

[Área V: Estructura e instituciones políticas](#)

[Grupo de Trabajo 21: Experiencias de gobierno multinivel en España](#)

Coordinadores:

Juan Montabes y Elena Rosado (Universidad de Granada)

Estructuras y procesos de gobierno multinivel en el estado autonómico: el caso de la política de medio ambiente

Mercedes Alda Fernández y Juan A. Ramos Gallarín (URJC)

La política de medio ambiente, como otras muchas de las que se desarrollan actualmente en el Estado Autonómico, tiene un marcado carácter multinivel. En efecto, tanto las responsabilidades en esta materia como los recursos para hacerles frente determinan la existencia de situaciones de interdependencia que afectan a los niveles de gobierno europeo, estatal, autonómico y local.

La ponencia se propone explorar la dimensión de gobierno multinivel propia de la política de medio ambiente desarrollada en España a lo largo de los últimos veinte años, haciendo hincapié en las relaciones que se establecen entre el Estado y las Comunidades Autónomas en el marco de los procesos de formulación, implantación y evaluación de los programas que dan contenido a la misma. A estos efectos, se prestará especial atención al conjunto de mecanismos institucionalizados de interacción que funcionan en este ámbito.

La ponencia esbozará el mapa de actores críticos que operan en el ámbito de la política, los papeles que desempeñan en la misma y los espacios de interdependencia existentes. Asimismo se realizará una descripción de algunos mecanismos formalizados relevantes a través de los que se relacionan el Estado y las Comunidades Autónomas, situándolos en el contexto de los procesos de transformación institucional y de construcción de la política de medio ambiente a nivel europeo, nacional y subnacional. Por último, se explorarán las pautas de relación entre el Estado y las Comunidades Autónomas en este terreno a partir del análisis de las conductas canalizadas a través de los mecanismos formalizados de interacción antes mencionados.

La mesa oculta de negociación en la reforma del Estatuto de Guernika

Guadalupe Martínez Fuentes (UGR)

Las dinámicas políticas que atraviesan en España las relaciones entre el Gobierno de la Nación y los Gobiernos autonómicos dependen de las diferentes combinaciones de escenarios, objetivos y estrategias de los actores e instituciones que las protagonizan. Estas relaciones verticales multinivel, cooperativas o de confrontación, evolucionan hasta la negociación política o hasta el conflicto abierto, en ocasiones desbordando a la propia arena inicial de juego y al número y naturaleza de los actores implicados originariamente. A este respecto, especialmente controvertidos resultan los procesos de modificación de los Estatutos de Autonomía, y particularmente, el vasco. Mediante una aproximación neo-institucionalista, el presente trabajo centra su atención en las dinámicas políticas que franquean el proceso de reforma del Estatuto de Guernika. Tomando en consideración la naturaleza multinivel de los actores gubernamentales y sus escenarios, dominios políticos, intereses y estrategias, se presenta una modelización formal del caso a fin de facilitar tanto su tratamiento analítico como la discusión de sus posibles derivaciones en el proceso de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña.

Las Relaciones Intergubernamentales entre el Estado y los gobiernos locales: manifestaciones y límites del principio de coordinación

Juan Montabes Pereira y Elena Rosado Rodríguez (UGR)

En los últimos 25 años, la necesidad de responder a una multiplicidad de demandas desde la sociedad ha llevado a los Estados europeos a realizar diversas reformas en su organización territorial, con el objetivo de adaptarla a los principios de eficacia y racionalidad administrativa en la prestación de servicios a través de la descentralización en diferentes grados y niveles territoriales.

La implementación de políticas públicas "multinivel" se ha convertido en una necesidad de las administraciones públicas. La interdependencia gubernamental o administrativa, no es opcional, sino una consecuencia de la evolución de los sistemas políticos. Conceptos como jerarquía, tutela o control de oportunidad, han dado paso a otros que cobran relevancia como coordinación o cooperación intergubernamental e interadministrativa se presentan ahora como términos imprescindibles cuando se hace referencia a las técnicas de articulación de estas complejas relaciones intersubjetivas. Técnicas cuyo objetivo no puede ser otro que el de lograr la coherencia de la actuación pública de los diferentes niveles territoriales, en lógica con los principios de racionalidad y eficacia administrativa, pero sin olvidar el respeto a otros mencionados como el de Autonomía; por

otro lado, cuestión esta particularmente importante en el caso del gobierno local español donde los límites del principio de Autonomía local no siempre resultan evidentes.

