

Capacidad de influencia de las asociaciones vascas sobre las políticas públicas

Patxi Juaristi (UPV).

RESUMEN: La mayoría de las asociaciones del Estado español tienen poca capacidad de interactuar con las instituciones. Además, las asociaciones muestran un sentimiento de poca eficacia política. Estas dos tendencias aparecen de forma más acusada en el País Vasco, donde la interacción entre asociaciones e instituciones es más débil y donde las asociaciones muestran un mayor pesimismo desde el punto de vista de la eficacia política interna.

NOTA BIOGRÁFICA: Patxi Juaristi es Profesor Titular de Técnicas de Investigación Social en el Departamento de Ciencia Política y de la Administración en la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea (UPV-EHU). Entre el año 2000 y el 2004 ha participado en el proyecto "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal) que será publicado por el CIS con el título *Ciudadanos, asociaciones y participación política en España*.

PALABRAS CLAVE: Asociaciones, País Vasco, Capital Social, Instituciones, eficacia política.

1. INTRODUCCIÓN

No es nuevo el debate sobre la relación entre la participación en asociaciones y la calidad de la democracia. Ya en 1954 Berelson, Lazarsfeld y McPhee hablaron de la importancia del efecto de las redes sociales individuales sobre la participación política. Esta idea también aparece recogida en los trabajos más tempranos de Almond y Verba (1963).

A pesar de ello, durante muchos años las asociaciones no han sido un tema central de estudio por parte de la Ciencia Política. Para algunos investigadores, el hecho de que las instituciones dieran poca importancia a las asociaciones y su vocación sectorial los convertía en elementos de estudio poco interesantes al lado de instrumentos como los partidos políticos. Para otros, el análisis de las asociaciones ha tenido poca importancia porque tenían poca capacidad transformadora, frente a instrumentos verdaderamente contestatarios como los movimientos sociales.

En realidad, el análisis de las asociaciones ha adquirido importancia a partir del debate creado en torno al concepto de capital social (Coleman 1988, Putnam 1993 y 2002, Uslaner 2001, Stolle 2003). Numerosas investigaciones han demostrado que la participación en asociaciones voluntarias y la densidad del tejido asociativo de una comunidad son factores claves en la creación del capital social de una sociedad y, consecuentemente, en el funcionamiento de la democracia (Robert Putnam, 1993 y 2000).

Uno de los autores que más ha impulsado el análisis de las asociaciones ha sido Warren (2001). Este autor ha distinguido tres grandes tipos de efectos de las asociaciones. En primer lugar, las asociaciones tienen una serie de efectos sobre sus propios miembros. En segundo lugar, Warren habla de que las asociaciones crean espacios públicos, es decir, permiten debatir sobre los temas que importan en cualquier comunidad política. En tercer y último lugar, Warren habla de "efectos institucionales", es decir, de la capacidad de las asociaciones de interactuar con las instituciones, sea dialogando o trasladando las ideas de sus miembros, colaborando en la gestión de servicios públicos o enfrentándose a las autoridades a través de acciones de resistencia.

Es de este tercer efecto del que voy a hablar en esta comunicación. Para ello, voy a analizar, en primer lugar, la capacidad de las asociaciones vascas y españolas de interactuar con las instituciones; y, en segundo lugar, la concepción que las asociaciones tienen respecto de su capacidad para incidir en las instituciones y en las políticas públicas; es decir, los sentimientos de eficacia política interna de las asociaciones vascas, entendida ésta como la percepción sobre la propia competencia para influir sobre el curso de la acción política.

Los datos que voy a utilizar provienen de una encuesta realizada entre asociaciones de varios municipios del Estado en el año 2003. El cuestionario utilizado contenía preguntas sobre la participación social y política. En esta encuesta participaron un total de 1010 asociaciones de las que 143 fueron asociaciones vascas. Las conclusiones de este cuestionario aparecerán en el libro que próximamente publicará el CIS con el título: *Ciudadanos, asociaciones y participación política en*

España. Este libro será editado por Joan Font, José Ramón Montero y Mariano Torcal. También utilizaré datos recopilados para el estudio *Citizenship, Involvement and Democracy* (2001-2002).

