza más pequeña y minoritaria (GIAL) al partido del que se escindió en 2003, el Partido Popular.

Tabla 5.7. Elecciones municipales en Almería (2007):

	Concejales	Total de votos	(%) Votos
PSOE	11	26.465	36,8%
PP	13	32.725	45,5%
IULV-CA	1	3.756	5,2%
PA	-----	1.004	1,4%
GIAL	2	5.068	7%
TOTAL	27	69.018	100%

Fuente: El País (29 de mayo de 2007).(*) **% participación: 51,7%**

Por último, la sorpresa tuvo lugar en Jaén al perder su mayoría absoluta el alcalde popular, Miguel Sánchez de Alcázar, y abrir la puerta al gobierno por coalición de PSOE-IULV-CA. La candidata socialista, Carmen Peñalver, será la alcaldesa al frente de la nueva alianza tras doce años de gobierno conservador ininterrumpido. La lista electoral del PP obtuvo 26.627 votos, casi mil menos que en los anteriores

comicios locales de 2003, frente a las 25.101 papeletas obtenidas por la formación socialista, con una ventaja de 3.000 votos sobre la proporción alcanzada hace cuatro años. Aunque Izquierda Unida bajó casi 400 votos, ha logrado mantener sus dos escaños en la Corporación, convirtiéndose en el partido bisagra con la posesión de la llave del gobierno durante el próximo período (2007-2012). La candidata hizo eco de un discurso progresista y esperanzador frente a un electorado muy participativo, como contrapartida a los altos niveles de abstención¹⁴ registrados en las otras capitales andaluzas, señalando el comienzo de un "cambio sereno" para Jaén.

La actual alcaldesa es también parlamentaria autonómica y responsable de Política Municipal en el PSOE andaluz. Su experiencia municipalista se completa con el desempeño como Teniente de Alcalde durante el último gobierno socialista de la capital jienense (1991-1995), liderado por José María de la Torre, que ha ejercido el padrinazgo político, junto al Consejero de Presidencia de la Junta de Andalucía, Gaspar Zarrías, de la candidata y nueva alcaldesa socialista.

Tabla 5.8. Elecciones municipales en Jaén (2007):

	Concejales	Total de votos	(%) Votos
PSOE	12	25.101	42,8%
PP	13	26.627	45,4%
IULV-CA	2	3.909	6,6%
PA	-----	1.484	2,5%
Otros	-----	-----	-----
TOTAL	27	57.121	100%

Fuente: El País (29 de mayo de 2007). (*) % participación: **64%**

En el conjunto de Andalucía, 207 ayuntamientos dependerán de la formalización de pactos tras las elecciones del 27-M, abriendo un período de negociaciones entre los distintos partidos para forjar alianzas antes del 16 de junio. El PSOE ha ganado por mayoría absoluta en 383 municipios, y por mayoría simple en 116; mientras que el PP ha obtenido el triunfo electoral por mayoría absoluta en 102 municipios y por mayoría simple en 37; Izquierda Unida en 40 y 31 localidades, respectivamente, y el Partido Andalucista gobernará por mayoría absoluta en 17 municipios y ha sido la lista más

¹⁴ La creciente abstención evidencia el cansancio del electorado: para mostrar el desinterés o la protesta ante el debate político, el elector tiene la vía del "voto en blanco". Esta opción se convirtió el domingo en el quinto "partido" que logró más respaldo ciudadano en Andalucía, con 49.952 votos, lo que supone el 1,30% del total, sólo por detrás de los cuatro grandes partidos, PSOE, PP, IULV-CA, y PA.

votada, obteniendo mayoría simple, en 7 ayuntamientos de nuestra Comunidad Autónoma. Los grupos políticos independientes gobernarán por mayoría absoluta en 21 municipios y en 16 consistorios se han posicionado como primera fuerza política por mayoría relativa. La participación electoral ha sido la segunda más baja¹⁵ registrada hasta el momento en unas elecciones locales en Andalucía, del 61,5%, constituyendo la segunda señal que lanzan los electores andaluces en su cita con las urnas tras la votación del Estatuto de Autonomía (35,6%). En teoría, la elevada abstención dañó, especialmente, al Partido Socialista, que tuvo enormes dificultades para movilizar a su electorado potencial. Si bien, el PSOE ha obtenido un mayor número de votos (1.540.502) en el conjunto de la región, sumando un total de 4.377 concejales, el PP se ha alzado con la victoria en cinco capitales¹⁶ de provincia andaluzas¹⁷, además del triunfo indiscutible¹⁷ de la candidata popular, Ángeles Muñoz, en Marbella, obteniendo un total de 1.217.650 votos y 2.367 concejales en el conjunto de la Comunidad Autónoma. La suma de PSOE e IULV-CA será determinante en Sevilla, Jaén y Córdoba, mientras que en Almería la llave para que el PP vuelva a gobernar está en manos del GIAL¹⁸. IULV-CA, no obstante, mantiene su peso en el 12,35%, pese a perder 32.047 sufragios respecto a 2003. El bajón más fuerte lo ha experimentado el Partido Andalucista, que ha perdido casi 100.000 votos, reduciendo en dos puntos su peso porcentual en Andalucía al situarse en el 6,15%. En las otras cuatro ciudades con más de 100.000 habitantes, el PP ganó con mayoría absoluta en Marbella y el PSOE en Jerez de la Frontera. Dos hermanas continua en manos de los socialistas, mientras en Algeciras el PSOE podrá apoyarse en Izquierda Unida. El PSOE gobernará con total seguridad en 7 diputaciones y espera pactar para recuperar la

