

[Área VI: Actores políticos](#)

[Grupo de Trabajo 26: Elites de poder](#)

[Coordinadores:](#)

**Xavier Coller** (Universidad de Barcelona)

**Miguel Jerez** (Universidad de Granada)

**Los militantes de los partidos políticos en Cataluña: pautas de cambio y continuidad.**

Montse Baras, Oscar Barberà, Astrid Barrio y Juan Rodríguez (UAB/ICPS)

La ponencia presentará los resultados preliminares de las encuestas realizadas en los congresos celebrados durante el año 2004 de todos los partidos políticos catalanes con representación en el Parlament de Catalunya. El objetivo de la investigación es establecer similitudes y diferencias sociológicas e ideológicas entre los militantes de los diferentes partidos así como analizar las pautas de cambio y continuidad de los militantes de cada uno de los diferentes partidos a la luz de los datos disponibles de anteriores investigaciones.

**La perdurabilidad de la elite parlamentaria femenina**

Rosa M. Berenguer (UV)

Esta ponencia pretende analizar la perdurabilidad de la elite política femenina en el Parlamento Catalán y el Congreso de los Diputados de 1979 al 2000. Si una alta circulación de las diputadas dificulta su profesionalización como políticas, aquellas parlamentarias con una corta vida política tendrán más dificultades para integrarse en la elite parlamentaria. Cabe preguntarse, entonces, por el nivel de estabilidad de las diputadas en el cargo parlamentario. Este estudio sobre la elite política parlamentaria pretende, pues, ir más allá del análisis del proceso de formación del poder político concentrando su atención en la permanencia en el mismo poder político. Los resultados electorales, la tasa de circulación, la tasa de continuidad, la longevidad en el cargo así como la repetición en el escaño van a aportar la información necesaria para saber si la movilidad de las diputadas influye, así, en el proceso de consolidación de las mismas como miembros de la elite parlamentaria. ¿La continuidad de las diputadas en el cargo favorece la participación de mujeres en la elite política parlamentaria?

**Reclutamiento y carrera ministerial de los ministros en España (1976-2004)**

Joan Botella y Juan Rodríguez (UAB)

Nuestra ponencia realiza una descripción de la elite ministerial española del período democrático contemporáneo, desde la perspectiva del cambio social y político que ha tenido lugar en España en este último cuarto de siglo. El análisis de los ministros se ciñe a la observación de las carreras políticas previas a la entrada en el gobierno y durante la presencia en el mismo. La variación en los perfiles y en los itinerarios obedece a dos tipos de cambio político. Por un lado, el cambio en el sistema político -instauración de una democracia parlamentaria de partidos y de un sistema de gobierno estructurado en diferentes niveles de gobierno-, que ha dado lugar a una democracia que respeta sustancialmente los parámetros del modelo mayoritario o de Westminster, según la terminología propuesta por Arend Lijphart, pero con elementos propios de las democracias consociales. Por otro lado, el cambio político derivado de la alternancia en el poder de los tres partidos que han gobernado en este período: UCD, PSOE, PP y nuevamente PSOE. Según nuestros resultados, proponemos una tipología de los ministros según las carreras políticas que les han conducido al gobierno y según el desarrollo del mandato gubernamental, a partir de las tres dimensiones con las que hemos definido la carrera ministerial: el tiempo, el itinerario y la posición. Una imagen detallada de estos tipos de ministros permitirá profundizar en el estudio del proceso político del gobierno y en el conocimiento del personal político que ha ocupado el máximo escalón del poder en la España democrática de cambio de siglo.

**La elite política autonómica en la democracia (1980-2005)**

Xavier Coller y Helder Ferreira, Xavier Capmany, Neus Carreras, Sofía Marbán y Albertino Robelló (UB)

La calidad de la democracia y el “buen” gobierno de las sociedades dependen en parte de la naturaleza de las instituciones políticas y en buena medida de la calidad de la elite política. Desgraciadamente, conocemos poco de los políticos españoles y menos aún de los que se dedican a la política autonómica. Hay lagunas importantes sobre la vocación política, el *cursum honorum*, las características sociodemográficas y también sobre su acción legislativa. El trabajo que se propone intenta arrojar luz sobre algunos de estos aspectos. Tomando como base investigaciones anteriores sobre la elite política autonómica en cuatro comunidades autónomas, los autores presentarán los resultados preliminares de su estudio sobre la circulación y el conflicto en la España de las autonomías en el periodo democrático. Para ello realizan, primero, un estudio sociodemográfico e histórico de los más de 4000 diputados regionales (género, edad, estudios, profesión, cargos) y, segundo, un análisis de la circulación de estos políticos y su relación con el tipo de producción legislativa desarrollada. Se trata de un trabajo pionero en curso