II. CAPACIDAD DE LAS ASOCIACIONES DE INTERACTUAR CON LAS INSTITUCIONES

Partiendo del trabajo de Warren (2001), voy a comenzar analizando los “efectos institucionales”, es decir, la capacidad de las asociaciones de interactuar con las instituciones. Para ello voy a analizar los contactos que las asociaciones tanto vascas como españolas han tenido con las instituciones municipales, provinciales, autonómicas, estatales y europeas en el último año.

2.1. El ámbito municipal

Tal y como se puede observar en la tabla 1, la mayoría de las asociaciones del Estado han tenido contactos con la administración municipal o con funcionarios municipales en el último año. Concretamente, el 75,6% de las asociaciones vascas y el 76,6% del conjunto de las asociaciones españolas han tenido este tipo de contactos en el último año. Sin lugar a dudas, la administración municipal y los funcionarios municipales son instituciones que están cerca de las asociaciones españolas. De todas formas, es de reseñar que el porcentaje de asociaciones que no han tenido contactos con la administración municipal o con funcionarios municipales en el último año es superior en el País Vasco que a nivel de todo el estado; concretamente, 23,1% de las asociaciones del País vasco frente al 21,2% de las asociaciones del estatales no han tenido contactos con la administración municipal o con funcionarios municipales.

	País Vasco	Estado
No	23,1	21,2
Contactos ocasionales	37,8	35,0
Contactos regulares	37,8	41,1
NS/NC	1,4	2,7
TOTAL ASOCIACIONES	100 N=143	100 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Si analizamos los contactos con el pleno municipal o los concejales municipales, el 59,4% de las asociaciones vascas no han tenido contactos regulares con estas instituciones, siendo este porcentaje del 49,2% a nivel de todo el estado (ver tabla 2). Es decir, las asociaciones vascas tienen menos contacto con los concejales municipales que el conjunto de las asociaciones españolas.

	País Vasco	Estado
No	59,4	49,2
Contactos ocasionales	23,8	27,7
Contactos regulares	14,7	20,2
NS/NC	2,1	2,9
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N= 1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Siguiendo la misma lógica observada hasta ahora, vemos que el 55,9% de las asociaciones vascas no han tenido contactos con el equipo de gobierno municipal o con alguno de sus miembros. Este porcentaje a nivel de todo el estado es del 47,6% (ver tabla 3).

	País Vasco	Estado
No	55,9	47,6
Contactos ocasionales	30,1	30,2
Contactos regulares	12,6	19,3
NS/NC	1,4	2,9
TOTAL ASOCIACIONES	N=143 100,0	N=1010 100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Para finalizar con el ámbito local, se observa que en el País Vasco el 61,5% de las asociaciones no han tenido contactos con partidos o políticos en el ámbito local en el último año, siendo este porcentaje del 62,2% a nivel de todo el estado (ver tabla 4). Es decir, tanto a nivel estatal como en el País Vasco la gran mayoría de las asociaciones no han tenido contacto con partidos o políticos en el ámbito local en el último año.

Tabla 4. Durante el último año, ¿mantuvo su asociación contactos con partidos o políticos en el ámbito local?		
	País Vasco	Estado
No	61,5	62,2
Contactos ocasionales	21,7	23,6
Contactos regulares	14,0	11,3
NS/NC	2,8	3,0
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

En términos generales, podemos decir que la mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas tienen contactos con la administración municipal o con funcionarios municipales, pero no con el pleno municipal o los concejales municipales, con el equipo de gobierno municipal o con alguno de sus miembros y con partidos o políticos en el ámbito local.

Es de reseñar que las asociaciones vascas tienen menos contactos con las instituciones de ámbito local que las asociaciones del estado. Tan solo en el caso de los contactos con partidos o políticos en el ámbito local se observa que las asociaciones vascas tienen una relación igual de fluida que la que tienen las asociaciones a nivel de todo el Estado.

