

Área IV: Comportamiento Político

Grupo de Trabajo 17: Los procesos electorales como elemento democratizador en el Magreb

Coordinadora:

M^a Angustias Parejo (Universidad de Granada)

Imazighen de Marruecos: entre apocalípticos e integrados.

David Alvarado Roales (UGR/USC)

Después de exponer algunos de los conceptos clave para el análisis de los movimientos sociales en la actualidad y, de la misma forma, después de plantear la pertinencia de buena parte de ellos para la realización de un análisis integrado de las diferentes perspectivas existentes en la actualidad para un contexto como el marroquí y para un movimiento como el bereber; el presente trabajo pretende ser una exposición sobre cuáles serían los actores principales del movimiento amazigh (bereber) en Marruecos, así como la toma en consideración de este como un movimiento complejo, heterogéneo, vivo y donde estarían empezando a cristalizar toda una serie de elementos discursivos y programáticos comunes.

Las posibilidades de la reforma política en Argelia a partir del sistema electoral y de partidos

Rafael Bustos (FRIDE)

El rasgo más acusado del sistema político argelino junto a la preponderancia de la institución militar es el presidencialismo. Un conocido experto ha afirmado recientemente que la consolidación del poder presidencial es a la vez un requisito para la pacificación y democratización del país y un obstáculo a ésta última. Como quiera que pueda resolverse esta paradoja, lo cierto es que cualquier reforma del sistema político argelino debe empezar por modificar este principio, que por extensión rige los subsistemas electoral y de partidos. Una consecuencia del mismo es la total irrelevancia de las elecciones legislativas en la formación del gobierno y de hecho también en el control parlamentario del poder ejecutivo. El sistema electoral configurado en 1997 bajo la fórmula proporcional de "Hare" produce por su particular aplicación a las elecciones legislativas un efecto claramente mayoritario reforzado por la existencia de barreras electorales (5%). La combinación de ambas características equivale a una doble barrera electoral que excluye del cómputo porcentajes muy elevados de votantes, hasta un 30% en los últimos comicios. En el parlamento resultante, un partido con algo más del 30% de los votos obtendría fácilmente mayoría absoluta y aunque no la alcanzase por poco, la oposición no sería capaz de superar al primer partido con los escaños restantes porque habría de compartirlos con el segundo partido oficialista. Por otra parte, la exclusión de gran número de votos en el cómputo resta fuerza a los pequeños partidos con representación en la cámara y elimina a muchos que podrían formar parte de la oposición parlamentaria. En cuanto al sistema de partidos, no es sino el reflejo de un sistema presidencialista en que los partidos son débiles plataformas personalistas que se decantan a favor o en contra del Presidente de turno, bien sea sobre su política general o sobre la cuestión de su reelección. Los intentos por parte de los partidos de fortalecerse como estructuras políticas chocan con la estrategia del régimen de privilegiar o cooptar a uno de los dos partidos existentes de cada categoría (nacionalista, Kabil, islamista moderado e incluso de izquierdas).

Comparando elecciones y sistemas políticos en Irán y Argelia: ¿estructuras o superestructuras electorales?

Rafael Bustos (FRIDE y TEIM) y Luciano Zaccara (UAM)

La cuestión que tratamos en esta comunicación es si los sistemas electorales argelino e iraní están enraizados en sus respectivos sistemas políticos y por tanto son capaces de traducir las aspiraciones de cambio que existen en sus sociedades o por si por el contrario no son más que meras superestructuras, mecanismos no esenciales, cuyo fin es legitimar el sistema y prevenir una transferencia de poder.

Con el fin de evaluar el papel de las elecciones en ambos sistemas políticos, primero analizamos la interacción entre las reglas electorales por una parte y las instituciones políticas y los partidos por otra. Debido a la naturaleza deficiente que los partidos asumen en los dos países (partidos identitarios en Argelia y facciones en Irán) la cuestión de quién lleva a cabo las funciones convencionalmente atribuidas a los partidos adquiere toda su importancia y modifica la relevancia de los sistemas electorales. En estas condiciones de partida, ¿cómo expresan las elecciones el pluralismo político? ¿Son los filtros de los candidatos y partidos abiertos y justos? ¿pueden estos semi-partidos y estas elecciones cumplir la función de seleccionar líderes? ¿tiene lugar el debate en las campañas electorales o fuera de ellas? ¿Son los resultados electorales predecibles? Por último, ¿tienen los líderes políticos electos la capacidad de modificar la arquitectura institucional, incluidas las reglas electorales?

