

La participación de los movimientos sociales en reconfiguración de las políticas públicas brasileñas.

Deborah Moraes Zouain¹⁷⁶ (Fundação Getulio Vargas) y Gianne dos Reis Mendes¹⁷⁷ (Fundação Getulio Vargas).

Resumen

El redemocratización del Brasil en la década de 1980 promovió el crecimiento y reorganización de lo movimiento negro, mientras contribuyendo a la proposición de política pública para los segmentos excluidos o diferenciados. Ese artículo busca estudiar la importancia del movimiento negro en el reconfiguración de la política pública para los negros, además de contribuir para el fortalecimiento de la democracia en el país.

Palabras clave: redemocratización, movimiento negro, discriminación racial, políticas públicas, democracia.

La Presentación

El desarrollo de los movimientos sociales en Brasil tiene las raíces y diferenciación los caminos y ellos pueden entenderse como un tipo de acción colectiva guiado para el cambio, en que una colectividad de las personas o una masa descentralizada se maneja, de una manera no-jerárquica, para un actor social y esos movimientos vienen cuida un papel importante en la historia brasileña reciente.

Parece necesario reconocer que no sólo pueden verse los democratización de las contribuciones de esos movimientos el arranque de los casos institucionales, mientras esperando de ellos la mejora de los mecanismos de intermediación de intereses o la renovación de la vida de apoyo, sino a los países como Brasil para las prácticas autoritarias viejas y para las nuevas casuísticas. Sus posibilidades precisamente viven en el "enraizamiento" en esferas sociales que los son, del punto de vista institucional, pre-político. Y está en el nivel de cosas así orbita y de la articulación que los movimientos sociales establecen entre éstos y las arenas institucionales que los pulsos más prometedores pueden salir para la construcción de la democracia.

El propósito central de este artículo es, por consiguiente, para desarrollar el argumento que el movimiento negro ha estado colaborando para el reconfiguración de política pública para la población negra. Esos actores sociales han estado actuando de una manera estratégica que incluye sus propuestas de acciones y política en el calendario nacional.

Para este análisis nosotros volveremos a visitar los antecedentes históricos de la aparición de este movimiento, algunos analizan del asunto racial en Brasil con la base en el mito de la "democracia racial", el redemocratización del país como una marca para la reorganización de los movimientos sociales, además de la implantación de las acciones afirmativas para el gobierno brasileño como una alternativa a la exclusión y la desigualdad racial.

Otros factores que no estarán fuera aquí de impresión contribuyeron al desarrollo y reorganización de los movimientos sociales, principalmente de las organizaciones negras, tituladas en la generalidad del ellos de "Movimiento Negro" (MN), pero nosotros analizaremos los factores sobre el elencados entender el crecimiento e importancia de ese movimiento social en la historia reciente del país.

¹⁷⁶ Deborah Moraes Zouain es graduado en El derecho y Doctora en la Administración para COPPE-UF RJ, está manejando de la Escuela Brasileña de la Administración Pública y Comercial del Fundación Getulio Vargas del Rio de Janeiro, Brasil.

¹⁷⁷ Gianne C. dos Reis F. Mendes es graduado en las sociologías por la Universidad Federal do Rio de Janeiro, Maestra de la escuela en el Universidad Federal Fluminense, y ahora trabaja como investigador en la Escuela brasileña de la Administración Pública y Comercial del Fundación Getulio Vargas del Rio de Janeiro, Brasil.

Los Antecedentes Históricos de la Apariencia del Movimiento Negro

Nosotros presentaremos dos definiciones acerca de MN, el primero de ellos es que este movimiento puede ser considerado como el grupo de entidades y acciones de los últimos cincuenta años tiende como la demanda principal la lucha contra el racismo y la siguiente considera MN como todas las entidades, de cualquier naturaleza, y todas las acciones, de cuando quiera, incluso el escravistas de las luchas y pos-esclavistas, además de la fase de marginamiento de este movimiento. En este sentido, la lucha contra el racismo se vuelve la prolongación de esas acciones (Santos, 1985).

Por consiguiente, la organización de ese segmento puede acostarse las raíces en esas dos cuevas, porque primeramente la lucha de los esclavos y después de sus descendientes ellos son la base de la organización de MN en lo que dice el respeto en conjunto a la búsqueda para las condiciones buenas para esta población y en segundo lugar, ningún menos pertinente, la organización de MN como la institución se conoció por la lucha anti-racista entre otros asuntos.

Tal definiciones más que poner, ellos nos manejan en este trabajo en eso que nosotros pensamos mostrar MN como el actor principal en la proposición de acciones eficaces para la mejora de las condiciones de vida, educación y trabajo de la población negra en Brasil.