¹⁵ Cuatro capitales andaluzas en la lista de la abstención, según los datos de *El Correo de Andalucía* (29-5-2007): Málaga es tras Barcelona y Santa Cruz de Tenerife la capital española que mayor índice de abstención arrojó en la jornada electoral del 27-M (49,83). Cádiz ocupa el cuarto lugar (48,20); Almería (48,26) el quinto; Huelva (48,20) octavo. Sevilla (45,41), Córdoba (44,20) y Granada (43,20) figuran en puestos alejados de la cabecera abstencionista. En el polo opuesto la capital andaluza donde las elecciones suscitaron mayor interés ciudadano fue Jaén, donde votó el 64,09% de los electores, lo que se traduce en una abstención del 35,91%. La convocatoria del domingo fue en Andalucía la que menor participación (61,51% dos puntos por debajo de la media estatal) registró desde 1991.

¹⁶ El PSOE define sus resultados en las capitales de provincia andaluzas como "problema estructural". Pese a que los socialistas han aumentado en número de votos en las ciudades de más de cien mil habitantes respecto a 2003, Pizarro atribuyó los resultados del partido en las capitales a la "abstención" del electorado de izquierdas, y no a un "fracaso personal" de los candidatos socialistas, sobre cuya continuidad rehusó pronunciarse porque "no es el momento de hacer aproximaciones de futuro".

¹⁷ Los populares, Teófila Martínez en Cádiz y Francisco de la Torre en Málaga, mantuvieron intactos sus apoyos mientras que en Granada José Torres Hurtado aumentó en dos concejales los 14 obtenidos en 2003. En Huelva Pedro Rodríguez conservó la alcaldía por un concejal (*El País*, 30-5-07).

¹⁸ Carmen Peñalver podrá pactar en Jaén 12 más 2 de IU, para desbancar al alcalde del PP con 13 concejales. En Córdoba el PP fue la fuerza más votada (14 concejales) pero los 11 logrados por Rosa Aguilar y los cuatro del PSOE aventuran un nuevo acuerdo. El otro resultado más incierto se dio en Almería. El PP (13 ediles) podría reeditar pacto con los dos del GIAL mientras que el PSOE (11) e IU (1) se quedaban a dos concejales de conseguir la mayoría absoluta (*El País*, 30-5-07).

Diputación de Almería.

Los acuerdos postelectorales perjudican más al PP, que dispone de menos opciones que el PSOE para pactar. Si bien, se han oído ecos en el PP para la reforma de la actual Ley Electoral, con el objeto de que puedan gobernar las listas más votadas. No obstante, el apretado margen de diferencia entre populares y socialistas en las elecciones municipales ha dejado pendiente de las alianzas de gobierno a 1.566 municipios. El resto de consistorios 6.512 municipios ya cuentan con nuevo alcalde al haber obtenido alguna de las candidaturas en liza "mayoría absoluta". Por esta vía los populares se han asegurado en estos comicios 2.879 alcaldías frente a las 2.329 que gobiernan los socialistas en el territorio nacional. Al fin, la nueva Ley de Igualdad ha llevado a 10.000 concejalas más a los consistorios en toda España: de 16.000 mujeres en 2003 se ha pasado a 26.000 en estas primeras elecciones con la paridad de 2007.

6. Referencias bibliográficas:

Natera, A. y Vanaclocha (Dir.) (2005): *Los liderazgos en el mercado político y la gestión pública*, Universidad Carlos III de Madrid, Madrid.

Diarios de Prensa: *El País*, *ABC*, *El Diario de Sevilla* y *El Correo de Andalucía*, durante los meses de enero a mayo de 2007.

Direcciones web:

www.elpais.es

www.diariocordoba.com

www.pp.es

www.huelvainformacion.es

www.psoe.es

www.granadaenlared.com

www.izquierda-unida.es

www.abc.es

www.partidoandalucista.org