Génesis y Desarrollo del Radicalismo Islámico en Europa: El Papel de las Redes Magrebíes

Javier Jordán (UGR) y Manuel R. Torres (UGR)

La aparición, implantación y desarrollo dentro de las comunidades musulmanas en Europa de todo un conjunto de doctrinas radicales –en particular el salafismo yihadista- responde a un complejo proceso donde han jugado un papel esencial las redes islamistas de origen magrebí. A pesar de la notoriedad que adquiere dicha presencia tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 en Estados Unidos y el 11 de marzo de 2004 en España, dicha gestación se remonta casi una década atrás, teniendo una importancia trascendental la participación de combatientes islámicos en el conflicto bélico de la antigua Yugoslavia y su posterior dispersión por toda la geografía europea tras el fin de la guerra. Este trabajo tiene por finalidad ofrecer una panorámica general sobre los diferentes grupos que componen el mapa del yihadismo en el continente. Desde una perspectiva descriptiva se pretende ofrecer un análisis de las actividades que han desarrollado, el perfil general de sus miembros y las principales características de la estructura organizativa de estas redes. Por último, se describen algunos factores que pueden influir en la posible evolución del fenómeno.

La participación de las fuerzas islámicas en el parlamento argelino

Rubén Martínez Dalmau (UV)

La Constitución argelina de 1996 estableció el marco en el que se realizaron las elecciones parlamentarias de 1997 y de 2002, donde se eligieron a los legisladores en el parlamento argelino. En ambas llamadas a las urnas, los grupos islámicos moderados, *consentidos* por el sistema, obtuvieron amplia presentación, aun con las dudas sobre la transparencia y fidelidad en los resultados que suelen pesar frecuentemente sobre los procesos electorales argelinos. El presente trabajo se señala como objetivo analizar la presencia de dichas fuerzas islámicas en el parlamento argelino, su carácter y naturaleza, y las razones que le impulsan a mantener determinada presencia en el Legislativo en el complicado marco argelino de relación de fuerzas. Por otro lado, con base en el análisis de sus propuestas, el trabajo busca introducirse en el fundamento de su participación parlamentaria, y sus relaciones con las fuerzas mayoritarias parlamentarias y con el Ejecutivo.

Implicaciones estratégicas para el espacio euromediterráneo del auge del terrorismo salafista magrebí

Alfonso Merlos García (UCM)

El complejo fenómeno de la explosión demográfica, la frustración y el desempleo entre los adolescentes, el férreo control y dirigismo del Estado por parte del estamento militar y, en definitiva, la ausencia de esperanzas para el cambio dispararon en Argelia a finales de la década de los ochenta e inicio de la década de los noventa el auge del salafismo, una ideología de raíz islamista enemiga de toda forma de nacionalismo, socialismo y, en general, de toda influencia importada de Europa. Tras la convulsa interrupción del proceso electoral por un golpe político militar poco ortodoxo, un reducido pero potente segmento de salafistas decididamente concluyeron que no serían capaces de crear un Estado islámico pacíficamente a través de la concurrencia en las urnas sino que tenían que apostar por la yihad en su vertiente militar más agresiva, sin ningún tipo de restricción política, legal o moral. Numerosos de los activistas que se integraron en las filas del GIA tenían experiencia de combate en Afganistán y, en consecuencia, vínculos con varios elementos que operaban en el núcleo interior de la original matriz de Al Qaida. La organización fundada por Bin Laden y Abdullah Azzam, a través de su descentralizada estructura y su complejo sistema de redes y anillos, ha prestado apoyo en distintas áreas no sólo al GIA sino con especial intensidad al Grupo Salafista para la Predicación y el Combate, que ha generado preocupantes y desestabilizadores efectos en el Magreb y Europa. A pesar de que las tácticas brutales e indiscriminadas del salafismo yihadista han alienado a la mayoría de argelinos, las organizaciones terroristas implantadas en el norte de África están obteniendo un significativo rédito de su desorganizada cooperación operativa y logística con células vinculadas al 'sistema Al Qaida', epicentro del movimiento yihadista globalizado. La traumática experiencia electoral en Argelia es un factor estructural y determinante para comprender por qué el Magreb se ha convertido en un laboratorio del terrorismo internacional desde el que se han exportado células terroristas al corazón de Europa.