Cuando organización que MN nació en 1931, con la fundación de el Delantero Negro brasileño, que ha estado cerrado en 1937 para el Estado Nuevo, empezando de este período incluso los medios de la década de 1970 el progreso de ese grupo es notable habiendo fundado en 1944 el Teatro Experimental del Negro, en 1945 y 1946 promovió a I e II Convención Nacional del Negro, en 1949 la Conferencia Nacional del Negro y en 1950 el primer Congreso del Negro brasileño. Sin embargo, sólo estaba por la década de 1970 ese MN empezó a ganar la visibilidad más grande y en 1978, fundó el Movimiento Negro Unificado que da la continuidad a las luchas contra la discriminación racial en Brasil.

Era pertinente la participación de MN en el Representante, a través de la Convención "*EL Negro y al Elector*" en 1986, compuso por representantes de 16 Estados que el grupo formulado propuestos de ordenanzas que beneficiarían la población negra y las conclusiones se dirigieron a Representante del la Presidencia con la intención que aquéllos propusieron empezó a ser parte de la Constitución brasileña.

La promulgación de la Constitución de la República Federal de Brasil, en 1988, también llama de "Constituição Cidadã", era un paso importante en la lucha para la igualdad debido a la evolución en el tratamiento de asuntos como la desigualdad y la discriminación e hicieron posible a los grupos diferenciado use para proponer las acciones del combate el aquéllos problemas que usan como su género bajo, como él puede verse en esta parte relativa a los derechos y las garantías fundamentales:

El capítulo uno - De los derechos y deberes individuales y colectivos, - Artículo 5 - Todos son mismos antes de la ley, sin la distinción de cualquier naturaleza, garantizándose a los brasileños y los extranjeros residente en el País la inviolabilidad del derecho a la vida, a la libertad, a la igualdad, a la seguridad y la propiedad, en las condiciones siguientes.:

El artículo XLII - la práctica del racismo constituye el inafianzável del crimen e imprescritível, sujeto a la pluma de aislamiento, en las condiciones de la ley.

La regulación de ese párrafo vino pronto después para la Ley ningún. 7716, del 5 de enero de 1989, modificados por la Ley 008882 del 3 de junio de 1994 y de nuevo modificó el 13 de mayo de 1997, para la Ley ningún. 9459, que también aumentó al Artículo 140 del código Penal relativo al crimen de la ofensa para el uso de "elementos con respecto a la raza, color, etnia, religión u origen", estableciendo pluma de aislamiento" de un a tres años y multa".

El hecho del artículo sobre ser parte de la Carta Constitucional supone que hay discriminación y sirvió como la base para la creación otras más recientes Leyes para el tratamiento de la discriminación racial, como la LEY 9.459, del 13 de mayo de 1997, del Diputado Paulo Paim Federal que altera el género. 1 y 20 de la Ley 7.716, del 5 de enero de 1989, que define los crímenes resultantes de prejuicio de la raza o de color, y aumenta un párrafo en el arte. 140 de la Ley ningún. 2.848, del 7 de diciembre de 1940, con el objetivo de asegurar la garantía de los derechos a ese segmento.

La nueva Constitución brasileña puede ser considerada el apoyo legítimo de la lucha de MN para la igualdad y para del la non-discriminación, la Carta brasileña se promulgó por el año del centenario de la abolición de la esclavitud, este año también era marcado por las marchas de la protesta organizadas por MN durante los 100 años de abolición de la esclavitud en el país, pero esas marchas de la protesta no apuntaron a conmemorar los 100 años de abolición, porque para este movimiento no había nada que conmemorar dado las condiciones que el negro enfrentó en la sociedad brasileña, pero ellos eran protestar contra la discriminación y ellos el signaled el descontento de este segmento como las desigualdades raciales en el país.

Ése era un aglutinador del momento de fuerzas de MN, pero era de hecho el mito de la democracia racial en Brasil uno de los impedimentos más grandes a la promoción de la igualdad racial, porque para hablar de racismo y de discriminación no era la regla, pero la excepción y durante mucho

GRUPO DE TRABAJO 08:

El análisis y la evaluación de las políticas públicas: herramientas de aprendizaje para el buen gobierno y el fortalecimiento de la democracia.

tiempo MN contribuyó con ese mito, para haber tenido un integracionista de la postura, porque las estrategias de acción se caminaron adelante con la base en ese mito.

Influye del Pensamiento Social para la Discusión del Asunto Racial

El asunto racial se ha estudiado en Brasil desde el principio del siglo XX con muchos enfoques acerca del tema, pero una visión realmente del cobertor fue el una de la democracia racial, usó originalmente por Gilberto Freire acabó por ponerse predominante en el país, mientras siendo el no la intervención estatal en el combate la desigualdad racial directamente relacionado a la difusión del mito de la armonía racial brasileña (Freire: 1933).

La literatura sobre las relaciones raciales en Brasil es inmensa y la discusión detallada de todos los argumentos excede, sin embargo, a los límites de este trabajo, esta manera, nosotros mostraremos algunos de esos acercamientos aquí.