2.2. El ámbito provincial

La mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas no han tenido contactos con las diputaciones provinciales en el último año. De todas formas, llama la atención el hecho de que, al contrario de lo que hemos visto a nivel municipal, las asociaciones vascas tienen más relación con las diputaciones provinciales que la que tienen las asociaciones españolas. Concretamente, el 42,7% de las asociaciones vascas ha tenido contactos regulares u ocasionales con las diputaciones provinciales en el último año, siendo este porcentaje del 22,8% a nivel de todo el estado (ver tabla 5).

La Ley de Territorios Históricos del País Vasco hace que las diputaciones provinciales tengan en el País Vasco un papel político, social, económico y cultural mayor que la que tienen en el resto de las provincias del Estado. Este hecho puede estar explicando una mayor relación de las asociaciones vascas con las diputaciones provinciales.

5. Durante el último año, ¿mantuvo su asociación contactos con Las diputaciones provinciales		
	País Vasco	Estado
No	55,9	74,5
Contactos ocasionales	28,0	15,2
Contactos regulares	14,7	7,6
NS/NC	1,4	2,7
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

2.3. El ámbito autonómico

Tanto a nivel estatal (57%) como en el País Vasco (62,9%), la mayoría de las asociaciones no tuvieron contactos con la administración autonómica o con funcionarios autonómicos en el último año (ver tabla 6). De todas formas, el porcentaje de asociaciones que no han tenido este tipo de contactos es mayor en el País Vasco. Concretamente, el 62,9% de las asociaciones vascas no ha tenido contacto con la administración autonómica o con funcionarios autonómicos en el último año, siendo este porcentaje del 57% a nivel de todo el estado.

Tabla 6. Durante el último año, ¿mantuvo su asociación contactos con la Administración autonómica o con funcionarios autonómicos		
	País Vasco	Estado
No	62,9	57,0
Contactos ocasionales	18,9	25,5
Contactos regulares	16,8	14,9
NS/NC	1,4	2,6
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Algo similar encontramos si analizamos los contactos realizados con el parlamento autonómico o con parlamentarios autonómicos. Tanto las asociaciones vascas como las españolas no han tenido contacto con el parlamento autonómico o con los parlamentarios autonómicos en el último año (ver tabla 7). Por otra parte, también se observa que el porcentaje de asociaciones que responden que no han tenido contactos con el parlamento autonómico o con parlamentarios autonómicos en el último año es algo superior en el País Vasco (87,4% en el País Vasco frente 84% en el Estado).

Tabla 7. Durante el último año, ¿mantuvo su asociación contactos con el Parlamento autonómico o parlamentarios autonómicos		
	País Vasco	Estado
No	87,4	84,0
Contactos ocasionales	7,0	9,3
Contactos regulares	4,2	4,1
NS/NC	1,4	2,7
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

La mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas no han tenido contactos con el gobierno autonómico o con miembros del gobierno autonómico (ver tabla 8). Por otra parte, vemos que el porcentaje de asociaciones que no han tenido contactos con esta institución es algo superior en el País Vasco (79,7% frente al 78,4%).

Tabla 8. Durante el último año, ¿mantuvo su asociación contactos con el gobierno autonómico o miembros del gobierno autonómico		
	País Vasco	Estado
No	79,7	78,4
Contactos ocasionales	11,9	13,3
Contactos regulares	6,3	5,5
NS/NC	2,1	2,8
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Siguiendo la misma lógica observada hasta el momento, nos encontramos con que la mayoría de las asociaciones vascas y españolas no han tenido contactos con partidos o políticos en el ámbito estatal en el último año (ver tabla 9); además, el porcentaje de asociaciones que no han tenido este tipo de contactos es superior en el País Vasco (83,2% frente al 79,8).