Mauritania ante los retos de democratización del siglo XXI

Raquel Ojeda García (UJA)

Mauritania presenta un escenario político, social, económico y geográfico muy peculiar y poco estudiado. Un país con graves dificultades económicas que alcanzó la independencia en 1961 de Francia, mantiene una permanente lucha por la consolidación de sus instituciones y la creación de una identidad nacional. La complejidad de su estructura social conformada por distintas etnias, la extensión de su territorio, y los problemas de las demarcaciones fronterizas son algunos de los elementos que caracterizan el sistema político mauritano.

La pretensión de esta comunicación es abordar el papel de las elecciones, a partir de 1991 en el proceso de apertura y democratización que fue proclamado desde el poder por el Presidente del Estado Ould Taya. Las elecciones serán la línea que guíe nuestra reflexión pero no será el único tema abordado, ya que sin una comprensión más amplia, las conclusiones podrían ser erróneas.

Las relaciones exteriores han sido determinantes y uno de los factores explicativos de las evoluciones y cambios de la política interior de Mauritania. Las relaciones con Marruecos desde que alcanza su Independencia, los problemas fronterizos con Senegal y el fracaso de la relación y apoyo a Sadam Hussein durante la Guerra del Golfo de 1991, son los tres aspectos clave que han ido marcando la historia de Mauritania. El aislamiento sufrido como consecuencia del apoyo a Sadan Hussein tanto por las potencias occidentales como por los países árabes que habían formado parte de la coalición, fue el detonante para que, a partir de 1991, se produjera un cambio en el rumbo del régimen y que se prometiera la celebración de elecciones libres, transparentes y democráticas. El análisis de los cambios introducidos por la II República nos permitirá, con estos 14 años transcurridos, obtener algunas conclusiones sobre el grado de democratización y apertura del sistema.

Las asociaciones inmigrantes magrebíes en España: entre arenas políticas distintas

Nieves Ortega Pérez (UGR)

Las asociaciones inmigrantes desempeñan su papel en dos escenarios políticos diferentes y lidian con dos sistemas políticos, el del país receptor y el del emisor. Por un lado, desde 2000 la relativamente nueva política de inmigración en España ha abierto una puerta hacia la participación convencional de los inmigrantes dentro de plataformas consultivas verticales en los ámbitos nacionales y regionales a través de los generalmente llamados Foros para la Integración Social de los Inmigrantes. Sin embargo, desafiando estos mecanismos formales, desde comienzos de los años 90 los gobiernos locales han ofrecido estructuras más flexibles haciendo posible y alentando la consulta vertical, y participando ellos mismos en plataformas inmigrantes horizontales. Los países de origen, por otro lado, tienen adjudicados determinados deberes consulares para con sus nacionales. Así es posible encontrar instituciones políticas y sociales que promueven la identificación política continuada del inmigrante con su sistema político de origen. Incluso aquellos inmigrantes que no son considerados activos políticamente, parte de una comunidad política o interesados en temas políticos en su sociedad de origen se beneficiarán de la representación diplomática de sus intereses en el país receptor.

En esta investigación estudio los lazos entre ambos sistemas políticos utilizando las asociaciones inmigrantes como vehículo para estudiar tres cuestiones: primera, la inicial y actual naturaleza de estas asociaciones y consecuentemente su efectiva o débil identificación con la comunidad inmigrante. Segundo, analizo los lazos con el sistema político de origen a través de instituciones formales inicialmente establecidas bien por el país emisor o bien por el receptor. Finalmente, me centro en hasta que punto se puede considerar la vida asociativa de los inmigrantes como una avenida hacia la incorporación política a nivel local.