Se construyeron los estudios raciales en Brasil con la base en el pensamiento europeo de nación basado en la etnia y en la raza, ideales que si ellos se volvieran discursos políticos dominantes de las últimas décadas del siglo XIX (Skidmore: 1967), y del primero del siglo XX (Freire: 1933). Dado la gran presencia de negro en nuestra población, del elemento la raza se construyó a lo largo del tiempo como un factor negativo para la nación brasileña, y la idea del mestiçagem pasaría volviéndose la base de la comprensión de las relaciones sociales en el país.

La influencia europea puede verse en muchos estudios de las primeras décadas del siglo XX, y, según Antonio Sérgio Guimarães (1999), Gilberto Freyre se separa con la visión biológica, sin embargo no con la visión de la raza y defendió con sus escrituras una concepción del embranquecimiento a través del consentimiento de la población negra. la mestización [...] pasó, por consiguiente, para significar la capacidad de la nación brasileña (definió como una extensión de la civilización europea en que una nueva raza surgió) de absorber e integrar mestizos y negro. La tal capacidad pide, de una manera implícita, el acuerdo de las personas coloridas renunciando el ancestralidade del africano o indígena". según Guimarães "Embranquecimento" y la democracia" "racial ellos están, porque, conceptos de un nuevo discurso racial (Guimarães, 1999:53).

Los discursos subsiguientes indicaron pequeño las desigualdades raciales eficaces en el país después de los años 1930. Sólo estaba en 1950 con un estudio en la democracia racial brasileña financiada por UNESCO con el objetivo de mostrar para el mundo la coexistencia armoniosa y pacífica de las razas en Brasil, tirar la luz al problema de las desigualdades raciales existentes en otros países que el mito de la democracia racial fue refutado.

Bajo la dirección de Florestan Fernandes, lo que se observó diferentemente que si los esperaran era que, aunque yo escondo, Brasil era un lugar dónde se establecieron el racismo, el prejuicio y la discriminación racial firmemente (Fernandes, 1950), se enmascaró por el mito de la democracia racial, pero para Fernandes (1959) aquéllos podrían explicarse por las diferencias de la clase.

Los estudios sobre las relaciones raciales que empiezan de la década de 1970 (Hasenbalg y Silva, 1996), aliados a los nuevos datos estadísticos de IBGE que es parte de ese informe de explicitaram de las investigaciones que la movilidad de negro en Brasil era muy pequeña y en esos estudios se verificó que la movilidad baja de ese grupo sólo pudiera ser explicada por el racismo. La caracterización del racismo hecha por investigadores reforzó las imputaciones sobre el racismo en Brasil que los ya vinieron, haciéndose por MN sobre el racismo y la discriminación racial que demuestra las condiciones en que el negro es expuesto en la sociedad brasileña.

"Más de un siglo después de la abolición de la esclavitud, el trabajo manual continúa siendo el lugar reservado para los afro-brasileños. Contra el ese you/they afirmaron las teorías sobre la modernización, la estructura de la transición proporcionada por el crecimiento barato rápido en las últimas décadas no parece haber contribuido para disminuir de una manera significativa la distancia existente entre los grupos raciales presentes en la población" (Hasenbalg, 1996: 15).

Los estudios académicos contribuyeron al rediscussão del asunto racial en el país y para que pudieran elaborarse nuevas alternativas a ese problema. En este período que MN destinó los nuevos datos estadísticos y estudios dieron para apretar al gobierno brasileño en el sentido de reconocer el racismo y la discriminación racial como un impedimento al desarrollo barato y social de una población negra entera y las organizaciones negras representaba fuera en la lucha la igualdad de derechos entre el blancos y los negro tienden como la principal motivación:

GRUPO DE TRABAJO 08:

El análisis y la evaluación de las políticas públicas: herramientas de aprendizaje para el buen gobierno y el fortalecimiento de la democracia.

para "exponer el mito de la democracia racial, y para tanto ellos escogieron como la lucha de prioridad la construcción de la identidad negra en la sociedad brasileña. En el fin de los años ochenta la opción recayó en la continuidad del desmascaramiento de la cordialidad del racismo brasileño y para la visibilidad de las condiciones socio-económicas de la población" negra. (Telles: 2003).

Los estudios sobre las condiciones de la población negra en Brasil eran inveterados por los indicadores socio-económicos del gobierno como el Instituto brasileño de Geografía y Estadísticas (IBGE) y el Instituto de Investigaciones Baratas y Aplicadas (IPEA), mostrando la condición incierta de los negros en la educación y en el mercado del trabajo.

El grupo de cambios pasó en Brasil en las últimas tres décadas ha estado sirviendo para que los asuntos como la raza, pobreza, la exclusión social entre otros representen como los problemas importantes en los que se combatan más recientemente por los gobiernos democráticos a través de la política compensatoria como una alternativa para la disminución de estos problemas en la sociedad.

Se verán algunas definiciones de la política de acción afirmativa y el reconocimiento público del racismo hechas por el gobierno y la política pública que ella procedió en la próxima parte de este artículo.