***El accountability de las elites dictatoriales. Tipos de derrocamiento y sus causas***

Abel Escribà Folch (IJM/UAM)

El artículo analiza las condiciones de supervivencia de las elites dictatoriales en el poder desde una perspectiva basada en los recursos y una metodología cuantitativa (*survival* análisis). La premisa básica que se defiende es que los dictadores necesitan recursos a fin de comprar la lealtad necesaria para mantenerse en el poder. Se asume que la elite del régimen buscará construir a su alrededor la coalición de poder más reducida posible y maximizar sus rentas. Las estimaciones permiten afirmar que las elites militares son las más inseguras una vez en el poder, mientras que las monarquías son las que gozan de mayor pervivencia. Cuando se tienen en cuenta las instituciones el panorama cambia y los dictadores civiles que gobiernan sin ningún tipo de partido resultan ser los más inestables.

***Los procesos de entrada y salida en las élites de poder navarras (1999-2004)***

Ricardo Feliu Martínez (UPN)

El objetivo principal de la ponencia es la presentación de los primeros resultados de un estudio que se está realizando sobre el plano normativo de las élites de poder presentes en la sociedad navarra durante el período 1999 – 2004. De este modo la ponencia se divide en dos partes. En la primera se explica la construcción de la metodología seguida para identificar a las élites de poder navarras, desde la consideración general de que el estudio de las élites de una sociedad es, en el fondo, un análisis de los procesos y lógicas de cristalización e institucionalización de diferentes redes de poder (siendo el poder la variable clave en los sistemas distributivos de una sociedad). En la segunda parte se aborda una de las dimensiones básicas en el estudio de las élites: los procesos de entrada y salida, en donde se analizan tanto los itinerarios de acceso como las rotaciones entre las diferentes posiciones de élite así como las vías formales e informales de acceso que se registran actualmente en las élites de poder navarras.

***Convivencia y proceso de sustitución de la elite religiosa por la civil burguesa en la administración liberal de la beneficencia***

Myriam Fernández Herrero (UV)

Análisis de la intervención de las elites políticas, civil y religiosa y también económicas en la organización del Estado Liberal en el ámbito de la Beneficencia. Se aborda la importancia de la Iglesia como elite conformadora de un ámbito público que tendrá su máximo desarrollo con la implosión del Estado de Bienestar, así como el proceso de secularización que hace entrar en vía de sustitución paulatina a esta elite, por el poder civil burgués. En esta línea se conoce el impacto de las decisiones e intereses de la elite religiosa con anterioridad y a lo largo del proceso de aconfesionalización del Estado, condicionando la forma de prestación de los servicios de carácter asistencial en el siglo XIX y hasta la llegada del Estado de Derecho, y el tipo de relación jurídico-política que, voluntaria o involuntariamente sostiene en cada etapa del proceso con el poder laico. Este estudio se aparta de las contribuciones cuantitativas al conocimiento de las elites actuales o contemporáneas, y aborda con perspectiva histórica y desde la disciplina de la Ciencia de la Administración el estilo de gobierno de estas elites.

**Local political elites and fiscal decentralization in Spain in the 1980's and 1990's**

Helder Ferreira do Vale (UCM)

The proposed paper analyzes why the process of fiscal decentralization in Spain has become more decentralized and asymmetric with the consolidation of democracy. I argue that when local political elites embrace nationalist sentiments there is a greater likelihood that the decentralization will be deeper and asymmetric. Firstly, I will review the definitions of fiscal decentralization and political elites making reference to the existing literature. Next, I will contextualize these definitions to the Spanish case. Through out the paper, I understand fiscal decentralization as the process in which the autonomic communities gained greater leverage over management of their fiscal revenues. I consider local political elites the elected members of each autonomic parliament (thereof, MPs). Secondly, I will assess the relationship between central and autonomic governments during the consolidation of democracy in Spain identifying the role of local political elites in this rapport. Then, I will build the profile of the political elites of each autonomous community based on their affiliation with parties organized along nationalist ideologies. The greater the number of MPs affiliated to a party that uphold nationalist ideology, the bigger are the incentives to demand greater fiscal autonomy. The argument is based on a data base built on party affiliation for each of the legislature of each autonomous community. This database provides evidence that local elite affiliation is critical for explaining whether the fiscal decentralization will be deeper and asymmetric.