Desde esta perspectiva, en esta comunicación vamos a realizar una aproximación a las dimensiones, es decir, al alcance y los límites del principio de coordinación a través de sus manifestaciones en las relaciones intergubernamentales desde la perspectiva del gobierno local.

El diseño y la gestión multinivel de las políticas de inmigración en España

Nieves Ortega Pérez (UGR)

La construcción e inauguración de la política de inmigración en España se ve determinada, como en otros muchos casos, por la forma de gobierno a distintos niveles. La reciente incorporación de la integración de las comunidades migrantes en la legislación en materia de extranjería da cabida competencial a la cobertura por parte de los gobiernos autonómicos de determinados aspectos fundamentales para el desarrollo de esta política sectorial. Los planes de integración de los inmigrantes de las CC.AA. desarrollados a partir de 2000 marcan el punto de unión entre el rígido nivel estatal y la adaptabilidad del gobierno local.

En esta presentación ofrezco el marco teórico de desarrollo y gestión de la política de inmigración en los distintos niveles de gobierno, centrándome por un lado en los gobiernos locales y en los factores que determinan su desarrollo, y por otro lado en la influencia que tiene sobre el asociacionismo inmigrante como canal habilitado de participación en la esfera pública.

Ventanilla única y relaciones administrativas

Gema Pastor Albadalejo (UCM), María José García Solana (Ayto. Velilla de San Antonio) y Raquel Amorós

La presente ponencia tiene como objetivo primordial analizar las relaciones interadministrativas de los diferentes niveles de gobierno tal y como vienen reflejadas en el marco normativo establecido para la implantación de la Ventanilla Única.

En este sentido, estudiaremos cuál es el nivel de relación y cómo se articula en los dos modelos de convenio creados al efecto: Convenio Bilateral y Convenio Marco. Destacando analogías y diferencias entre estos dos instrumentos.

El acercamiento a este instrumento de interrelación administrativa nos permitirá abordar paralelamente cómo han sido tratados los principios de subsidiariedad y cooperación en dicha regulación.

La dimensión institucional de las relaciones autonómico-locales en un contexto de gobierno multinivel

Juan A. Ramos Gallarín y Ruth Cicuéndez Santamaría (URJC)

La lógica de desarrollo del Estado Autonómico ha convertido a las Comunidades Autónomas en protagonistas del cambio político-administrativo y en las principales beneficiarias del proceso de redistribución territorial del poder que ha tenido lugar en España a lo largo de los últimos veinticinco años. La institucionalización de este nivel intermedio de gobierno y la situación creada por los sucesivos procesos de ampliación competencial, han favorecido un creciente interés por conocer las pautas de relación entre el nivel político-administrativo estatal y las Comunidades Autónomas, manteniéndose en un segundo plano el estudio de las interacciones que tienen lugar entre éstas y los Gobiernos Locales.

La ponencia pretende hacer una aportación al análisis de las relaciones autonómico-locales en el contexto del Estado Autonómico entendido como sistema multinivel. En este sentido, es necesario tener en cuenta que aunque las relaciones intergubernamentales incorporan necesariamente una dimensión no formal, también están sometidas a fuerzas que favorecen su institucionalización. De acuerdo con este planteamiento, nos centraremos en el estudio comparado de los mecanismos formales de relación entre los niveles autonómico y local en cuatro Comunidades Autónomas.

Para abordar estas cuestiones, en primer lugar se identificarán los mencionados mecanismos, prestando especial atención a aquellos que implican la participación conjunta en procesos de consulta o de adopción de decisiones en ámbitos de acción pública compartidos. Asimismo, se describirán los elementos básicos de su diseño y, en su caso, los cambios ocurridos a lo largo del tiempo. La identificación y descripción de los instrumentos de relación, y su análisis posterior, se

sitúan en el marco del proceso de consolidación de un sistema de gobierno multinivel y en el contexto de la rutinización de las relaciones intergubernamentales en el Estado Autonómico.

Por último, se pretende explorar, a partir de la comparación de los casos de estudio, las posibles relaciones entre algunas variables políticas y administrativas de cada Comunidad (mapa municipal y provincial, sistema de partidos y orientación política de los gobiernos autonómicos y locales, entre otras) y las decisiones en materia de formalización de las relaciones autonómico-locales.