La Acción Afirmativa e Intervención del Gobierno

El origen de las acciones afirmativas casi se atribuye siempre a los Estados Unidos, pero desde 1948 se introdujo en India un sistema de porciones para ayudar a las clases "bajas" (el dalits que significa los intocables) para garantizar el acceso a los trabajos públicos y las universidades.

En Brasil con el objetivo de corregir las desigualdades de orden racial la política gubernamental de acciones afirmativas se ha implantado a través de las cuotas para la inclusión de negros y otras minorías en la educación más alta y servicios del público, la demarcación de áreas quilombolas entre otros medidas.

Con la degradación del mundo del trabajo se agrandaron los objetivos de la política social, mientras también empezando a actuar sobre las desigualdades de inserción social condicionaron por los asuntos de la raza, el género y étnico. En este sentido, el concepto de acción afirmativa está en parte justificado como la alternativa reducir esas desigualdades a través del reconocimiento explícito y de medidas de redistributivo del carácter que opera meramente en el plan de la sociedad contra el negativo de individualismo jurídico (Feres Jr.: 2004).

La acción afirmativa en Brasil como un asunto normativo de derechos puede entenderse como la "feria" dentro del contexto histórico brasileño, la justificación moral de una tal política debe tener en cuenta el régimen político legal de la sociedad brasileña en lo que se refiere a la constitucionalidad de ella (Feres Jr.: 2004). Para este autor, históricamente la igualdad actúa como el regulador de idea del mérito, sin embargo, para que los individuos puedan juzgarse por el propio mérito es necesario que haya igualdad de hecho en las relaciones sociales, en este sentido el Estado de Bienestar Social debe entenderse como un proceso histórico de la lucha por la extensión del principio de la igualdad.

Dio la manera la acción afirmativa conforma a la modelo normativa del Estado de Bienestar y en el caso brasileño es necesario establecer abajo que es el posible efecto y / o deseable de cada política específica en la promoción de la igualdad para la población negra (Feres: 2004).

El problema de las desigualdades raciales en el país no es reciente, pero sólo estaba por el año de 1995, en gobierno Fernando Henrique Cardoso que ese asunto empezó a partir del calendario gubernamental como un problema a ser enfrentado a través de la política pública. Estaba en este año que el Presidente reconoció abiertamente que ese Brasil era un racista rural y ese practicaron la discriminación racial, mientras instituyendo el 7 de noviembre de 1995 el "Año Zumbi de Palmares", a través de la Ley número 9.125, Zumbi de Palmares se tituló como la ilustración del negro representativa más grande de la lucha contra las desigualdades raciales.

Empezando del reconocimiento de las desigualdades raciales había por parte del gobierno brasileño la implantación de leyes y ordenanzas que buscan el tratamiento de esas desigualdades debajo de que se verán los you/they.

El 20 de noviembre de 1995 el Presidente creó GTI - Grupo de Trabalho Interministerial para la Valorización de la Población Negra que el grupo tenía como el objetivo la proposición de acciones para la valorización de la población negra. En la solemnidad de creación de GTI en el discurso oficial, Presidente Fernando Henrique Cardoso afirmó ese tanto el gobierno como la sociedad ellos deben esforzarse contra el racismo.

En 1996 GTI que se integran por diez representantes de gobierno de los órganos y más ocho representantes de la sociedad civil, originando de de las entidades negras él demuestra que los activistas de inserción de MN como la parte de GTI un momento de incorporación era no sólo de los representantes

GRUPO DE TRABAJO 08:

El análisis y la evaluación de las políticas públicas: herramientas de aprendizaje para el buen gobierno y el fortalecimiento de la democracia.

de MN, pero también de una serie de demandas y propuso de este grupo que los you/they empezarán a partir del calendario gubernamental como la política pública futura, porque la prioridad de GTI era enrollarse el asunto del negro en el calendario nacional.

Muchas otras propuestas y ordenanzas para la promoción de la educación y trabaja para la población negra se siguió después de ese período, el 20 de marzo de 1996, se instituyó, en la magnitud de Departamento de Labor, a través del s/n de la Ordenanza, el Grupo de Trabajo para la Eliminación de la Discriminación en el Trabajo y en el Ocupación-GTEDEO, de constitución tripartito cuyo propósito es definir un programa de acciones y proponer las estrategias del combate a la discriminación en el trabajo y en la ocupación, como exaltado en la Convención ningún.. 111, de la Organización Internacional del Trabajo - OIT.

El 13 de mayo de 1996, el Programa Nacional de los Derechos Humanos se tiró (PNDH), le cuida las prioridades al Gobierno Federal rayado en el área de la promoción y protección de grupos excluidos o diferenció y de esa manera la importancia de MN en el paisaje político brasileño se siente en la razón de la lucha contra las desigualdades tener el pasado para partir de la lucha para los derechos humanos.