**Economic and political elites. The case of Venezuela**

Leslie Gates

When Hugo Chavez, leader of a failed coup attempt in 1992, ran for president in Venezuela's 1998 elections, he was widely viewed throughout the campaign as a threat to private sector interests. Yet, several prominent Venezuelan business leaders provided financial and logistical support as well as media access to Hugo Chavez. Why would they do so? This paper seeks to understand this surprising behavior by leading businessmen. A review of newspapers during the 1998 presidential election season (late 1997-December 1998) and other journalistic accounts of this period reveal that prominent businessmen acted against their sectoral interests, not just because they had prior special relationships with Chavez but rather because they sought to ensure that their enemies not gain political power. The Venezuelan case suggests that market-based competition, selective state intervention and the political dynamics of cooptation are important for understanding anti-sectoral business behavior.

**Las nuevas élites del poder. El caso del bienestar en Francia**

William Genieys (CNRS/ Universidad de Montpellier)

Una lectura neo-elitista de las relaciones entre las élites gubernamentales y las élites político-administrativas facilita la comprensión de nuevas relaciones de poder existentes en la cuspide del Estado francés. En este sentido, se pretende mostrar como se ha constituido durante estos veinte últimos años una élite del Welfare en torno al proceso de decisión en un sector particular. Partiendo del análisis sobre el cambio en las políticas del sector social, se estudia el modo en el que una élite que comparte una lógica de acción colectiva afirma progresivamente su identidad como grupo. Esta élite esta dotada de una fuerte coherencia en su visión de las políticas y de ahí su capacidad de influenciar el sentido de la decisión política. Se consolida el proceso de institucionalización de la élite del Welfare con la emergencia de largas carreras sectoriales que fortalecen un conocimiento profesional exclusivo. Nos encontramos así en presencia de una élite unificada y susceptible de determinar el futuro del Estado del Bienestar de modo duradero.

**Elites intelectuales en México: Aproximación metodológica para la construcción del campo de las ciencias**

Enrique Gutiérrez Márquez (UNAM)

Este documento propone analizar la participación de élites intelectuales en la construcción y definición del campo de las ciencias sociales en México. Desde nuestra perspectiva, toda disputa por el conocimiento es también una disputa por la hegemonía social. En éste sentido, señalamos que en el interior de los campos de producción de conocimiento tanto de la ciencia, como de las ciencias

sociales se observa un conjunto de tensiones y luchas, que van más allá de un interés cognitivo o puramente científico. Entendemos a los campos de producción de conocimiento como verdaderos espacios sociales en los que participan y concurren sujetos sociales, pero además, los entendemos como un espacio de juego en donde se expresan relaciones de fuerza, lucha de intereses y proyectos. Entonces, los campos de producción de conocimiento entendidos como espacios sociales funcionan además como contenedores de pugnas entre proyectos, en donde se articula la participación de agentes, hábitos y capitales, que tienen como incentivo del juego por lo menos dos dimensiones, una que se lleva a cabo en el interior de cada campo, y, otra, que se expresa en términos de hegemonía tanto social como política. Sobre la primera dimensión interna, mencionamos que los sujetos o intelectuales concurrentes, participan dentro de comunidades académicas o espistémicas, pero no por ello se puede argumentar que con un interés propiamente cognitivo o científico, entre otras razones porque no pueden ser despojados de su historicidad y de la historicidad de los procesos sociales que le son propios y en los cuales participan. De la segunda dimensión mencionamos que es la que vincula a los intelectuales con una disputa más amplia por la hegemonía social, que se expresa tanto en el campo político, como en el económico, cultural y social.

***Las relaciones entre los grupos políticos y el poder económico durante el período de la transición a la democracia en España (1975-1981)***

Reyes Herrero López (UCM)

La propuesta de ponencia que aquí se presenta forma parte de una investigación más amplia sobre las elites político-económicas en España desde 1939. Esta investigación tiene sus antecedentes, ya remotos, en los estudios realizados por M. Baena y N. Pizarro en los años 80 sobre el período 1939-1981. Más recientemente, M. Baena ha ampliado el estudio hasta 1992 utilizando la misma técnica de análisis basada en la identificación de conjuntos y sus intersecciones que se usó en los estudios anteriores. Pero otra línea de investigación diferente ha sido la seguida por Herrero y Pizarro desde mediados de los 90. Esa nueva línea de investigación ha partido de la reconstrucción de los datos originales para su análisis los métodos y técnicas propios del análisis de redes sociales. Esta nueva orientación metodológica se ha materializado a través de los trabajos llevados a cabo por Herrero y Pizarro en el marco del proyecto "Longitudinal Network Studies and Predictive Social Cohesion Theory", financiado por la National Science Foundation y realizado entre 1999 y 2001. Lo que la ponencia que se propone pretende mostrar es cómo se aplican los métodos del análisis de redes sociales y las herramientas correspondientes al estudio de un conjunto de datos referidos a la etapa de la transición (1975-1981) y que hasta ahora no se habían explorado a fondo: las relaciones entre los grupos políticos y las empresas más importantes. La vinculación entre partidos y empresas se busca a través de la identificación de las relaciones directas e indirectas de los miembros de las diferentes legislaturas del período con los consejos de administración de las empresas.