Tabla 9. Durante el último año, ¿mantuvo su asociación contactos con partidos o políticos en el ámbito autonómico?		
	País Vasco	Estado
No	83,2	79,8
Contactos ocasionales	11,2	13,0
Contactos regulares	3,5	4,4
NS/NC	2,1	2,9
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Al igual que a nivel municipal, la mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas han tenido pocos contactos con las instituciones autonómicas en el último año. De todas formas, es de reseñar que las asociaciones vascas han tenido menos contactos con los funcionarios autonómicos, con el parlamento autonómico, con el gobierno autonómico y con partidos y políticos de ámbito autonómico que el conjunto de las asociaciones en el Estado.

2.4. El ámbito estatal

La mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas han tenido muy pocos contactos con la administración del estado o con funcionarios de la Administración del Estado durante el último año. Concretamente, el 93% de las asociaciones vascas y el 82,9% del conjunto de las asociaciones del Estado no han tenido contactos de este tipo durante el último año (ver tabla 10).

Tabla 10. Durante el último año, ¿mantuvo su asociación contactos con la Administración del Estado o funcionarios de la Administración del Estado?		
	Porcentaje	Porcentaje válido
No	93,0	82,9
Contactos ocasionales	3,5	10,0
Contactos regulares	2,1	4,6
NS/NC	1,4	2,6
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Tal y como podemos ver en la tabla 11, la mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas han tenido pocos contactos con el Congreso o el Senado o con diputados o senadores durante el último año. El 96,5% de las asociaciones vascas y el 91,9% de las españolas no han tenido contactos de este tipo durante el último año.

Tabla 11. Durante el último año, ¿mantuvo su asociación contactos con el Congreso o el Senado o diputados o senadores?		
	País Vasco	Estado
No	96,5	91,9
Contactos ocasionales	2,1	4,4
Contactos regulares		1,1
NS/NC	1,4	2,7

GRUPO DE TRABAJO 11.

Cultura Política y comportamiento político y electoral en el estado autonómico: una perspectiva multinivel.

TOTAL ASOCIACIONES	100 N=143	100,0 N=1010
--------------------	--------------	-----------------

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Siguiendo la lógica observada hasta el momento, la mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas han tenido pocos contactos con el gobierno central o miembros del gobierno central durante el último año. El 95,8% de las asociaciones vascas y el 92,4% del conjunto de las asociaciones del Estado no han tenido contactos de este tipo durante el último año (ver tabla 12).

	País Vasco	Estado
No	95,8	92,4
Contactos ocasionales	2,8	3,7
Contactos regulares		1,3
NS/NC	1,4	2,7
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

La mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas han tenido muy pocos contactos con partidos o políticos en el ámbito estatal durante el último año. El 93,7% de las asociaciones vascas y el 90,7% del conjunto de las asociaciones del Estado no han tenido contactos de este tipo durante el último año.

	País Vasco	Estado
No	93,7	90,7
Contactos ocasionales	4,2	5,0
Contactos regulares		1,5
NS/NC	2,1	2,8
TOTAL ASOCIACIONES	100,0 N=143	100,0 N=1010

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

Resumiendo, podemos decir que la mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas han tenido pocos contactos con las instituciones de ámbito estatal. De todas formas, y al igual que hemos observado al analizar el nivel municipal y el nivel autonómico, es de reseñar que las asociaciones vascas han tenido menos contactos con los funcionarios estatales, con el congreso estatal, con el gobierno del Estado o con partidos y políticos de ámbito estatal que el conjunto de las asociaciones del Estado.

2.5. Las instituciones europeas

La mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas han tenido muy pocos contactos con las instituciones europeas. Concretamente, el 90,9% de las asociaciones vascas y el 86,5% del conjunto de las asociaciones del Estado no han tenido contactos de este tipo durante el último año (ver tabla 14).