De acuerdo con Eric Edward Telles (2003), "aunque el movimiento de derechos humanos de Brasil ha empezado principalmente con la oposición de la clase media al régimen militar y sus violaciones de derechos políticos y civiles, en los últimos años que el movimiento une, a los activistas bajos viejos, nuevos que se esfuerzan contra la injusticia social en las condiciones barato, social y cultural".

Como este análisis "el movimiento negro ha sido capaz poner el asunto racial en general" en el centro del calendario nacional de los derechos humanos del gobierno a partir de la sociedad civil. (Telles: 2003 apud Silva: 2003).

Otro paso para la intervención política era cumplido el 02 de julio de 1996, cuando el gobierno federal organizó el Seminario "Multiculturalismo y Racismo: el papel de la acción afirmativa en Estados democráticos contemporáneos", patrocinó por el Ministerio de la Justicia, con investigadores del asunto racial de cada Brasil que apunta a la proposición de recomendaciones de acciones que buscan a la organización de un programa de acción afirmativa para promover el acceso de la población negra a la educación y trabajo.

El año de 1997, el 20 de noviembre, en el Día Nacional de Valorización de la Conciencia Negra, en que el entonces los Suministros Raúl Jungmann, los he/she dieron los títulos de propiedad a las comunidades negras restantes de los miembros del quilombos, siendo la demarcación del quilombolas de las tierras una modalidad de acción afirmativa que era el elencada para los representantes de MN que era parte de GTI.

El 27 de mayo de 1998, otro órgano importante, Concilio Nacional de Combate a la Discriminación - CNCD, en la magnitud del Ministerio de la Justicia, se creó por la Ley ningún.. 9.649.

Todavía en 1998, la oficina General de Comunicación Social de la Presidencia de la República revisó la publicación denominada que Construye la democracia racial, mientras conteniendo discursos del Presidente Fernando Henrique Cardoso, de 1995 a 1998, así como el Informe de GTI.

El 26 de octubre de 1999, Departamento de Labor, por la Entrada ningún.. 1.740, determinó la inclusión de datos informativos de la raza y del color de los empleados, en los formularios de la Relación Anual de Información Social - RAIS y en el Registro General de Empleados y Desempleado - CAGED.

El 01 de junio de 2000, a través de la Entrada ningún.. 604, el Departamento de Labor instituyó, en la magnitud de las estaciones Policías Regionales del Trabajo, los Núcleos de Promoción de la Igualdad de Oportunidades y de Combate a la Discriminación, persona en el cargo de coordinar las acciones del combate a la discriminación como la memorias al trabajo y profesión.

Era importante la participación de Brasil en la Pré-conferencia Regional de América, en Chile, en diciembre de 2000, y el logro de varias Pré-conferencias Regionales en el País entero, organizado para la Fundación Cultural Palmares y para el Ministerio de la Cultura, con representantes del Movimiento Negro, de la sociedad civil, académicos, científicos los gerentes sociales, parlamentarios y públicos, desencadenando un proceso de la discusión y uno de los temas era la adopción de Política de Acciones Afirmativas.

El 09 de enero de 2001, la Ley se revisó en los 10.172 - yo me Deslizo Nacional de Educación que establece la necesidad de política de inclusión de minorías étnicas.

El 04 de septiembre de 2001, el Ministerio del Desarrollo Agrario, a través de la Entrada ningún.. 202, de él la reservación de 20% de las vacantes creó para los negro, 20% para las mujeres y 5% para portadores de deficiencia de personas. Es un Programa de Acciones Afirmativas, Raza y Etnia, el he/she reserva de las vacantes de los sirvientes contraídos para el concurso, de las posiciones comisionadas y de los empleados en el prestadoras de las compañías de servicios al ministerio.

GRUPO DE TRABAJO 08:

El análisis y la evaluación de las políticas públicas: herramientas de aprendizaje para el buen gobierno y el fortalecimiento de la democracia.

El 04 de octubre de 2001, a través de la Ordenanza ningún.. 3.952, el Gobierno Federal disciplinó la composición y las actividades de Concilio Nacional de Combate a la Discriminación - CNCD.

En la magnitud internacional otro momento importante para el efetivação de la política de acción afirmativa en Brasil estaba con el logro de la "III Conferencia Mundial Contra el Racismo, la Xenofobia e Intolerancias Ponen en correlación", en Africa Sur, en 2001 cuando el Presidente firmó la Declaración de Durban que compromete para adoptar las medidas para la eliminación del racismo oficialmente y de la discriminación, buscando para promover las oportunidades para la población negra. Esa declaración consideró la esclavitud y el tráfico de los esclavos como los crímenes contra la humanidad que reconoce que los africanos y los afro-descendientes eran y ellos continúan a las víctimas del ser de esos crímenes.

La Declaración y el Programa de Acción de la Conferencia de Durban apuntados a motivar los países la desarrollan y ellos elaboran la acción nacional planea promover la diversidad, la igualdad, la justicia, la justicia social, la igualdad de oportunidades y participación para todos en la sociedad, además de la acción y afirmativo estrategias buscar,:

la creación de condiciones necesarias para la participación ejecuta de todos en los enchufes de decisión y el ejercicio de los derechos civiles, cultural, barato, político y social en todas las esferas de la vida con la base en la ningún-discriminación (artículo 99 de la Declaración de Durban)".