***Remodelaciones ministeriales en los gobiernos españoles (1977-2004)***

Miguel Jerez (UGR) y José Real Dato (UAL)

España es uno de los países de la UE que ha conocido una mayor estabilidad en sus sucesivos Gobiernos a lo largo de los últimos cinco lustros, lo cual no ha sido obstáculo para que todos ellos hayan conocido remodelaciones de mayor o menor relieve a lo largo de la legislatura. El presente trabajo trata de explorar la relación entre responsabilidad individual y responsabilidad colectiva en el seno de los distintos gobiernos de la monarquía parlamentaria, con excepción del inaugurado en 2004, centrándose justamente en los distintos procesos de remodelación, tratando de calibrar su etiología y alcance político. Un aspecto importante a valorar será la actitud del presidente del Gobierno ante las peticiones de cese o -más raramente- presentación de dimisión que afectan a miembros concretos de su gabinete (apoyo explícito, sostén implícito, cese, o asignación de una cartera distinta). Además de estudiar el rol del Presidente del Gobierno en las distintas situaciones, se tratará de analizar papel el desempeñado por el propio partido del ministro -o ministros- destinatario de la reprobación, así como por los principales partidos de la oposición y medios de comunicación. El trabajo prestará especial atención al modo en el que las variables institucionales afectan en cada caso a los resultados de la interacción entre el presidente de Gobierno y sus ministros a la hora de decidir sobre los cambios -o no cambios- en el seno del gabinete.

***A study in ambiguity: domestic political elites and the European “community of values” in the light of the “Haider affair”***

Cécile Leconte

European integration theories seek to account for an apparent paradox: why do domestic political elites willingly surrender some of their authority on an expanding range of issues to non elected, supranational institutions whose decisions supersede national authorities, domestic law and even constitutional norms, thus promoting a process which seems to erode their power? Depending on the theoretical approach one adopts, answers to this question vary greatly. Whereas neo-functional theories postulate an expected shift of domestic elites' allegiances towards a new supranational political centre, other approaches (for example, liberal intergovernmentalism and consociative theories applied to the study of the EU) put forward much more “cynical” hypotheses by arguing that European integration eventually and indirectly strengthens the nation-state and/or that it reinforces the power base of political elites in their relationship to domestic civil societies and societal mobilizations.

The paper seeks to address these theoretical issues by focusing on a case-study (the so-called “Haider affair”) linked to a relatively new dimension of European integration, namely the development of the European Union as a “community of values”. This refers to the increasingly salient extension of the Union's legislation and policies in issues such as human rights, the fight against racism, xenophobia and anti-Semitism and non-discrimination. This development has also deeply influenced the constitutionalization process of the EU, as common rights and values have been given a highly visible place in the constitutional Treaty. Lastly, this development has also been reflected in mainstream political discourses, as an increasing number of national party officials and European parties' manifestoes started referring to the European “community of values” as an obviousness, thus using a notion which was nowhere to be found in the founding Treaties of the European Communities.

***La representación política en América latina a través de sus legisladores***

Patricia Marenghi (USA)

El problema de la representación ha sido central en todas las discusiones sobre las funciones que desempeñan los parlamentos y la forma en la que se comportan los legisladores. Al mismo tiempo que la democracia representativa fue afianzándose como modelo de funcionamiento del sistema político, las instituciones que le dan forma han ido modificándose y generando diferentes concepciones que avalan y explican el papel de los representantes y su vinculación con la ciudadanía. Los cambios en los contextos socio-políticos han dado lugar a transformaciones en los entramados institucionales como consecuencia de la aparición de nuevos intereses por defender y la llegada de nuevos actores sociales, políticos y económicos –como por ejemplo los nuevos movimientos sociales o los medios masivos de comunicación- o la metamorfosis de los existentes –principalmente los partidos políticos-. Este trabajo tiene como objetivo indagar en las actuales concepciones de representación de las elites parlamentarias latinoamericanas a partir de sus propias actitudes y percepciones. Con los datos del proyecto de investigación “Elites parlamentarias de América Latina”, este estudio se propone analizar como conciben sus roles los diputados de América Latina a partir del análisis de las dos dimensiones de la representación: el *focus* (qué intereses representan) y el *style* (si se comportan siguiendo instrucciones –cualquiera sea su fuente- o siguiendo sus propios juicios). Este análisis tiene como finalidad describir los modelos de representación presentes en el contexto de los presidencialismos latinoamericanos para poder definir más tarde cuáles son los factores que explican su configuración.