	País Vasco	Estado
No	90,9	86,5
Contactos ocasionales	4,9	7,7
Contactos regulares	2,8	3,1
NS/NC	1,4	2,7

TOTAL ASOCIACIONES	100,0	100,0
--------------------	-------	-------

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

2.5. Conclusiones sobre la capacidad de las asociaciones vascas y españolas para interactuar con las instituciones

Las asociaciones tanto vascas como españolas tienen únicamente relaciones fluidas con la administración municipal o con funcionarios municipales. Con el resto de las instituciones municipales y con las instituciones provinciales, autonómicas, estatales y europeas las asociaciones del Estado han tenido muy pocos contactos durante el último año. Es decir, exceptuando a la administración municipal y los funcionarios municipales, la mayoría de las asociaciones tienen poca capacidad de interactuar con las instituciones. Podemos pensar que los "efectos institucionales" de las asociaciones que señala Warren (2001) son muy débiles en el caso de las asociaciones vascas y españolas. Esta tendencia es más acusada en el País Vasco. Tal y como hemos podido constatar, las asociaciones vascas han tenido menos contactos con las instituciones públicas que el conjunto de las asociaciones del Estado.

III. EFICACIA POLÍTICA INTERNA

Una vez analizada la capacidad de las asociaciones vascas de interactuar con las instituciones, voy a analizar la concepción que las asociaciones tienen respecto de su capacidad para incidir sobre las decisiones de las instituciones, sobre la conciencia ciudadana y sobre las políticas públicas. Es decir, voy a analizar la conciencia de las asociaciones respecto de su capacidad para utilizar diferentes mecanismos de participación al margen del voto emitido durante las elecciones (Miller 1980: 253).

En el análisis anterior hemos visto que la mayoría de los contactos institucionales de las asociaciones se realizan con la administración municipal o con funcionarios municipales. Es por ello que para analizar la eficacia política interna de las asociaciones me voy a basar en la relación de éstas con las instituciones municipales. Concretamente voy a analizar tres variables:

- La opinión de las asociaciones sobre si su participación en consejos y comisiones municipales tuvo alguna incidencia en que la decisión municipal correspondiente ganara en legitimación y credibilidad pública.
- La opinión de las asociaciones sobre si su participación en consejos y comisiones municipales tuvo alguna incidencia en que mejorara la conciencia ciudadana sobre los asuntos públicos.
- La opinión de las asociaciones sobre si su participación en consejos y comisiones municipales tuvo alguna incidencia en que los ciudadanos y las asociaciones aumentaran su capacidad de influencia en los asuntos públicos.

3.1. Incidencia sobre la legitimación y credibilidad pública de la decisión municipal

La mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas que participan en foros municipales creen que su participación en consejos estables de distrito o barrio, consejos estables sobre temas sectoriales o en comisiones municipales para una cuestión concreta incidió poco o nada en que la decisión pública ganara en legitimación y credibilidad pública. Este pesimismo es más acusado en el País Vasco donde el 75,8% de las asociaciones tiene esta opinión negativa. A nivel de todo el estado, el porcentaje de asociaciones que tienen esta percepción es del 61,9%, es decir, casi 14 puntos por debajo (ver tabla 15).

Tabla 15. Opinión de las asociaciones vascas y españolas sobre si la participación de las asociaciones en consejos y comisiones municipales hizo que la decisión municipal correspondiente ganara en legitimación y credibilidad pública (porcentajes respecto del total de asociaciones que participan en este tipo de foros)		
	País Vasco	Estado
Mucho	1,5	4,2
Bastante	22,7	33,9
Poco	59,1	43,5
Nada	16,7	18,4
Total asociaciones que participan en consejos estables de distrito o barrio, consejos estables sobre temas sectoriales o en comisiones municipales	100,0 N=66	100,0 N=570

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

3.2. Incidencia en la mejora de la conciencia ciudadana sobre los asuntos públicos

Tanto para las asociaciones vascas como para las españolas su participación en consejos y comisiones municipales tuvo poca incidencia en que mejorara la conciencia ciudadana sobre los asuntos públicos. Para el 79,1% de las asociaciones vascas y para el 71,7% del conjunto de las asociaciones del Estado la participación de la asociación en consejos y comisiones mejoró poco o nada la conciencia ciudadana sobre los asuntos públicos (ver tabla 16). También desde este punto de vista la conciencia sobre la eficacia política interna de las asociaciones es más débil en el País Vasco.