Más que simplemente la postura del gobierno y del Estado brasileño la participación de Brasil en este encuentro basado en una participación activa de MN que elaboró propuesta el ellos se tomen a la Conferencia a través de una serie de pré-encuentros en Brasil, tal un esfuerzo todavía ganó más resonancia con la incorporación de muchas de esas propuestas en la Declaración de Durban.

La continuidad de ese proceso se sentía en las varias secciones de la economía, el 16 de octubre de 2001, la oficina del Abogado Federal de los Derechos del Ciudadano se llevó a cabo, en la magnitud del servicio de la prosecución Público Federal.

El 19 de diciembre de 2001, al hacer los discursos en la ceremonia de entrega del Premio Nacional de los Derechos Humanos, Presidente Fernando Henrique Cardoso defendió la adopción de política afirmativa abiertamente en Brasil.

El 21 de diciembre de 2001, la corte Suprema Federal creó reservación de 20% de las vacantes para los negro, 20% para las mujeres y 5% para portadores de deficiencia de personas. Se trata de adopción de cuotas para los negro, mujeres y portadores de necesidades especiales en las compañías repare el prestadoras a STF.

El Ministerio de la Justicia, a través de la Entrada no. 1.156/01, establece reservación de 20% de las vacantes para los negro, 20% para las mujeres y 5% para portadores de deficiencia de personas. En diciembre de 2001 el Ministerio de la Justicia anunció la adopción del sistema de cuotas, en los moldes del iniciado para el Ministerio del Desarrollo Agrario. La implantación del sistema está bajo la vigilancia de Concilio Nacional de Combate a la Discriminación creada por el Ministerio de la Justicia.

Brasil hizo el depósito de la declaración optativa previsto en el arte. 14 de la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todos los Formularios de Discriminación Racial, después del Congreso Nacional para tener el aprobado, a través del Legislativo de la Ordenanza ningún.. 57, del 26 de abril de 2002.

El 13 de mayo de 2002, la Ordenanza 4.228 presidencial, instituye el Programa Nacional de Acciones la fecha Afirmativa, misma en que el Plan Nacional de Derechos Humanos se tira II.

El Instituto Río Branco creó el programa de becas (veinte bolsas un año) para los afro-descendientes en los cursos preparatorios para la entrada en la Institución que es responsable para el entrenamiento de los diplomáticos brasileños.

El ministerio de tiros de Educación el Programa Diversidade de la Universidad (MP n. 63/2002).

Todavía en 2002 las universidades públicas estatales y federales empezaron a discutir la implantación de acción afirmativa, UnB - la Universidad de Brasilia empezó a estudiar posibilidad de reservación de 20% de las vacantes para los estudiantes negros. La propuesta en la discusión en Conselho Universitário preve el destino de 20% de las vacantes en la universidad extasíe el examen y en las PALAS (el Programa de Evaluación De serie) para el negro.

En la magnitud estatal el gobierno del Estado de Río de Janeiro sancionó cuatro leyes del estado en los 3.524/2000, 3.708/2001, 4.061/2003 y 4.151/2003, determinando las cuotas para los candidatos negros, en los cursos del grado, portadores de deficiencia y salidas del Precio neto de Enseñanza del Público Estatal, en las universidades mantenidas por el Estado (UERJ y UNF).

La Universidad Estatal de Bahia - Uneb, en 2002, a través del his/her Conselho Universitário, estableció un sistema de cuotas para los negro, en los cursos del grado y grado de los amos.

GRUPO DE TRABAJO 08:

El análisis y la evaluación de las políticas públicas: herramientas de aprendizaje para el buen gobierno y el fortalecimiento de la democracia.

La política para la promoción de la población negra brasileña viene desarrollando en el Luiz Inácio Lula el da el gobierno de Silva, el 9 de enero de 2003, la Ley no. se revisó. 10.639, que instituyó el 20 de noviembre como el Día Nacional de la Conciencia Negra en el calendario escolar, y determinó el estudio de la contribución de los negro para la formación de nuestra nacionalidad en el todo las escuelas fundamentales y oficiales elemento y materias.

Está principalmente después de la creación de SEPPIR - Secretaría Especial para la Promoción de la Igualdad Racial a través de la Ley ningún.. 10.678, del 21 de marzo de 2003, como el órgano de consejo inmediato al Presidente y el Concilio Nacional de Promoción de la Igualdad Racial - CNPIR que se reguló el 20 de noviembre para la fuerza de la Ordenanza ningún.. 4.885/03.