***The cultural gap between military and their parent society***

Rafael Martínez (IEEE/UB)

Bajo la dirección de Giuseppe Caforio, Chair of Working Group “Military Profession” en ERGOMAS, un total de dieciseis equipos de investigación de otros tantos países hemos realizado encuestas en profundidad a elites (políticas, empresariales, intelectuales y militares) de cada uno de nuestros respectivos países y hemos aplicado, en tanto que futuras elites civiles y militares, un cuestionario autoadministrado y cerrado común a estudiantes universitarios de primer y último curso de licenciaturas en económicas, derecho y políticas y a estudiantes de academias militares de oficiales de los tres ejércitos, también de primer y último curso. La primera presentación de frecuencias por países, se produjo en el Congreso Mundial de Sociología celebrado en Ankara en

julio de 2004. Un tratamiento estadístico más depurado y su consiguiente análisis fue presentado en el Congreso bianual de ERGOMAS en diciembre de 2004 en París. Mi propósito es poder presentar en septiembre de 2005 en el Congreso de la AECPA las principales características definitorias de esa diferencia cultural en España, así como un estudio comparado sobre la percepción de riesgos, amenazas y nuevas misiones que futuras elites civiles y militares presentan en los dieciséis países analizados.

***La élite parlamentaria latinoamericana: ¿quiénes son?, ¿de dónde vienen? Y ¿adónde van?***

María del Mar Martínez Rosón (USA)

Las elites políticas, y más concretamente las élites parlamentarias rara vez han sido estudiadas en América Latina atendiendo a sus carreras políticas. El principal obstáculo ha sido la falta de información y las dificultades para obtenerla. La ponencia tiene por objeto profundizar en el conocimiento del desarrollo de las carreras políticas de los parlamentarios latinoamericanos. Para ello es necesario tener en cuenta un conjunto de variables personales y familiares. En el primer grupo de variables se encuentran la formación educativa, los antecedentes políticos y la actividad profesional. En el segundo grupo de variables se incluyen aquellas vinculadas con los antecedentes familiares políticos, educativos así como la socialización política del diputado.

***¿Cómo llegar a ser consejero de CiU? Análisis del cursus honorum de los consejeros de los gobiernos catalanes (1980-2003)***

Jordi Matas (UB)

La preeminencia de los consejeros en el sistema político catalán y en el ámbito de la Administración parece evidente si tenemos en cuenta que son los encargados de dirigir los departamentos y que, junto con el Presidente, forman parte de los órganos superiores de la Administración y del Consejo Ejecutivo. Sin embargo, hay muy pocos estudios en España que hayan tratado esta figura desde la perspectiva que aquí se propone, y más allá del ámbito español también es muy difícil encontrar trabajos de investigación que hayan abordado la figura del ministro utilizando una metodología similar a la que se utiliza en esta investigación. El universo objeto de estudio son los 58 consejeros que ha habido en Cataluña desde 1980, cuando CiU ganó las primeras elecciones autonómicas, hasta las elecciones del 16 de noviembre de 2003. El estudio analiza la trayectoria social y política de todas las personas que han formado parte de los ejecutivos catalanes bajo la presidencia de Jordi Pujol. Los datos se han obtenido a partir de una investigación muy laboriosa y a través de distintas fuentes, de entre las que destacan las entrevistas personales que realicé con todos ellos basándome en un cuestionario de más de ciento sesenta preguntas. La investigación desvelará los principales datos sociodemográficos, la formación profesional y el perfil político de los consejeros, así como la percepción que tienen los mismos consejeros de su figura (los requisitos que consideran que hay que tener, el itinerario que hay que seguir, las cualidades personales que deben poseer o el perfil ideal para llegar a ser consejero).

***Representación y elite parlamentaria en Castilla y León***

Araceli Mateos (USA)

Esta ponencia pretende mostrar un primer acercamiento a los procuradores de Castilla y León, inexistente hasta el momento desde la Ciencia Política, que ha llevado a cabo un equipo de investigación de la Universidad de Salamanca. El incremento en las competencias de las Comunidades Autónomas justifica la centralidad de estas elites de poder en lo que tiene que ver con su manera de entender y desarrollar la actividad política. Por ello, se describirán las posiciones, actitudes y valores de representantes autonómicos de las nueve provincias que componen Castilla y León. Además, se abordará la comprensión que estos representantes políticos hacen respecto de cuáles son sus principales tareas en el ejercicio de su cargo, así como los elementos característicos de su trayectoria política y de su percepción de la realidad socio-política de la Comunidad. El tipo de representación, la provincia y el partido político serán algunas de las variables que ayudarán a explicar y comprender las posturas de la clase política.