Tabla 16. Opinión de las asociaciones vascas y españolas sobre si la participación de las asociaciones en consejos y comisiones municipales hizo que mejorara la conciencia ciudadana sobre los asuntos públicos (porcentajes respecto del total de asociaciones que participan en este tipo de foros)		
	País Vasco	Estado
Mucho		2,8
Bastante	20,9	25,5
Poco	61,2	53,3
Nada	17,9	18,4
Total asociaciones que participan en consejos y comisiones municipales	100,0 N=64	100,0 N=572

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

3.3. Incidencia sobre la capacidad de los ciudadanos para influir en los asuntos públicos

Por último, para la mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas su participación en consejos y comisiones municipales influyó poco o nada sobre la capacidad de influencia de los ciudadanos y las asociaciones sobre los asuntos públicos. El 86,6% de las asociaciones del País Vasco y el 74,9% de las asociaciones españolas cree que su participación en consejos y comisiones municipales aumentó poco o nada la capacidad de influencia de los ciudadanos y asociaciones en los asuntos públicos (ver tabla 17). Tal y como hemos visto anteriormente, la conciencia de la eficacia política de las asociaciones es más débil en el País Vasco.

Tabla 17. Opinión de las asociaciones vascas y españolas sobre si la participación de las asociaciones en consejos y comisiones municipales hizo que los ciudadanos y las organizaciones/grupos aumentaran su capacidad de influencia en los asuntos públicos		
	País Vasco	Estado
Mucho		
Bastante	13,4	2,4
Poco	59,7	20,6
Nada	26,9	54,3
Total asociaciones que participan en consejos y comisiones municipales	100,0 N=67	100 N= 578

Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados para la investigación "Participación política y capital social en España: un análisis comparado" (Coordinadores: José Ramón Montero, Joan Font y Mariano Torcal)

3.4. Conclusiones sobre la eficacia política interna

Tanto las asociaciones vascas como las españolas tienen una concepción pesimista sobre su capacidad de influencia sobre las instituciones, sobre la conciencia ciudadana y sobre las políticas públicas. Las asociaciones piensan que son poco o nada eficaces a la hora de influir sobre el curso de la acción política. Es de reseñar que este sentimiento es más fuerte en el País Vasco. Las asociaciones vascas tienen un sentimiento más acusado de falta de eficacia política.

IV. CONCLUSIONES GENERALES

La mayoría de las asociaciones tanto vascas como españolas tienen poca capacidad de interactuar con las instituciones. Además, tienen una concepción pesimista sobre la influencia que tienen sobre las instituciones, sobre la conciencia ciudadana y sobre las políticas públicas. En otras palabras, las asociaciones españolas creen que son poco o nada eficaces desde el punto de vista político. Este sentimiento aparece de forma más acusada en el País Vasco, donde la interacción con las instituciones es más débil y donde las instituciones muestran un mayor pesimismo desde el punto de vista de la eficacia política interna.

Según algunos autores, la interacción satisfactoria de las asociaciones con las instituciones políticas crea un sentimiento de eficacia política y confianza institucional (Brehm y Rahn 1997, Stolle 1998, Herreros 2002), lo que trae consigo democracias de mejor calidad. En otras palabras, la interacción satisfactoria entre asociaciones e instituciones contribuye al desarrollo de sentimientos positivos hacia las instituciones políticas (mayor confianza política, legitimidad, interés por la política, etc.) y hacia el papel que el propio individuo juega en el ámbito político (como sentimientos de eficacia política) (Almond y Verba 1989 [1963], Cohen y Rogers 1992, Putnam 1993 y 2000, Verba, Schlozman y Brady 1995 y Warren 2001), lo que incide de forma directa en la democracia, la economía y la sociedad en su conjunto (Hirst 1994, Cohen y Rogers 1992). Una buena relación entre asociaciones e instituciones significa una mayor capacidad de la ciudadanía para canalizar e introducir demandas en el proceso político y actuar en el seno de éste, participando de la toma de decisiones que dan lugar a la acción estatal. Es decir, las asociaciones canalizan la demanda, mediante la presión o mediante procedimientos menos convencionales, como la protesta.