Atomización y debilidad del multipartidismo marroquí. Un sistema de partidos por construir

M^a Angustias Parejo Fernández (UGR)

La escasa complejidad del sistema de partidos marroquí tras la independencia puede comprobarse en las cinco formaciones políticas que concurren a las elecciones de 1963, de las cuales sólo tres accederían al parlamento de 1963. La secuencia de partidos progubernamentales que van a aparecer desde mediados de los setenta y la progresiva fragmentación de la izquierda del movimiento nacional aumentan a 16 el número de partidos a mediados de los noventa. Tras las pasadas elecciones de 2002 la arena política marroquí cuenta con 26 partidos y por primera vez uno de ellos islamista moderado. Mi ponencia persigue describir y analizar esta progresiva fragmentación y atomización política relacionándola con elementos del sistema político(elecciones , parlamento, actitud del poder) y con algunas variables de los propios partidos (liderazgo, programa, pretensiones).

Las elecciones a la Presidencia de la República de Argelia de 8 de abril de 2004: análisis de las relaciones de poder en el sistema político argelino

Inmaculada Szmolka Vida (UGR)

En sistemas políticos de carácter autoritario como el argelino, el interés por los procesos electorales no procede tanto del estudio de sus resultados y del comportamiento electoral, sino del conocimiento que nos permite de las características del sistema político, de la estructura y las relaciones de poder entre los actores políticos y de las estrategias del régimen político de cara a su legitimación. Desde esta perspectiva se pretende analizar las elecciones a la Presidencia de la República, celebradas el 8 de abril de 2004, en las que Abdelaziz Bouteflika renovó un nuevo mandato de cinco años. En primer lugar, este trabajo examina tanto el papel formal como real que desempeña el Presidente de la República en el sistema político argelino. En segundo lugar, muestra el contrapeso que ejerce el Ejército al poder presidencial y cuál ha sido la actitud de los militares ante la celebración de las elecciones. En tercer lugar, pone de relieve posición de las fuerzas políticas en estas elecciones, haciendo referencia previamente a las características del sistema de partidos en Argelia. Finalmente, analiza los resultados de las elecciones presidenciales, intentando ofrecer una explicación de la contundente victoria de Abdelaziz Bouteflika, centrada principalmente en el cambio en la correlación de fuerzas en el seno del Ejército.

Hacia una pluralidad de formas de incorporar a los profesionales en los procesos de toma de decisión en Marruecos. Los Planes de reestructuración de la pesca de cefalópodos (2002-2004)

Victoria Veguilla del Moral (UGR/ IEP Aix-en-Provence (Francia))

Proponemos un estudio de la acción colectiva patronal en Marruecos, tomando como ejemplo un proceso de definición de una política sectorial que ha implicado interacciones entre instituciones públicas y organizaciones de empresarios. Nuestro interés se ha centrado en las fórmulas participativas utilizadas, admitidas o incentivadas por el Estado, dentro del ámbito del sector de la pesca. Se trata de un análisis que tiene por objetivo contribuir a los estudios recientes sobre las transformaciones observadas en los modelos de toma de decisiones marroquíes. En este sentido, hemos analizado los factores que han permitido una participación de los profesionales de la pesca diferente a las prácticas tradicionales observadas hasta ahora, propias de un *modelo decisional* fuertemente centralizado y personalista (modelo patrimonialista). Destacamos, por tanto, la observación en torno a una participación no institucionalizada de asociaciones de empresarios, representando a los grupos de interés afectados por la decisión que se pretende adoptar.

Por otra parte, los procesos de negociación en los que se ha concretizado dichas interacciones han tenido un eco importante en la prensa marroquí, y se han caracterizado por su prolongación en el tiempo y la dificultad de llegar a consensos, lo que constituye otra diferencia considerable con respecto a la opacidad que caracterizaría la toma de decisiones relativas a la pesca, tradicionalmente en Marruecos.

Nuestro estudio incluye, además, el análisis de los factores que han permitido una redefinición del lugar que ocupa el sector de pescas en la economía y en la sociedad marroquíes, tomando como hipótesis que determinados "factores políticos han contribuido a la construcción de una situación de crisis (definida por las autoridades y los medios de comunicación únicamente en términos de un agotamiento de los recursos marítimos), que ha permitido la *mise en agenda* del dossier de pesca y la regulación del sector".