***Explaining identity politics in Catalonia: a power-elite account***

Thomas Jeffrey Miley (Yale University)

In my paper, I will advance a “power-elite” explanation for the dynamics of identity politics in contemporary Catalonia. I will begin by arguing that the transition to democracy constituted a critical juncture, during which the horizons of legitimate contestation for the subsequent period of “normal” politics were initially established. I will continue by contending that the outcome of this critical juncture was itself largely determined by two relatively contingent kinds of factors, having to do with (1) elite strategies of mobilization and (2) ideological legacies and commitments that influenced these strategies. I will then interpret this outcome as one characterized by the diffusion of a form of nationalist hegemony across the spectrum of all the main parties in Catalonia (be they explicitly nationalist or not). Having done so, I will proceed by documenting the ways in which this nationalist “oligopoly” over the political arena has systematically tried to shape the preferences and aspirations of the general population from the top-down, rather than to represent such preferences and aspirations as they actually exist. Finally, I will conclude by sketching the structural developments underway that are leading to a progressive transformation of the “transitional equilibrium,” and I will provide an explanation for the cyclical waxing and waning of ethno-linguistic tensions from within that equilibrium.

***Maverick politicians, subversive ideologies, and radical mass movements in democracy***

Takis S. Pappas (University of Macedonia)

The proposed paper is about the rise of radical mass movements (RMM) in pluralist, or quasi-pluralist, political systems. I define as radical any mass movement aiming at the dismantling of some pluralist order and its replacement with a new, presumably better one. I approach the matter through the comparative study of three seemingly different cases: (a) the rise of the Greek populist party (PASOK) which, led by Andreas Papandreou, came to power in 1981; the precipitous growth since 1987 of the Serbian nationalist movement under the leadership of Slobodan Milošević, and (c) the 1998 ascent to power in Venezuela of Hugo Chávez Frías on a promise of bringing about his so-called “Bolivarian revolution.” Their differences apart, all three cases tell a common story: that of leaders who rose rapidly to power by creating, and heading, RMMs. The point is that, unlike reformism, which is commonplace in democracies, mass radicalism entails high risks as far as outcomes are concerned. This raises a number of interesting puzzles: Why do people decide to take such risks? What do they expect to gain in the end? When, and where, is it more likely for RMMs to emerge? And, crucially, how are RMMs actually made? The paper will reject an explanation of RMM emergence related to the state of economic and political development in the countries under consideration, while seeking to advance an alternative one based on the politicization of primordial identities by (charismatic) political leaders.

***Las sinergias mediático-gubernamentales de la socialdemocracia española: medios informativos como soportes publicitario-propagandísticos, en los gobiernos de González y Zapatero***

Nuria Quintana Paz y Óscar Sánchez Alonso (UPSA)

Las políticas de comunicación suponen algo más que una serie de cláusulas, directrices, deberes y limitaciones. Van más allá del articulado recogido en los correspondientes BOE, y cabría preguntarse, antes de nada, si su autoría responde a lo previsto (el poder legislativo, con la mayoría parlamentaria que respalde, en cada momento, al Gobierno de turno) o son otras *élites de poder*, más implícitas y enmascaradas (élites empresariales multimedia, que al margen de poder económico, su naturaleza mediática las reviste de poder político e intelectual), quienes verdaderamente las originan y encarnan también sus réditos. Atender a esas pesquisas no resulta un dato irrelevante, si de *cualificación democrática* hablamos. Determinar si unos grupos u otros resultan o no favorecidos por las políticas de comunicación, supone plantearse si ciertas reglas del juego democrático se están o no vulnerando: desde la igualdad de oportunidades, hasta un saneado principio de la competencia; pasando, cómo no, por el derecho a la información de la ciudadanía. Obliga todo ello a plantearse si los poderes políticos *clásicos* (Legislativo y Ejecutivo) actúan en aras del enarbolado *interés general* o pudieran dejarse llevar por ambiciones empresariales concretas, que le reportasen una más cómoda gestión y le brindasen un tratamiento *informativo* más favorable. Abordar la contraprestación mediática derivada de esas políticas de comunicación; así como la labor publicitario-propagandística realizada desde cauces periodísticos, supone, en fin, indagar sobre la salvaguarda –o desamparo– de una opinión pública plural, crítica y madura. Se enmarcan estos interrogantes en los mandatos de

González Márquez (1982-96) y Rodríguez Zapatero. Dos etapas con sus paralelismos y particularidades, en las que se diagnosticarán las posibles *sinergias* mediático-gubernamentales que pudieran desprenderse.