El hecho de que las asociaciones del Estado y sobre todo las del País Vasco no interactúen de forma satisfactoria con las instituciones políticas supone, en primer lugar, que no cumplen de forma adecuada la función de representación, canalización de la demanda o intermediación de intereses. Esto quiere decir que los ciudadanos españoles y sobre todo los vascos adquieren menos información sobre los asuntos públicos y que participan menos en la toma de decisiones sobre los mismos.

Por otra parte, esta falta de relación entre asociaciones e instituciones alimenta una desconfianza hacia las instituciones políticas y sociales, además de sentimientos negativos hacia el papel que los individuos juegan en el ámbito político. Es más, la falta de relación entre las asociaciones y las instituciones impide el desarrollo de una sociedad más cívica (Putnam 1993, Newton 1997, Stolle 1998).

En tercer lugar, el hecho de que las asociaciones no interactúen adecuadamente con las instituciones y de que tengan un sentimiento de poca eficacia política puede estar influyendo sobre la vida asociativa de España y sobre todo del País Vasco. Es decir, la falta de relación con las instituciones y el sentimiento de poca eficacia política de las asociaciones pueden estar incidiendo en que, tanto las asociaciones del País Vasco como las del Estado en su conjunto tengan una vida asociativa menos densa que la que tienen otros países europeos.

De acuerdo con el estudio *Citizenship, Involvement and Democracy* (2001-2002), en Noruega, Suiza, Dinamarca o Suecia más del 90% de la población tienen algún tipo de participación asociativa (es socio, participa en actividades, dona dinero o realiza trabajo voluntario) mientras que este porcentaje es del 49% en España y del 45% en el País Vasco (ver tabla 18). Además, esta tendencia es común a las distintas formas de implicación asociativa. Es decir, el País Vasco y España en su conjunto solamente superan a países como Rusia, Rumania y Moldavia en lo concerniente al porcentaje de personas que pertenecen a una asociación, participan de las actividades de la asociación, donan dinero o hacen trabajo voluntario en la asociación.

Tabla 18. % de personas que es socio, participa en actividades, dona dinero o realiza trabajo voluntario en al menos una asociación en 13 países europeos

	Cualquier Implicación	Pertenencia	Actividades	Donaciones	Trabajo voluntario	Número de casos
Noruega	96	88	58	66	45	2297
Suiza	95	86	54	66	41	1647
Dinamarca	93	92	70	43	44	1640
Suecia	92	90	68	46	50	1271
Países Bajos	87	84	54	41	31	1649
Alemania Occ.	71	68	60	28	42	1991
Eslovenia	63	53	33	39	21	1005
Portugal	58	43	34	35	22	1010

Alemania Este	55	51	42	20	26	1013
España	49	42	32	23	16	4252
País Vasco	45	40	32	19	10	1000
Rusia	28	25	16	6	11	1733
Rumanía	20	20	15	9	9	1217
Moldavia	20	20	14	8	12	1219

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos recopilados para el Estudio *Citizenship, Involvement and Democracy*, 2001-2002 y del estudio del CIS nº 2450.

Muchos investigadores han demostrado que hay diferencias entre los países occidentales desde el punto de vista de la participación en asociaciones (Dekker y van den Broek 1998, Curtis, Baer y Grabb 2001 y Schofer y Fourcade-Gourinchas 2001). En algunos países la mayoría de ciudadanos se asocian a alguna asociación (por ejemplo, en Noruega, Suiza, Dinamarca, Suecia y Países Bajos), en otras, en cambio, en nivel asociativo es muy bajo (es el caso de Rusia, Rumania y Moldavia).