También se vieron algunas indicaciones de negro para nosotros para ocupar las posiciones políticas como la parte del proceso de acción afirmativa, el anterior-gobernador del Estado de Río de la indicación de Janeiro, Benedita de Silva, para la posición de él Proporciona de la Asistencia Social, del Procurador B. Barbosa Gomes Regional de República Joaquim, para la vacante de Atiende de corte Suprema Federal;

De las acciones para la inclusión de minorías en la magnitud de educación, el más reciente era la creación de Universidad de Programa para Todos - PROUNI, el 10 de septiembre de 2004, primeramente a través de la Medida Temporal de ningún.. 213, después reguló por la Ordenanza ningún.. 5.245, del 15 de octubre de 2004, que apunta a promover el acceso de negro y faltando en la educación más alta.

Para tanto, el gobierno brasileño ha estado implantando política de acción afirmativa como el reconocimiento de las desigualdades enfrentado por la población negra, mientras buscando para crear las oportunidades de acceso a los derechos sociales y baratos para esa población, tiende en la vista el mantenimiento de estructuras seculares de exclusión.

Consideraciones Finales

El Movimiento Negro pasado para muchas fases en el camino del la lucha anti-discernidora y se conoció más arranque del redemocratização del país como grupo que consiguió incluir en el calendario político propuesto y acciones para la población negra y el actor responsable principal puede ser considerado por las iniciativas del Estado creando política de acción afirmativa, de esa manera MN empezó a actuar juntamente con los más recientes gobiernos en el sentido de buscar la justicia más grande entre el blancos y negro en Brasil.

Ese movimiento también consiguió incluir el asunto racial en el centro del calendario nacional de derechos humanos, porque antes de la intervención calificada del Movimiento Negro, el movimiento nacional para corrige los humanos no reconocieron que los negro eran las víctimas más grandes de las violaciones de los derechos humanos, en la cara de la discriminación persistente e la posición subsecuente en la estructura barato-social.

Las luchas del Movimiento Negro contra el racismo y la discriminación racial tiene las raíces viejas, pero reorganización del lo con los nuevos acercamientos y propuso de política y acciones para la población negra en la magnitud político, barato y social es parte de la reciente historia del país, advinda después del reconocimiento oficial del racismo y de las desigualdades raciales para el gobierno. Las implicaciones y consecuencias de ese proceso si ellos traducen en el diálogo más democrático entre el Movimiento Negro y el Estado brasileño.

Las Referencias Bibliográficas

ALBERONI, Francesco. (1984), Movement and Institution. Nova Iorque, Columbia University Press.
_____. (1991), Gênese. Rio de Janeiro, Rocco.

BERNARDINO, Joaze (2002). Ação afirmativa e a rediscussão do mito da democracia racial no Brasil. Rio de Janeiro: Estudos Afro-Asiáticos, Ano 24, nº. 2.

BERTÚLIO, Dora Lúcia de Lima (1996). Enfrentamento do racismo em um projeto democrático. In: SOUZA, Jessé (Org.). Multiculturalismo e Racismo: uma comparação Brasil – Estados Unidos. Brasília: Ministério da Justiça.

BOBBIO, Norberto (1990). A Era dos Direitos. Rio de Janeiro. Campus.

_____ et alli (1997). Dicionário de Política. Brasília: UnB.

GRUPO DE TRABAJO 08:

El análisis y la evaluación de las políticas públicas: herramientas de aprendizaje para el buen gobierno y el fortalecimiento de la democracia.

BORGES, Edson, d'ADESKY, Jacques, MEDEIROS, Carlos Alberto (2002). Racismo, preconceito e intolerância. São Paulo: Atual

CASHMORE, Ellis: et. Alii (2000). Dicionário das relações étnicas e raciais. São Paulo: Summus. Tradução de Dinah Kleve.

CHAUÍ, Marilena (2000). Brasil: mito fundador e sociedade autoritária. São Paulo: Editora Fundação Perseu Abramo.

d'ADESKY, Jacques (2001). Pluralismo étnico e multiculturalismo: racismos e anti-racismos no Brasil. Rio de Janeiro: Pallas.

_____ (2003). Ação Afirmativa e igualdade de oportunidades. Rio de Janeiro, mimeo.

DIANI, Mario. (1992), "The Concept of Social Movement". The Sociological Review, vol. 40, nº 1, pp. 1-25.

FERES JR., João. (2004). Ação Afirmativa no Brasil: Fundamentos e críticas. Revista Econômica, Rio de Janeiro, vol. 6, nº. 2, p. 291-312, dezembro 2004.

FERNANDES, Florestan (1972). O Negro no Mundo do Branco. São Paulo, Difusão Européia do Livro.

_____ (1965). "A Integração do Negro na Sociedade de Classes". Volumes 1 e 2. São Paulo, Dominus Editora.

FOUCAULT, Michel. (1997). La Genealogia do Racismo. Madrid: Lãs ediciones de la Piqueta.

FREYRE, Gilberto (1999). Casa Grande & Senzala. (36ª ed.). São Paulo/Rio de Janeiro, Record. 1933.