**Élites políticas y administrativas clientelizadas. El caso andaluz**

Antonio Robles Egea (UGR)

Son ya bastantes los investigadores que sostienen que el clientelismo de “élite y alta función pública”, tal como lo define Iannis Papadopoulos, constituye el método de reclutamiento de los altos cargos políticos y administrativos de la Junta de Andalucía, especialmente desde los últimos años de la Presidencia de José Rodríguez de la Borbolla. Leyendo sólo a uno de ellos, el profesor Porras Nadales, observamos que las consecuencias de ese nombramiento clientelar de la clase dirigente y burocrática provoca una paralización de la maquinaria burocrática en determinados momentos de crisis. Pero, es más, la élite política y burocrática de Andalucía impide o retarda los intentos de modernización de una Administración por inexistencia de una cultura administrativa y de gestión basada en la profesionalización y tecnificación de los gestores públicos. Ello redundará, a su vez, en el aumento del déficit democrático por la oscuridad y estrechez en las que tienen lugar los nombramientos de los altos cargos. Para incrementar los conocimientos en este tema se presenta esta comunicación que trata de enumerar e identificar los nombramientos de altos cargos en la Administración pública andaluza, con el objetivo inmediato de demostrar cuantitativamente esa base clientelar y partidista, de la que hablamos al principio, de los Consejeros, Viceconsejeros, Secretarios Generales, Secretarios Generales Técnicos, Directores Generales, Directores de Empresas y Organismos Autónomos públicos, Miembros de Consejos de Administración de Empresas públicas y/o con participación de la Junta, delegados provinciales, etc.

**La administración del PSOE tras las elecciones de marzo de 2004. Perfil sociodemográfico de los altos cargos**

Laura Román Masedo (UAC)

A pesar de las dificultades que la teoría de las elites ha tenido que superar para ocupar un espacio propio en el marco de las Ciencias Sociales, su aceptación como una de las áreas de estudio dentro de las mismas parece un hecho ciertamente admitido. Quizás sean aquellas dificultades las que han provocado que la producción científica en este campo haya atravesado importantes altibajos a lo largo de su historia, siendo esto particularmente cierto en el caso de la Ciencia Política española. Sin embargo, entendemos que en el contexto de una democracia representativa el conocimiento acerca de quién nos gobierna, de quién toma las decisiones en nombre de los representados, es un objeto de estudio particularmente relevante. Por esta razón, el objetivo de esta Comunicación es hacer una pequeña contribución al estudio de las élites político-administrativas españolas en una coyuntura que se produce por primera vez desde la aprobación de la Constitución española de 1978. En efecto, la victoria del Partido Socialista en las elecciones generales de marzo de 2004 supone la vuelta al poder de un partido que ya había gobernado desde 1982 hasta 1996. El hecho de disponer de datos para aquel período nos permitirá comparar el perfil de las élites para ambas etapas de gobierno y obtener conclusiones acerca de cómo ha cambiado, si es que lo ha hecho, dicho perfil. Con este fin y situada claramente dentro de la estrategia de identificación de las élites que propone el análisis posicional, nuestra Comunicación analizará algunas variables sociodemográficas para una muestra de altos cargos de la Administración Central del Estado (puestos de confianza política) nombrados por el gobierno socialista entre abril y septiembre de 2004. Comenzaremos presentando los resultados distinguiendo entre los distintos niveles dentro de la cúpula político-administrativa para proceder inmediatamente a comparar los datos recientes con los disponibles para el período 1982-1996.

**Idiosincrasia estadounidense y sus elites político-jurídicas (interacciones y estrategias de comunicación)**

Antonio Sánchez-Bayón

Se pretende abordar la compleja idiosincrasia estadounidense tratando de arrojar luz sobre qué influye sobre qué, si las elites en la cultura política estadounidense o viceversa; se desea poner especial atención en las últimas décadas (desde los años 60’s en la Academia y los 80’s en la arena