Tal y como hemos visto anteriormente, los españoles en general y los vascos en particular están en este segundo grupo. Es decir, tanto vascos como españoles son poco proclives a participar en asociaciones. Además, la investigación *Ciudadanos, asociaciones y participación política en España* (Montero, Font y Torcal, 2005) ha mostrado que la participación en actividades de dirección o de liderazgo dentro de las asociaciones entre aquellos que pertenecen a una asociación es débil. La mayoría (60%) de los españoles implicados en las asociaciones nunca o casi nunca participan en las discusiones o en la toma de decisiones de la asociación. Solamente el 40% de los miembros activos de las asociaciones participan al menos una vez al año en la toma de decisiones en las reuniones de su asociación (El 17% lo hace alguna vez a lo largo del año, el 15% una vez al mes y sólo el 8% participa en este tipo de tareas semanalmente).

Creo que la escasa relación con las instituciones así como el sentimiento de poca eficacia política interna reinante entre las asociaciones puede estar incidiendo en la baja participación asociativa así como en la baja implicación de los españoles y vascos en posiciones de liderazgo dentro de las asociaciones.

BIBLIOGRAFIA

- Almond, Gabriel A., y Sidney Verba. [1963] 1989. *The Civic Culture*. Newbury Park: Sage.
- Berelson, Lazarsfeld y McPhee. [1963] 1986. *Voting: a study of opinion formation in a presidential campaign*. University of Chicago Press.
- Brehm, John, y Wendy Rahn. 1997. "Individual-Level Evidence for the Causes and Consequences of Social Capital." *American Journal of Political Science* 41(3): 999-1023.
- Cohen, Joshua, y Joel Rogers. 1992. "Secondary Associations and Democratic Governance." *Politics and Society* 20(4): 393-472.
- Coleman, James S. (1988) : "Social Capital in the Creation of Human Capital" en *The American Journal of Sociology*, Vol. 94: 95-120.
- Curtis, James E., Douglas E. Baer, y Edward G. Grabb. 2001. "Nations of Joiners: Explaining Voluntary Association Membership in Democratic Societies." *American Sociological Review* 66(4): 783-805.
- Dekker, Paul, y Andries van den Broek. 1998. "Civil Society in Comparative Perspective: Involvement in Voluntary Associations in North America and Western Europe." *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations* 9(1): 11-38.
- Herreros, Francisco. 2002. "¿Por qué confiar? El problema de la creación de capital social." Tesis doctoral. CEACS, Instituto Juan March.
- Hirst, Paul. 1992. "Comments on Secondary Associations and Democratic Governance." *Politics and Society* 4: 473-80.
- Hirst, Paul. 1994. *Associative Democracy*. Oxford: Polity Press.
- Joan Font, José Ramón Montero y Mariano Torcal (eds.), 2005. *Ciudadanos, asociaciones y participación política en España*, de próxima publicación, CIS.
- Newton, K. "Social Trust and Political Disaffection: Social Capital and Democracy", 2001 [Paper prepared for EURESCO Conference "Social Capital: Interdisciplinary Perspectives" Exeter, UK].
- Putnam, Robert. 1993. *Making Democracy Work. Civic Traditions in Modern Italy*. Princeton: Princeton University Press.
- Putnam, Robert. 2000. *Bowling Alone. The Collapse and Revival of American Community*. New York: Simon and Schuster.

- Schofer, Evan, y Marion Fourcade-Gourinchas. 2001. "The Structural Contexts of Civic Engagement: Voluntary Association Membership in Comparative Perspective." *American Sociological Review* 66(4): 806-28.
- Stolle, Dietlind. 1998. "Bowling Together, Bowling Alone: The Development of Generalised Trust in Voluntary Associations." *Political Psychology* 19(3): 497-525.
- Uslaner, Eric M. (2001): *Social capital and participation in everyday life*. London, Routledge/ECPR studies in European political science. 23.
- Verba, Sidney, Kay Lehman Schlozman, y Henry E. Brady. 1995. *Voice and Equality. Civic Voluntarism in American Politics*. New York: Harper & Row.
- Warren, Mark E. 2001. *Democracy and Association*. Princeton & London: Princeton University Press.