GOMES, Joaquim B. Barbosa (2000). Instrumentos e métodos de mitigação da desigualdade em direito constitucional e internacional. Rio de Janeiro. Disponível em www.mre.gov.br. Acessado em: 16/05/2004.

_____ (2001). Ação afirmativa & princípio constitucional da igualdade: O direito como instrumento de transformação social. Rio de Janeiro: Editora Renovar.

_____ (1999). O debate constitucional das ações afirmativas. In: SANTOS, Renato Emerson e GUIMARÃES, Antônio S. Racismo e Anti-Racismo no Brasil. Rio de Janeiro, Ed. 34.

GUIMARÃES, Antonio Sérgio A (2002). Classes, raças e democracia. São Paulo: Fundação de Apoio à Universidade de São Paulo, Ed.34.

HASENBALG, Carlos A & SILVA, Nelson do V. (1988). Estrutura Social, Mobilidade e Raça. Rio de Janeiro, Iuperj/Vértice.

Hasenbalg, Carlos e Valle Silva, Nelson (1988). Estrutura Social, Mobilidade e Raça São Paulo: Vértice.

HERINGER, Rosana (Org.) (1999). A cor da desigualdade: desigualdades raciais no mercado de trabalho e ação afirmativa no Brasil. Rio de Janeiro: IERÊ: Núcleo da Cor, LPS, IFCS, UFRJ.

HERINGER, Rosana (1995). "Introduction to the Analysis of Racism and Anti-Racism in Brazil" in Racism and Anti-Racism in World Perspective, ed. B. Bowser, London: Sage.

HUNTLEY, Lynn, GUIMARÃES, Antonio Sérgio Alfredo (Orgs.) (2000). Tirando a Máscara: ensaios sobre o racismo no Brasil. São Paulo: Paz e Terra.

HUNTLEY, Lynn Walker. Além do Racismo: abraçando um futuro interdependente. Disponível em: www.beyondracism.org. Acessado em: 23/06/2004

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE (2000). Síntese dos Indicadores Sociais 1999. Rio de Janeiro: IBGE.

GRUPO DE TRABAJO 08:

El análisis y la evaluación de las políticas públicas: herramientas de aprendizaje para el buen gobierno y el fortalecimiento de la democracia.

MAIA, Luciano Mariz (2001). Seminários Regionais Preparatórios para a Conferência Mundial contra o Racismo, Discriminação Racial, Xenofobia e Intolerância Correlata. Os direitos das Minorias Étnicas. Brasília: Anais do Ministério da Justiça do Brasil.

MINISTÉRIO DA JUSTIÇA. Secretaria de Estado dos Direitos Humanos (1996). GTI População Negra. Brasília.

MINISTÉRIO DA JUSTIÇA. Secretaria de Estado dos Direitos Humanos (2000). Construindo a democracia racial. Brasília.

MINISTÉRIO DO TRABALHO E EMPREGO. Assessoria Internacional (2001). Programa de promoção da igualdade: guia de elaboração. Brasília: MTE.

MINISTÉRIO PÚBLICO DO TRABALHO E EMPREGO (2002). O Ministério Público do Trabalho na eliminação da discriminação. Relatório de atividades – 2001-2002. Brasília: Ministério Público do Trabalho.

MUNANGA, Kabengele (1996). Estratégias e políticas de combate à discriminação racial. São Paulo: EDUSP: Estação Ciência.

NEVES, Marcelo (1996). Estado democrático de direito e discriminação positiva: um desafio para o Brasil. In: MAIO, Marcos C. SANTOS, Ricardo V. (Orgs). Democracia e sociedade. Rio de Janeiro: Fiocruz/Centro Cultural Banco do Brasil.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS – ONU (2002). Declaração e Plano de Ação da III Conferência Mundial de Combate ao Racismo, Discriminação Racial, Xenofobia e Intolerância Correlata. Brasília: Fundação Cultural Palmares.

SILVA, Luiz Fernando Martins da (2003). Ação afirmativa e cotas para afro-descendentes: algumas considerações sócio-jurídicas. In: SANTOS, Renato Emerson, LOBATO, Fátima (Orgs.). Ações afirmativas: políticas contra as desigualdades raciais. Rio de Janeiro: DP&A.

SISS, Ahyas (2003). Afro-brasileiros, cotas e ação afirmativa. Rio de Janeiro: Quartet; Niterói: PENESB.

SKIDMORE, Thomas E. (1976). Preto no Branco – Raça e Nacionalidade no Pensamento Brasileiro. Ed. Paz e Terra, Rio de Janeiro.

SOUZA, Jessé (Org.) (2001). Democracia Hoje: Novos desafios para a teoria democrática Contemporânea. Editora UnB.

TELLES, Edward Eric (2003). Racismo à brasileira: uma nova perspectiva sociológica. Rio de Janeiro: Relume Dumará: Fundação Ford.

GRUPO DE TRABAJO 08:

El análisis y la evaluación de las políticas públicas: herramientas de aprendizaje para el buen gobierno y el fortalecimiento de la democracia.