pública), puesto que supone el momento de auge y consolidación de un neoconservadurismo hasta entonces fragmentado y con pilares ideológicos de dudosa capacidad integradora (i.e. una curiosa combinación de individualismo y privacidad, junto con cierto fanatismo religioso y especulación étnica, hicieron posible la aparición de perversiones, finalmente alejadas del conservadurismo moderno estadounidense, como el fenómeno W.A.S.P.), dando lugar a la aparición de propuestas híbridas novedosas, que combinando elementos mítico-fundacionales y técnico-científicos, se ofrecen como propuestas identitarias y unificadoras de los EE.UU., ante la crisis de su idiosincrasia que supuso la desaparición de su enemigo antagónico, la URSS. Pues bien, se pretende entonces, abordar la interacción entre elites y cultura política estadounidense para descubrir las fuerzas dinamizadoras de su identidad nacional, así como las estrategias de comunicación empleadas, ya que el mencionado auge y consolidación del neoconservadurismo en las últimas décadas ha supuesto una intensa campaña de oscurecimiento de dichas interacciones a lo largo del tiempo, atribuyendo ya a los "padres fundadores" sus planteamientos de hoy en día; por tanto, es voluntad del autor explicar al lector las variables (a) elites de poder y (b) cultura política, estructurando modelos relacionales a lo largo del tiempo, para concluir en el discernimiento de lo que hoy se entiende por la idiosincrasia estadounidense y cuyo "way of life" finalmente influye en el resto de Occidente.

***Ministerial recruitment in the portuguese democracy (1974-2005).***

Pedro Tavares de Almeida y António Costa Pinto (U. Nova de Lisboa/ICS)

The paper begins by presenting the «state of the art» in the literature on Portuguese political elites, focusing then on the patterns of ministerial recruitment in the democratic regime (i.e. since 1974). The sociological profile and political background of the ministers will be drawn, looking at continuities and discontinuities over time, as well as at the impact of party differences and cabinet types (single-party vs. coalition). The role of parties and of interest groups in the selection (and removal) of ministers, and the relevance of "independents" and technocrats, are specific issues to be scrutinised and discussed. Comparisons with the new democracies of Southern Europe will be made.

***La clase política en América Latina: su impacto en la calidad de la democracia***

Laura Tedesco (University of East Anglia)

Las democracias latinoamericanas, con la excepción de Chile, Uruguay y Costa Rica, se encuentran en períodos de incertidumbre y cambios. Los desafíos que la democracia en la región debe enfrentar son, principalmente, pobreza y desigualdad; problemas de liderazgo político; pobreza democrática de la clase política; corrupción; deficiencias en el balance de poderes (*horizontal and vertical accountability*); exclusión social, política y económica; y un incremento de conflictos sociales violentos. Frente a estos desafíos, las democracias latinoamericanas pueden comenzar a recorrer el camino de la consolidación o el del estancamiento en regímenes políticos democráticos débiles que conviven con autoritarismos sociales y económicos. Este trabajo analiza el impacto de la clase política en la calidad de la democracia latinoamericana. El trabajo presenta una discusión de la clase política en Argentina, Bolivia, Chile, Perú y Venezuela. El objetivo del trabajo es descubrir la deficiencia o fortaleza democrática de la clase política en la región y su contribución a la consolidación o el estancamiento de la democracia. El trabajo concentra su análisis en el rol que líderes políticos tradicionales, *newcomers*, partidos tradicionales y partidos nuevos han jugado en los procesos de transición y consolidación.

***El funcionamiento de la elite político-clerical en la República islámica de Irán 1979-2005***

Luciano Zaccara (UAM)

Desde el establecimiento de la República Islámica de Irán en 1979, el extenso grupo que componen los *mullah* (clérigos shiíes) y que durante los últimos cien años habían protagonizado un doble proceso de politización e ideologización, se apoderaron de los mecanismos políticos y económicos del Estado iraní. La estatización del clero y la mercantilización de la función religiosa convirtieron a los clérigos en una élite de poder en el ámbito nacional, que actúa como un todo con respecto al conjunto de la sociedad y del sistema internacional, pero que demuestra una forma de actuación política facciosa al interior mismo de la élite. En el primer período republicano liderado por el Ayatollah Jomeini (1979-1989) las disputas facciosas se dirimían en función de la cercanía de cada grupo político al líder y fundador de la república. A partir de su muerte, las disputas se dirimen en los

diversos ámbitos colegiados en donde las cabezas visibles del poder se multiplicaron. El principal órgano colectivo de tomas de decisiones de la élite política iraní es el “Consejo de Discernimiento del Sistema”, donde participan todos aquellos personajes religiosos con peso político específico dentro de los grupos religiosos, más allá de no desempeñar cargo alguno en la estructura estatal. La organización política de la élite iraní se desarrolla a partir de asociaciones y alianzas electorales flexibles, que pueden cambiar de apoyos en función de las diferentes contiendas electorales, ya sean parlamentarias, presidenciales y municipales, o de acuerdo a posicionamientos concretos en temas principalmente económicos y políticos en los debates parlamentarios. Esta ponencia explica el funcionamiento del sistema elitista de organización política de Irán, centrado en el comportamiento de las facciones agrupadas en torno a listas electorales y grupos parlamentarios, desde el establecimiento de la República hasta las elecciones presidenciales de junio de 2005.